



Presidenza del Consiglio dei Ministri



# Il Governo Prodi

Rapporto conclusivo sull'attuazione  
del programma di Governo

Attuazione del Programma di Governo



# Indice

Introduzione di Giulio Santagata

## GARANZIE ISTITUZIONALI E DIRITTI CIVILI

### NUOVI DIRITTI

Diritti delle persone con disabilità .....	pag.	8
Diritti dei cittadini stranieri e dei nuovi italiani.....	pag.	8
Unioni civili .....	pag.	9
Tutela dei consumatori .....	pag.	9
Assicuratori e polizze auto .....	pag.	9
Banca d'Italia e Consob .....	pag.	9
Banche e mutui bancari .....	pag.	10
Class action .....	pag.	10
Comunicazioni mediante telefonia vocale: recesso .....	pag.	10
Prodotti alimentari .....	pag.	10
Pratiche commerciali e pubblicità scorrette e ingannevoli .....	pag.	11
Taxi e tassisti .....	pag.	11
Telefonia reti televisive e comunicazioni elettroniche.....	pag.	11
Verifica prezzi e garante per la sorveglianza .....	pag.	11
Risultati delle liberalizzazioni.....	pag.	12
Diritti dell'infanzia.....	pag.	12

### SICUREZZA

Sicurezza interna .....	pag.	13
Contrasto alla criminalità organizzata.....	pag.	15
Sicurezza sulle strade.....	pag.	15
Tutela delle donne.....	pag.	16
Contrasto dell'immigrazione illegale .....	pag.	16
Contrasto della violenza nel mondo del calcio .....	pag.	17
Politica penitenziaria.....	pag.	17
Risultati del contrasto alla criminalità.....	pag.	17

<b>RIFORME ISTITUZIONALI / FEDERALISMO .....</b>	<b>pag.</b>	<b>19</b>
--	-------------	-----------

<b>GIUSTIZIA .....</b>	<b>pag.</b>	<b>20</b>
Organizzazione della giustizia e ordinamento giudiziario.....	pag.	20
Giustizia civile.....	pag.	21
Giustizia penale.....	pag.	21
Giustizia amministrativa.....	pag.	22

## SVILUPPO SOSTENIBILE

### COMPETITIVITÀ

Sviluppo imprenditoriale.....	pag. 26
Agevolazioni fiscali (o riduzioni d'imposta) per le imprese .....	pag. 26
Sostegno finanziario alle imprese .....	pag. 28
Concorrenza .....	pag. 30
Liberalizzazioni .....	pag. 30
Regolamentazione .....	pag. 31
Infrastrutture e logistica.....	pag. 33
Infrastrutture in generale .....	pag. 33
Ferrovie .....	pag. 34
Porti e trasporto marittimo.....	pag. 35
Strade .....	pag. 35
Trasporto pubblico locale .....	pag. 36
Nuovi finanziamenti per le infrastrutture .....	pag. 37
Autotrasporto.....	pag. 37
Energia .....	pag. 38
Agricoltura.....	pag. 40
Mezzogiorno .....	pag. 41

### NATURA

Governo del territorio.....	pag. 43
Cittadini e tutela dell'ambiente.....	pag. 43
Tutela dell'ambiente e attuazione del protocollo di Kyoto.....	pag. 44
Protezione Civile .....	pag. 46
Montagna .....	pag. 46
Rifiuti .....	pag. 46
Dissesto idrogeologico.....	pag. 47
Rete idrica .....	pag. 47
Mare .....	pag. 48
Biodiversità .....	pag. 48

### GOVERNANCE PUBBLICA .....

pag. 49

Finanza pubblica.....	pag. 49
Fisco e cittadini.....	pag. 49
Contrasto all'evasione fiscale.....	pag. 51
Federalismo fiscale.....	pag. 52
Gestione del patrimonio dello stato.....	pag. 53
Riduzione della spesa pubblica .....	pag. 54
Riduzione della spesa pubblica/costi della politica .....	pag. 57
Patto di stabilità interno.....	pag. 59

Pubblica Amministrazione.....	pag. 60
Lavoro pubblico.....	pag. 62
Semplificazioni e trasparenza.....	pag. 64
Autorità indipendenti.....	pag. 65

**CAPITALE UMANO**

Scuola.....	pag. 66
Università e ricerca.....	pag. 69

**CULTURA**

.....	pag. 72
Attività culturali.....	pag. 74
Patrimonio di beni culturali e paesistici.....	pag. 76
Spettacolo dal vivo.....	pag. 76
Cinema e audiovisivo.....	pag. 77
Attività fisica.....	pag. 78
Turismi.....	pag. 79

**COESIONE SOCIALE**

**OCCUPAZIONE**

Rapporto di lavoro.....	pag. 83
Mercato del lavoro.....	pag. 84
Lavoro a tempo indeterminato.....	pag. 85
Lavoro flessibile.....	pag. 86
Sicurezza nei luoghi di lavoro.....	pag. 88
Lavoro nero e irregolare.....	pag. 90
Misure sul lavoro in applicazione del protocollo sul welfare del 23 luglio 2007.....	pag. 90
Potere di acquisto dei salari e delle pensioni.....	pag. 93
Sindacati.....	pag. 93

**PREVIDENZA**

Adeguamenti delle pensioni.....	pag. 94
Fondi dei lavoratori autonomi.....	pag. 95
Pensioni da lavoro intermittente.....	pag. 95
Evasione contributiva.....	pag. 95
Previdenza complementare.....	pag. 96
La riforma delle pensioni nel protocollo del welfare del 23 luglio 2007.....	pag. 96

**DIRITTI DI CITTADINANZA**

Sostegno alle famiglie, alla vita lavorativa personale e familiare.....	pag. 100
Pari opportunità.....	pag. 102
Politiche giovanili.....	pag. 103

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

Servizi per la non autosufficienza .....	pag. 105
Casa .....	pag. 106

### **DIRITTO ALLA SALUTE E NUOVO WELFARE LOCALE**

Medicina del territorio .....	pag. 108
Salute .....	pag. 109
Strutture delle prestazioni sanitarie .....	pag. 111
Innovazione e tecnologie per la salute e l'assistenza .....	pag. 111

### **LE RETI NO PROFIT DI PROTEZIONE SOCIALE .....**

Legislazione sul Terzo Settore.....	pag. 111
Autonomia economica del Terzo Settore.....	pag. 112
Servizio civile nazionale.....	pag. 112

### **IMMIGRATI E NUOVI ITALIANI .....**

Inclusione sociale e semplificazione .....	pag. 112
Le vie legali per l'immigrazione .....	pag. 113

## GOVERNANCE MONDIALE E INTEGRAZIONE EUROPEA

### **MULTIPOLARISMO**

Integrazione europea.....	pag. 116
Attuazione e recepimento della normativa comunitaria .....	pag. 117

### **MULTILATERALISMO**

Diritto internazionale.....	pag. 118
ONU .....	pag. 119
Rapporti bilaterali.....	pag. 120
Italiani nel mondo.....	pag. 122

## INTRODUZIONE

Le pagine che seguono sono dedicate a una illustrazione dei principali provvedimenti approvati dal Governo e dal Parlamento nel corso della legislatura appena conclusa.

Nonostante la sua breve durata, la legislatura ha visto l'approvazione in Consiglio dei Ministri di 177 disegni di legge e di 42 decreti legge, di cui, rispettivamente, 69 e 41 approvati in via definitiva dalle Camere. A questo insieme di atti si è unita poi, una intensa attività, fatta di Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, di Decreti del Presidente della Repubblica, di Decreti Ministeriali, di circolari, di altre decisioni di carattere amministrativo, essenziali al fine di dare piena operatività alle leggi approvate dal Parlamento.

Un rapporto più ampio sull'azione di Governo può essere consultata sul sito [www.attuazione.it](http://www.attuazione.it) all'interno del quale è possibile rintracciare altre informazioni relative al monitoraggio delle leggi varate nel corso della legislatura. Le informazioni contenute in questo Rapporto e, più in generale, sul sito web sono state curate dal Dipartimento per il programma di Governo della Presidenza del Consiglio dei Ministri che desidero ringraziare in questa sede per aver costruito mese dopo mese strumenti molto utili e di crescente trasparenza ai fini della valutazione dell'attività di Governo.

Come si evince dalla selezione di azioni qui presentata, l'attività normativa del Governo ha toccato tutti gli ambiti di quel programma sul quale l'Esecutivo ottenne il consenso dei cittadini e la fiducia delle Camere.

La prima ampia area si riferisce alle "garanzie istituzionali e diritti civili": è un ambito che comprende sia gli interventi di carattere istituzionale e di riforma dell'ordinamento giudiziario sia quelli riguardanti la sicurezza interna ed esterna del Paese. Quest'ultimo è un campo nel quale, al di là delle iniziative in campo legislativo, credo sia giusto sottolineare il grande contributo offerto dalle Forze dell'ordine nel contrasto alla microcriminalità e alla criminalità organizzata.

La seconda grande area qui dettagliata nei provvedimenti di maggiore impatto riguarda lo "Sviluppo sostenibile". La sostenibilità di lungo periodo significa dare un significato concreto alla tutela dell'ambiente, ma anche condividere e sostenere un'opera di risanamento finanziario più rispettosa del futuro e delle giovani generazioni. Questo, in fondo, è il motivo per il quale è importante che gli obiettivi di risanamento siano stati centrati e che le spese pubbliche siano state riportate su un sentiero di maggiore sostenibilità finanziaria. L'area comprende anche un resoconto dettagliato delle misure adottate nel campo della scuola e della ricerca nella convinzione che da tali fattori dipendano sempre più le possibilità di sviluppo futuro del Paese.

Il Rapporto prosegue con i provvedimenti assunti in campo sociale. Le misure qui presentate spaziano dagli interventi in campo previdenziale a quelli di natura assistenziale, dalla costruzione di maggiori tutele per i lavoratori precari al contrasto al lavoro irregolare.

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

Da ultimo, il presente Rapporto di fine legislatura si occupa della collocazione internazionale del nostro Paese e del suo ruolo nella costruzione della grande “casa” europea. Gli obblighi internazionali, dalla missione in Afghanistan a quella in Libano vengono qui richiamati, assieme al ruolo giocato dal Paese su temi quali la moratoria sulla pena di morte.

La struttura sulla base della quale vengono esposti in questa sede i vari provvedimenti è quindi basata su un “riordino” del programma di Governo, l’“Albero del programma”, che fu elaborato e presentato dal Dipartimento per il programma di Governo a fine 2006. Quella articolazione per obiettivi - dalle quattro, appena citate grandi direttrici agli obiettivi di carattere strategico fino a giungere agli obiettivi/azioni di tipo più strettamente operativo - consente oggi di osservare da vicino quanto e in che modo il programma originario del Governo sia stato oggetto di attuazione da parte dei singoli Ministeri e delle diverse Amministrazioni. L’“Albero” intendeva essere innanzitutto uno strumento più agile e più efficiente di controllo – e quindi di maggiore trasparenza - dell’implementazione degli impegni presi dal Governo e in tale veste, anche in questa sede, esso seguita a essere utilizzato.

Laddove le informazioni a disposizione lo consentivano, si è tenuto conto di elementi di carattere gestionale e non necessariamente normativo che potevano in qualche modo rientrare all’interno della scala degli obiettivi che il Governo si era dato. L’esempio forse più evidente di tali azioni è il riordino per grandi missioni e programmi di spesa del bilancio dello Stato, avvenuto nel quadro di una cornice normativa da tempo predisposta.

Meno agevole è stato il tentativo di associare dati e informazioni relative all’impatto dei provvedimenti - e quindi di presentare primi elementi per una valutazione degli stessi - vuoi a causa delle difficoltà derivanti dalla chiusura fortemente anticipata della legislatura (troppo presto per avere riscontri concreti sulla capacità delle singole azioni di corrispondere agli obiettivi esplicitamente perseguiti) vuoi per via della scarsa abitudine delle amministrazioni nel porsi in un’ottica di misurazione e di accurata rendicontazione dei provvedimenti approvati. Nei casi in cui ciò è stato possibile, peraltro, come ad esempio per i provvedimenti assunti all’interno dell’area/obiettivo “tutela dei consumatori” o per quella relativa al “contrasto alla criminalità”, i dati disponibili sono stati qui evidenziati.

Giulio Santagata

*Ministro per l’attuazione del programma di Governo*



# GARANZIE ISTITUZIONALI E DIRITTI CIVILI



# GARANZIE ISTITUZIONALI E DIRITTI CIVILI

## NUOVI DIRITTI

Nell'ambito della materia nuovi diritti, che comprende la tutela dei diritti dei disabili, quella dei cittadini stranieri nonché diritti civili di carattere più generale, sono stati adottati i seguenti provvedimenti:

### Diritti delle persone con disabilità

- Sono state varate a favore dell'assunzione dei disabili nuove misure di sgravio dei contributi assistenziali e previdenziali ai fini Irap
- Sono stati stanziati 37 milioni di euro nel 2007 e 42 milioni nel 2008 nel Fondo per il diritto al lavoro dei disabili, oltre a destinare parte delle risorse del fondo per la famiglia per interventi per favorire la permanenza o il ritorno in famiglia di persone non autosufficienti
- E' stato creato un fondo per sostenere la mobilità dei disabili con interventi sulle strutture ferroviarie
- Stanziati per il 2007 un milione di euro a favore dell'Unione italiana ciechi, un milione a favore dell'Ente nazionale per la protezione e l'assistenza dei sordi, un milione a favore dell'Associazione nazionale mutilati e invalidi civili, dell'Ente nazionale per la protezione e l'assistenza dei sordi dell'Unione nazionale mutilati e invalidi del lavoro
- Il Fondo per le non autosufficienze è incrementato di 100 milioni di euro per il 2008 e 200 milioni di euro per il 2009

### Diritti dei cittadini stranieri e dei nuovi italiani

- E' stato creato un fondo pari a 150 milioni di euro nel triennio 2007-2009 per l'inclusione sociale degli immigrati da utilizzare soprattutto nelle scuole, per l'apprendimento della lingua, per la mediazione culturale e le politiche abitative
- Stanziati 3 milioni di euro dal 2007 per interventi in materia di immigrazione ed asilo e per emergenze derivanti dai flussi migratori
- E' stato approvato dal Governo il disegno di legge delega di riforma della normativa sull'immigrazione, e il disegno di legge di riforma della normativa relativa all'acquisizione della cittadinanza italiana per i bambini nati in Italia da genitori stranieri e per i nati all'estero residenti in Italia da almeno cinque anni (vedere la sezione "Coesione sociale")
- Approvati due decreti legislativi per la trasposizione delle direttive comunitarie, con norme minime per le procedure applicate negli Stati membri ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di rifugiato, nonché norme minime sul contenuto della protezione riconosciuta

## Unioni civili

Il Governo ha approvato un disegno di legge che prevede diritti e doveri delle persone stabilmente conviventi (Diritti dei conviventi, Dico), convivenza provata mediante certificazione anagrafica, anche dello stesso sesso, purché non legati da vincoli matrimoniali, di parentela (in linea retta), affinità, adozione o da un rapporto di lavoro.

## Tutela dei consumatori

Con due ampi provvedimenti (le cosiddette leggi “Bersani”) il Parlamento, su iniziativa del Governo ha approvato le seguenti misure di liberalizzazione di numerosi settori dell’economia con il fine di accrescere le tutele e i vantaggi a favore dei consumatori. In particolare:

### ASSICURATORI E POLIZZE AUTO

- Le compagnie non possono stipulare contratti in esclusiva e gli agenti assicurativi possono vendere polizze di diverse compagnie
- Abolite le clausole che fissano prezzi minimi e sconti massimi per le offerte di polizze per la responsabilità civile auto
- I preventivi e le polizze debbono indicare: la tariffa, la provvigione dell’intermediario, lo sconto complessivo
- La persona titolare di una polizza assicurativa (o un componente del suo nucleo familiare) che assicura un altro veicolo dello stesso tipo ha assegnata una classe di merito che non può essere più sfavorevole di quella dell’attestato di rischio del veicolo già assicurato
- In caso di sinistro l’impresa di assicurazione può variare la classe di merito solo se il contraente è il responsabile principale del sinistro
- Le assicurazioni sono obbligate a comunicare tempestivamente una variazione peggiorativa della classe di merito
- Il Ministero dello sviluppo economico realizza un sistema informativo, anche via internet, per consentire al consumatore di comparare le tariffe delle diverse imprese di assicurazione in relazione al proprio profilo individuale.

### BANCA D’ITALIA E CONSOB

- La Banca d’Italia vigila su contenimento del rischio, stabilità patrimoniale e sana e prudente gestione degli intermediari
- La Consob controlla trasparenza e correttezza dei comportamenti. La Consob, sentita la Banca d’Italia, per tutelare gli investitori, disciplina con regolamento gli obblighi dei soggetti abilitati. Essa può regolamentare gli obblighi di trasparenza pre-negoziazione e post-negoziazione per le operazioni su azioni negoziate su mercati regolamentati per garantire l’integrazione dei mercati e rafforzare l’efficacia del processo di formazione dei prezzi.

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### **BANCHE E MUTUI BANCARI**

- La Banca deve comunicare al cliente, per iscritto, le variazioni al contratto con un preavviso minimo di trenta giorni. **Il cliente ha diritto di recedere, senza penalità e spese di chiusura**
- Sono vietate clausole penali per l'estinzione anticipata o parziale (da parte di una persona fisica) di un mutuo contratto per l'acquisto o ristrutturazione della propria abitazione o dell'immobile destinato allo svolgimento dell'attività economica o professionale
- **Il cliente di una banca o di un istituto finanziario può trasferire il proprio mutuo da una banca ad un'altra senza costi aggiuntivi**
- Il cliente può chiedere alla banca originaria, senza passare ad un'altra banca, la ricontrattazione del mutuo precedente, senza spese e con scrittura privata anche non autenticata
- **In caso di sostituzione non si applicano l'imposta sostitutiva e l'imposta di registro e di bollo, le imposte ipotecarie e catastali**
- Le banche e le assicurazioni non possono addebitare al cliente le spese per le comunicazioni a cui sono tenute per la tutela del cliente stesso
- **Se il creditore è una banca o una società finanziaria e il debitore ha estinto il mutuo la cancellazione dell'ipoteca avviene automaticamente** (senza notaio e spese notarili)
- Istituito un Fondo di garanzia per i risparmiatori e gli investitori per l'indennizzo (nei limiti delle disponibilità) dei danni patrimoniali causati da violazione degli intermediari:
  - o la gestione del Fondo è attribuita alla Consob e possono accedervi gli investitori diversi dai clienti professionali
  - o il danneggiato (limitatamente all'indennizzo erogato) può rivalersi nei confronti della banca o dell'intermediario responsabile

### **CLASS ACTION**

- Modificato il Codice del Consumo (decreto legislativo 206 del 2005): **introdotta l'azione collettiva risarcitoria (class action) a tutela dei consumatori e degli utenti**
- Le associazioni dei consumatori e i comitati rappresentativi di interessi collettivi richiedono al Tribunale del luogo in cui ha sede l'impresa l'accertamento del diritto al risarcimento del danno e alla restituzione delle somme spettanti ai singoli consumatori o utenti

### **COMUNICAZIONI MEDIANTE TELEFONIA VOCALE: RECESSO**

- Il consumatore ha 14 giorni per recedere senza penali e senza dover indicare il motivo;
- Il termine è esteso a 30 giorni per i contratti a distanza sulle assicurazioni sulla vita e operazioni su schemi pensionistici individuali

### **PRODOTTI ALIMENTARI**

- L'indicazione della data di scadenza e del termine minimo di conservazione del prodotto deve figurare sulla confezione in modo facilmente leggibile e indelebile
- Apportate, in materia di indicazione degli ingredienti contenuti nei prodotti alimentari, le seguenti modifiche:
  - o indicazione degli ingredienti non necessaria nel caso di formaggi, burro, latte e creme di latte fermentati se utilizzati come prodotti finiti
  - o integrazione dell'elenco dei cereali contenenti glutine

**PRATICHE COMMERCIALI E PUBBLICITA' SCORRETTE E INGANNEVOLI**

- E' considerata scorretta:
  - o la commercializzazione di prodotti che possono mettere in pericolo la salute e la sicurezza dei consumatori
  - o la pratica commerciale suscettibile di raggiungere bambini ed adolescenti e idonea a minacciare (anche indirettamente) la loro sicurezza
  - o l'Autorità garante della concorrenza e del mercato (che agisce d'ufficio o su sollecitazione delle associazioni commerciali e si avvale della Guardia di finanza ) svolge compiti di tutela in materia
- Costituisce sempre pratica ingannevole esibire un marchio di fiducia senza la necessaria autorizzazione
- E' considerata aggressiva una pratica commerciale che con molestie e coercizione (compreso il ricorso alla forza fisica o l'indebito condizionamento) può limitare la libertà di scelta del consumatore medio inducendolo (o essendo idonea a farlo) ad assumere una decisione di natura commerciale;
- Previste misure per:
  - Tutelare i professionisti (persone fisiche o giuridiche che agiscono in una attività commerciale) dalla pubblicità ingannevole
  - Stabilire le condizioni di liceità della pubblicità comparativa
  - Assicurare che la pubblicità sia palese, veritiera e corretta
  - Vietare le offerte e i messaggi pubblicitari che mostrano il prezzo di una tariffa aerea al netto di spese, tasse e oneri aggiuntivi o riferiti a una singola tratta, a un numero limitato di titoli di viaggio o a periodi di tempo limitati. Tali offerte sono sanzionate come pubblicità ingannevole.

**TAXI E TASSISTI**

- I Comuni possono bandire concorsi straordinari e rilasciare nuove licenze ma sono vietate più licenze allo stesso intestatario
- I titolari di licenza possono avvalersi di sostituti alla guida

**TELEFONIA , RETI TELEVISIVE E COMUNICAZIONI ELETTRONICHE**

- Gli operatori di telefonia, di reti televisive e di comunicazioni elettroniche non possono prevedere costi fissi e di ricarica per le carte prepagate (anche via bancomat o in forma telematica) in aggiunta al costo del traffico telefonico o del servizio richiesto
- E' vietata la previsione di limiti di tempo massimi per di utilizzo del traffico o del servizio acquistato
- I contratti devono prevedere la facoltà del contraente di recedere o di trasferire le utenze presso altro operatore senza spese o ritardi ingiustificati

**VERIFICA PREZZI E GARANTE PER LA SORVEGLIANZA**

- Ciascuna camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura rende noto al pubblico il proprio "ufficio prezzi" che:
  - o riceve segnalazioni
  - o verifica le variazioni dei prezzi di beni e servizi al consumatore finale
- Istituito il Garante per la sorveglianza dei prezzi ("Mister Prezzi")
  - o elabora le informazioni richieste agli "uffici prezzi"

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

- o le rende note attraverso il “Portale delle imprese, dei consumatori e dei prezzi”
- o non riceve compenso aggiuntivo
- o rimane in carica 3 anni

### RISULTATI DELLE LIBERALIZZAZIONI

L'impatto dei provvedimenti di tutela del cittadino/consumatore appare incoraggiante. Secondo il Ministero per lo sviluppo economico (Mise), le famiglie italiane potrebbero risparmiare annualmente tra i 2,4 e i 2,8 miliardi di euro. Sulla base dei dati Istat forniti dal Ministero, i prezzi dei farmaci da banco sarebbero diminuiti nel 2007 di oltre il 5 per cento, quelli della telefonia mobile del 14,6 per cento e quello dei trasporti aerei di oltre il 4 per cento.

In particolare, nel campo dei medicinali le nuove parafarmacie e gli speciali reparti ad hoc nati nelle strutture commerciali di grande dimensione (oltre 2mila sull'intero territorio nazionale) garantiscono oggi sconti medi del 20 per cento sui prodotti venduti. L'abolizione dei costi di ricarica sulle schede telefoniche ha generato risparmi di spesa pari a circa 1,9 miliardi di euro su base annua. L'eliminazione dell'intermediazione notarile, con i suoi costi connessi, per l'autentica della firma nel passaggio di proprietà delle auto ha consentito una diminuzione di 40 euro circa per atto (si tenga conto che le compravendite ogni anno raggiungono la cifra di circa 6 milioni).

Con riferimento a un tema attualmente molto sensibile quale quello dei mutui immobiliari, il Ministero per lo sviluppo economico riporta che nel 2007 le cancellazioni di ipoteche per le quali non è stato necessario l'ausilio del notaio sono state pari a circa 130mila, ciò che ha consentito di raggiungere risparmi medi di circa 500 euro per ogni cancellazione. Sempre in tema di mutui per la casa, l'eliminazione delle penali per l'estinzione anticipata ha consentito di raggiungere risparmi vicini al 2-3 per cento sul debito residuo e, al tempo stesso, l'eliminazione delle spese per la portabilità del mutuo ha toccato una platea di circa 50.000 persone.

## Diritti dell'infanzia

- Incrementato di 210 milioni di euro per il 2007 e di 180 milioni di euro per ciascuno degli anni 2008 e 2009, il Fondo per le politiche della famiglia viene utilizzato anche per:
  - o l'attività dell'Osservatorio per il contrasto della pedofilia e della pornografia minorile
  - o le adozioni internazionali e la relativa Commissione
- Il Governo ha approvato un disegno di legge per la tutela dei minori nella visione dei film e dei videogiochi che sostituisce la censura preventiva con un sistema di autocertificazione che responsabilizza gli imprenditori cinematografici.

## SICUREZZA

In materia di criminalità e sicurezza l'azione di Governo si è incentrata principalmente sulle seguenti aree di intervento: A) Sicurezza interna, B) Contrasto alla criminalità organizzata, C) Sicurezza sulle strade, D) Tutela delle donne, E) Lotta all'immigrazione illegale, F) Misure contro la violenza nel calcio

### Sicurezza interna

Il nuovo programma per il coordinamento e la modernizzazione del sistema sicurezza, messo a punto nell'ottica della cooperazione in ambito europeo e internazionale, ha dato ampio spazio alla sinergia e alla collaborazione con gli altri livelli di governo (sicurezza integrata), di fronte a una crescente domanda di sicurezza da parte della collettività. In particolare, sono state attuate:

- **La riorganizzazione delle attività di intelligence.** Istituito, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, il Dipartimento delle informazioni per la sicurezza (DIS), nel cui ambito è istituito l'Ufficio centrale per la segretezza sulla tutela amministrativa del segreto di Stato e sulle classifiche di segretezza (UCSe); il Comitato interministeriale per la sicurezza della repubblica (CISR); l'Agenzia informazione e sicurezza esterna (AISE); l'Agenzia informazione e sicurezza interna (AISI). Allo stesso tempo, è stata rivista la disciplina sul segreto di Stato sulla base della quale non possono essere oggetto di segreto di Stato notizie, documenti o cose relativi a fatti di terrorismo o eversivi dell'ordine costituzionale o a fatti costituenti i delitti di devastazione, saccheggio e strage e associazione per delinquere di tipo mafioso;
- Per il 2007 è istituito un fondo di 100 milioni di euro per l'acquisto di beni servizi ed investimenti destinati: al Corpo dei vigili del fuoco (20 milioni), alla Polizia di Stato, all'Arma dei carabinieri, alla Guardia di finanza
- **Istituito dal 2008, presso il Ministero dell'interno, il Fondo per la legalità in cui confluiscono i proventi dei beni mobili e le somme di denaro sequestrati alla mafia,** al fine di:
  - o sostenere le Forze dell'ordine
  - o promuovere progetti di risanamento antidegrado
  - o diffondere la cultura della legalità
- Prevista l'assunzione di nuovo personale ed in particolare: 2.000 unità nei Corpi di polizia e 600 unità nel Corpo dei vigili del fuoco
- Stanziati oltre 200 milioni di euro per le Forze dell'Ordine che portano il bilancio del comparto a 7 miliardi e 550 milioni di euro
- Le forze dell'ordine (Carabinieri, Guardia di Finanza, Polizia, Polizia penitenziaria, Corpo forestale) possono assumere nel limite di:
  - o 50 milioni di euro per il 2008
  - o 120 milioni per il 2009
  - o 140 milioni dal 2010
- **Attribuiti poteri speciali di espulsione ai prefetti anche su indicazione dei sindaci**
- Concesso un credito (per il triennio 2008- 2010) dell'80% del costo sostenuto (fino ad un massimo di 3.000 euro) per l'installazione di apparecchi di videosorveglianza da parte delle piccole e medie imprese commerciali di vendita e di somministrazione di alimenti e bevande
- Stanziati 20 milioni di euro per il 2007 per potenziare gli strumenti di conoscenza dei precedenti

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

giudiziari individuali, realizzare la banca dati delle misure cautelari, nonché rafforzare la struttura informatica del Registro Generale del Casellario Giudiziale ed integrarla su base nazionale con i carichi pendenti

- Istituito un apposito nucleo operativo per la lotta alla pedofilia

E' stato inoltre approvato un insieme di provvedimenti denominato Pacchetto sicurezza, composto da cinque disegni di legge destinati a migliorare la sicurezza nelle sue varie forme:

- Disposizioni in materia di sicurezza urbana (misure contro lo sfruttamento dei minori e l'accattonaggio, l'occupazione di suolo pubblico ed il danneggiamento, maggiore coordinamento prefetti e sindaci e maggiori poteri a quest'ultimi, coordinamento vigili urbani - forze dell'ordine)
- Adesione al trattato di Prüm e istituzione della Banca dati nazionale del Dna e del Laboratorio centrale (facilitare l'identificazione degli autori di reati e la cooperazione internazionale con limiti di garanzia);
- Misure di contrasto alla criminalità organizzata (riordino e razionalizzazione delle misure di prevenzione e degli uffici giudiziari)
- Disposizioni in tema di reati di grave allarme sociale e di certezza della pena (modifiche alla prescrizione legge cd ex Cirielli, al patteggiamento, aumento pene per omicidio e lesioni in stato di ebbrezza, norme più stringenti per la custodia cautelare per reati di grave allarme sociale)
- Reintroduzione del reato di falso in bilancio

Tra le misure contenute nel pacchetto sicurezza hanno trovato immediata applicazione tramite due decreti, poi trasposti con modifiche in un decreto legislativo le nuove misure per definire le condizioni di soggiorno in Italia di cittadini comunitari ed i casi di espellibilità per motivi imperativi di pubblica sicurezza e di ordine pubblico.

Nell'ambito di una strategia integrata tra Stato e Amministrazioni Locali sono stati sottoscritti i Patti per la sicurezza delle città metropolitane. Tali accordi prevedono l'impiego comune di uomini e mezzi, interventi mirati in campo urbanistico, la gestione di risorse finanziarie comuni, l'individuazione di aree di particolare rischio.

A tali fini, è stato sottoscritto nel marzo 2007 il Patto per la Sicurezza tra Ministero dell'Interno e l'Associazione Nazionale dei Comuni d'Italia. Il Patto ha fissato i parametri per sviluppare progetti condivisi nel quadro di un rapporto di sussidiarietà tra gli organismi statali e gli Enti locali e territoriali. L'iniziativa aveva avuto precedenti nel Patto per la Sicurezza di Napoli e delle Città della Provincia sottoscritto nel novembre 2006 e nel Patto Calabria Sicura del febbraio 2007. Successivamente sono stati siglati accordi con altri comuni (Roma, Milano, Cagliari, Catania, Genova, Bari, Bologna, Venezia, Modena, Sassuolo, Firenze, Prato e Asti).

E' stata, in tale ambito, riesaminata in maniera condivisa l'efficacia dell'attuale dislocazione delle Forze di Polizia nelle aree interessate con la conseguente razionalizzazione delle stesse al fine di recuperare risorse umane da reimpiegare in attività operative sul territorio, di ridurre le spese connesse alla manutenzione e locazione di immobili, di modellare la presenza delle risorse stesse sui luoghi dove si sono registrate le maggiori criticità.



## Contrasto alla criminalità organizzata

- Istituita una Commissione parlamentare di inchiesta sulla criminalità con compiti di verificare, tra l'altro, il grado di attuazione delle leggi sulla criminalità mafiosa, i collaboratori di giustizia ed il regime carcerario; formulare proposte di tipo legislativo e amministrativo per rendere più incisiva l'azione dello Stato e degli enti locali; valutare come si sta trasformando la mafia; valutare come difendere gli appalti e le opere pubbliche dai condizionamenti mafiosi; verificare se le norme per contrastare l'accumulazione di patrimoni illeciti e il riciclaggio siano ancora efficaci
- Stanziati 950.000 euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009, a favore delle regioni interessate dal radicamento territoriale dei fenomeni della criminalità organizzata, per lo sviluppo e la diffusione nelle scuole di azioni e politiche per l'affermazione della cultura della legalità, il contrasto delle mafie e la diffusione della cittadinanza attiva
- Stabilita la possibilità di utilizzare per finalità di giustizia, ordine pubblico e protezione civile, nonché per attività istituzionali delle amministrazioni statali, agenzie fiscali, università statali, enti pubblici, istituzioni culturali di rilevante interesse, gli immobili confiscati alla mafia, che sono trasferiti, in via prioritaria al patrimonio del Comune ove è situato l'immobile o al patrimonio della provincia o della regione
- Equiparazione delle vittime della criminalità organizzata e del dovere a quelle del terrorismo ed erogazione di un vitalizio di 1.033 euro al mese

## Sicurezza sulle strade

- Il nuovo codice della strada introduce norme più severe. Le principali novità riguardano:
  - o guida senza patente: è tornato ad essere reato guidare senza aver conseguito la patente ovvero quando la patente è stata revocata o non è stata rinnovata per mancanza di requisiti
  - o limiti di guida per neopatentati: aumentato l'importo delle sanzioni amministrative pecuniarie da 74 euro a 296 euro
  - o eccesso di velocità: rimodulate le fasce di accesso di eccesso della velocità oltre il limite consentito; infatti, dalle attuali 3 fasce, si passa a 4 fasce, con sanzioni più pesanti per le eccedenze superiori a 40 km/h e a 60 km/h rispetto al limite imposto
  - o uso del telefono cellulare: sono state più che raddoppiate le sanzioni pecuniarie da un minimo di 148 euro ad un massimo di 594 euro
  - o guida in stato di ebbrezza alcolica: adeguate le sanzioni penali alla reale gravità del fenomeno, aumentando la durata delle pene detentive e l'entità di quelle pecuniarie
  - o guida in stato di ebbrezza ed incidenti stradali : introdotte sanzioni specifiche nel caso in cui dalla guida in stato di ebbrezza derivi un incidente stradale e il fermo amministrativo del veicolo
  - o guida sotto l'effetto di sostanze stupefacenti: aumentate le sanzioni penali per chi guida in stato di alterazione psico-fisica dopo aver assunto sostanze stupefacenti; aggravate in caso d'incidente

Sul piano della dotazione di risorse finanziarie:

- Stanziati 53 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009 per l'aggiornamento del Piano

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

nazionale della sicurezza stradale

- Stanziati 15 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009, per la prevenzione in materia di circolazione ed antinfortunistica stradale
- Stanziati 15 milioni di euro nel 2007 per interventi per la sicurezza stradale

Le prime evidenze sull'impatto delle nuove, più severe regole appaiono positive. Per ciò che concerne gli incidenti stradali risultano essere in calo, nei primi due mesi del 2008, gli incidenti (-8,5%), i feriti (-7%) e i morti (-19,7%). In forte diminuzione le vittime degli incidenti tra i giovani (-43%) e quelle legate a sinistri occorsi nelle fasce orarie notturne (-40%) nel confronto con l'analogo periodo del 2007. Nell'insieme, a partire dall'entrata in vigore delle nuove regole e sanzioni, i morti in meno sulle strade sono 160.

## Tutela delle donne

- Istituzione del Fondo nazionale contro la violenza sessuale e di genere destinato all'istituzione di un Osservatorio nazionale contro la violenza sessuale e di genere ed ad un Piano d'azione nazionale contro la violenza sessuale e di genere
- Istituzione di un Fondo con una dotazione di 20 milioni di euro destinato a un Piano contro la violenza alle donne
- Attivazione del numero di pubblica utilità 1522 (il numero verde della lotta alla violenza), un servizio gratuito, multilingue, di accoglienza telefonica che fornisce, alle donne che subiscono violenza, un sostegno psicologico e giuridico, nonché le aiuta e le orienta nell'accesso alle strutture pubbliche e private presenti sul territorio
- Permesso di soggiorno ed accesso a programmi di assistenza alle donne extracomunitarie vittime di violenza in famiglia ed ai loro figli minori
- Istituzione di una Commissione per la prevenzione ed il contrasto delle pratiche di mutilazione genitale femminile per i quali è stato previsto uno stanziamento di ulteriori 500.000 euro annui
- Istituzione della Commissione interministeriale per il sostegno alle vittime di tratta, violenza e grave sfruttamento

## Contrasto dell'immigrazione illegale

- Nell'azione di contrasto agli ingressi illegali nel Paese, il fenomeno migratorio è stato affrontato con l'obiettivo del pieno rispetto della dignità umana e del principio di responsabilità individuale di ogni cittadino, in presenza, peraltro, di crescenti esigenze di rafforzamento della sicurezza sociale. E' stata promossa l'immigrazione regolare e favorita l'integrazione degli immigrati, da un lato, rendendo effettivo il sistema dei rimpatri degli immigrati irregolari, dall'altro. Più in dettaglio:
  - Sono state meglio definite le regole in tema di espulsione di cittadini comunitari per ragioni imperative di pubblica sicurezza e di ordine pubblico per permettere di affrontare i comportamenti illegali e violenti, garantendo comunque sempre il rispetto dei diritti della persona, anche tramite la cooperazione con paesi quali la Romania
  - Allo stesso tempo sono state migliorate le condizioni nei Centri di Permanenza Temporanea e sono

stati chiusi quelli che non permettevano il pieno rispetto dei diritti e della dignità dei migranti (Brindisi, Crotone e Ragusa)

## Contrasto della violenza nel mondo del calcio

- Sono state approvate nuove misure per la prevenzione e la repressione di fenomeni di violenza connessi a competizioni calcistiche. Le nuove regole sono finalizzate ad ampliare e migliorare la normativa di contrasto ai fenomeni di violenza. In particolare:
  - E' stato disposto l'obbligo di adeguare alle norme di sicurezza e di prevenzione di fenomeni di violenza gli impianti utilizzati a partire da quelli di capienza superiore alle 7.500 unità
  - E' stato ampliato e prolungato l'uso del divieto di accesso ai luoghi dove si svolgono manifestazioni sportive
  - Sono state introdotte pene detentive per la violazione del divieto di introdurre o esporre negli impianti sportivi striscioni o cartelli che incitino alla violenza o che contengano ingiurie o minacce, per l'utilizzo di materiale pericoloso, per lesioni personali gravi o gravissime a un pubblico ufficiale in occasione di manifestazioni sportive, introducendo anche la cosiddetta "flagranza differita"

## Politica penitenziaria

- L'Attività di recupero edilizio e ristrutturazione condotta dal DAP ha consentito l'acquisizione di 426 nuovi posti nelle carceri nel 2007 e altri 1980 sono previsti per il 2008
- Partita la sperimentazione, in materia di custodia cautelare, di 400 braccialetti elettronici, che assicurano continuamente la localizzazione della persona interessata sul luogo di detenzione e rendono impossibili i comportamenti elusivi
- Stanziati 70 milioni di euro per il triennio 2008-2010 Per l'avvio di un programma straordinario di edilizia penitenziaria.

## Risultati del contrasto alla criminalità

I dati riguardanti la sicurezza indicano che nel corso del 2007 vi è stato a livello nazionale un calo, sia pur minimo, del numero di omicidi (da 630 a 627), che fa dell'Italia uno dei paesi meno a rischio da questo punto di vista. Sebbene il periodo in esame sia molto breve, si nota una diminuzione del numero di omicidi, rapine e violenze carnali sull'intero anno 2007 (rispettivamente dello 0,5%, dello 0,1% e dello 0,7%), mentre per i delitti e per i furti il calo comincia ad essere riscontrabile solo nel secondo semestre del 2007. Per le fattispecie di reato prese in considerazione il secondo trimestre del 2007 ha fatto registrare importanti cali rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente, compresi tra il -14,1% delle rapine, il -10,6% degli omicidi, il -10% delle violenze sessuali, il 8,7% dei furti ed il -7,4% dei delitti totali.

## Delitti negli ultimi cinque semestri

		Delitti	Furti	Viol. carnali	Omicidi	Rapine
2005	II sem	1.317.810	758.136	22.355	2.194	312
2006	I sem	1.316.400	732.797	22.835	2.279	290
2006	II sem	1.488.771	857.900	27.763	2.415	340
2007	I sem	1.485.080	838.956	26.681	2.489	323
2007	II sem	1:379.258	783.262	23.861	2.174	304

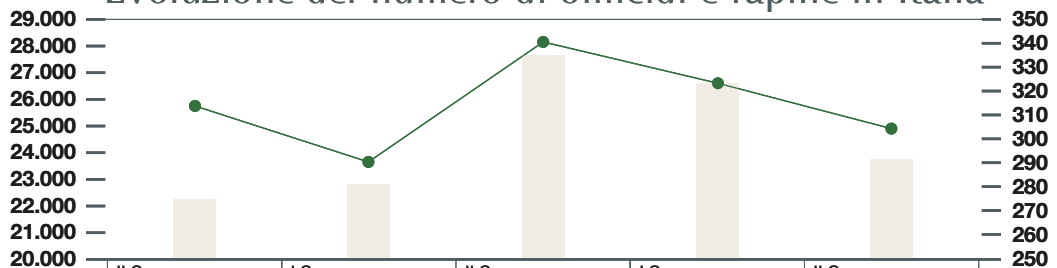
Dati Ministero dell'interno aggiornati al 18 febbraio 2008

## L'andamento dei reati denunciati in Italia (1996-2007)

	Delitti	Furti	Viol. carnali	Omicidi	Rapine
1996	2.422.991	1.393.974	1.151	945	31.244
2001	2.163.830	1.303.366	2.447	707	38.056
2006*	2.805.171	1.590.697	4.694	630	50.598
2007*	2.864.338	1.622.218	4.663	627	50.542
Var 1996-2001	-10,7	-6,5	112,6	-25,2	21,8
Var 2001-2006	29,6	22,0	91,8	-10,9	33,0
Var 2006-2007	2,1	2,0	-0,7	-0,5	-0,1

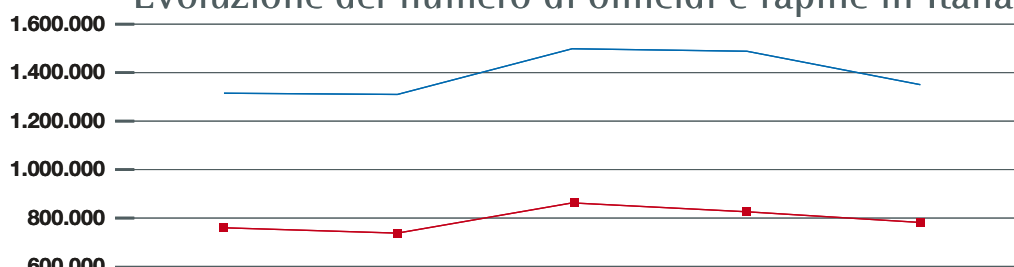
Fonte: Ministero dell'Interno, rapporto sulla criminalità in Italia, 18 giugno 2007. \* Dati aggiornati al 18 febbraio 2008

### Evoluzione del numero di omicidi e rapine in Italia



	II Sem 2005	I Sem 2006	II Sem 2006	I Sem 2007	II Sem 2007
■ Rapine	22.355	22.835	27.763	26.681	23.861
● Omicidi volontari	312	290	340	323	304

### Evoluzione del numero di omicidi e rapine in Italia



	II Sem 2005	I Sem 2006	II Sem 2006	I Sem 2007	II Sem 2007
— Delitti totali	1.317.810	1.316.400	1.488.771	1.485.080	1.379.258
■ Furti	758.136	732.797	857.900	838.956	783.262

Da un bilancio semestrale dei “Patti per la sicurezza” si registra un calo evidente dei reati nelle città che hanno scelto il nuovo modello di intervento per il controllo del territorio. La diminuzione già registrata in tutta Italia alla fine del 2007 diventa evidente nei capoluoghi dove vertici delle forze dell’ordine e amministratori locali decidono insieme le strategie di contrasto alla criminalità.

Nel corso del 2006 e 2007 i risultati dell’azione delle forze dell’ordine nel contrasto alla criminalità organizzata sono stati particolarmente rilevanti:

Dal 1° gennaio 2007 al 7 febbraio 2008, in particolare, le Forze di Polizia hanno catturato 106 latitanti, suddivisi per grado di pericolosità:

- 7 inseriti nello Speciale Programma di Ricerca dei 30 latitanti di massima pericolosità (3 della mafia, 2 della camorra e 2 appartenenti alla ‘ndrangheta);
- 15 inclusi nell’Elenco dei 100 latitanti più pericolosi (3 appartenenti alla mafia, 6 alla camorra, 1 alla ‘ndrangheta, 3 alla criminalità organizzata pugliese, uno per sequestro di persona e uno per gravi delitti);
- 84, di cui 6 arrestati nel 2008, inseriti nella categoria Altri pericolosi latitanti (14 appartenenti alla mafia, 25 alla camorra, 9 alla ‘ndrangheta, 6 alla criminalità organizzata pugliese, uno per sequestro di persona, 28 per gravi delitti e 1 alla criminalità straniera).

## RIFORME ISTITUZIONALI / FEDERALISMO

Nell’ambito delle riforme istituzionali, buona parte dell’azione del Governo è stata dedicata al disegno di nuove ipotesi di legge elettorale. Il mancato accordo in sede politica non ha consentito di portare a positiva conclusione il lavoro avviato dal Ministro per i rapporti con il Parlamento e le riforme istituzionali. I segni più visibili nel campo delle riforme sono stati lasciati dalla norma che impone al prossimo Governo un forte ridimensionamento della sua dimensione complessiva e dai due disegni di legge - anch’essi bloccati dalla fine anticipata della legislatura - in tema di attuazione del Titolo V, Seconda parte, della Costituzione.

Più in dettaglio:

### **PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: GOVERNO E MINISTERI**

- I nuovi Governi da istituire dovranno essere composti da un numero massimo di 12 Ministeri
- Il numero totale dei componenti del Governo (compresi i Ministri senza portafoglio, i Vice ministri ed i Sottosegretari) non può essere superiore a 60 e la composizione deve rispettare il principio di pari opportunità tra donne e uomini

### **FEDERALISMO TITOLO V COSTITUZIONE**

- Il Governo ha approvato un disegno di legge delega per:
  - o individuare e attribuire le funzioni amministrative che spettano a Comuni, Province e Città metropolitane, Regioni e Stato
  - o adeguare l’ordinamento degli enti locali
  - o disciplinare il regime giuridico di Roma capitale
  - o regolare le procedure di istituzione delle Città metropolitane

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

- o revisionare le circoscrizioni delle Province
- o adottare la Carta delle autonomie locali

### **FINANZA LOCALE: RIFORMA FEDERALE**

- Il Governo ha approvato un disegno di legge delega per la riforma federale della finanza di regioni e degli enti locali

### **CONFERENZA STATO-ISTITUZIONI TERRITORIALI**

- Il Governo ha approvato un disegno di legge che prevede una delega per:
  - o istituire la Conferenza Stato-Istituzioni territoriali presieduta dal Presidente del Consiglio o dal Ministro per gli affari regionali e le autonomie locali
  - o articolare la Conferenza su una sede plenaria e due sedi per le questioni di interesse regionale e locale
  - o fare confluire le attuali Conferenze Stato-Regioni, Stato-Città e Unificata nel nuovo Istituto

## GIUSTIZIA

### Organizzazione della giustizia e ordinamento giudiziario

Il nuovo assetto della Giustizia costruito dal Governo punta a innovare gli aspetti essenziali del sistema ordinamentale: accesso, formazione iniziale e permanente, valutazione dei magistrati e loro progressione in carriera, attribuzione di incarichi direttivi, distinzione di funzioni nell'ambito di un'unica carriera. In particolare:

- L'ormai superato sistema di reclutamento del 1946 è stato sostituito da un più severo concorso di secondo grado. Alla nomina a magistrato si accede infatti tramite un "concorso per magistrato ordinario" (non più per uditore giudiziario) indetto annualmente, in base alla previsione dei posti vacanti nel quadriennio successivo
- La visibile separazione tra funzioni giudicanti e requirenti prefigurata dalla Legge 150/2005 è stata sostituita da una nuova distinzione delle funzioni esercitate (che rimangono giudicanti e requirenti), garantita da apposita formazione, da un giudizio di idoneità specifica e da limiti di incompatibilità. Viene quindi preservata l'unicità della carriera dei magistrati. Rimane la possibilità di transitare da funzioni requirenti a quelle giudicanti e viceversa, prevedendo che il cambio di funzioni è possibile solo mutando distretto ed è subordinato ad una reale verifica delle attitudini
- Sul fronte della disciplina in materia di "carriera" e di conseguenti valutazioni di professionalità è ora prevista una nuova struttura delle valutazioni, con verifiche ogni quattro anni che riguardano:
  - o capacità (preparazione, aggiornamento, tecniche di argomentazione e di indagine)
  - o laboriosità (produttività)
  - o diligenza (rispetto dei termini per il compimento di attività giudiziarie, partecipazione alle riunioni per l'approfondimento delle innovazioni legislative e dell'evoluzione della giurisprudenza)
  - o impegno (frequenza di corsi di aggiornamento organizzati dalla Scuola superiore della magistratura, sostituzioni di magistrati assenti)

- Istituita la Scuola Superiore della Magistratura, adeguando l'Italia ad altre esperienze europee, nella consapevolezza del valore centrale della formazione iniziale e permanente ai fini della maggiore efficienza del sistema giudiziario
- Apportate modifiche anche al sistema dell'autogoverno della magistratura. Il numero dei componenti eletti del Consiglio superiore della magistratura (CSM) è stato riportato a trenta unità, venti togati e dieci laici, secondo le proporzioni esistenti anteriormente alla data di entrata in vigore della legge 28 marzo 2002, e si è ridisciplinata la composizione della Segreteria e dell'Ufficio studi del CSM prevedendo che il CSM continui ad avvalersi dell'opera di magistrati per la Segreteria e l'Ufficio studi.

Infine, con riferimento all'attività dei magistrati, vengono considerati illeciti disciplinari:

- Le pubbliche dichiarazioni o interviste che riguardino i soggetti coinvolti nei procedimenti o forniscono informazioni con l'indicazione dei magistrati cui sono stati assegnati i procedimenti
- L'iscrizione o la partecipazione sistematica e continuativa a partiti politici
- Il coinvolgimento nelle attività economiche o finanziarie che possono condizionare l'esercizio delle funzioni o compromettere l'immagine del magistrato

## Giustizia civile

- Proposizione dei ricorsi per l'indennizzo per violazione della durata dei processi al Ministero delle finanze che è competente, altresì, per i pagamenti derivanti da violazione degli obblighi internazionali e da pronunce di condanna della Corte europea dei diritti dell'uomo
- Disegno di legge sull'accelerazione del processo civile, presentato al Senato nell'aprile 2007, un provvedimento di particolare importanza per la semplificazione del rito giudiziario e la velocizzazione delle procedure

## Giustizia penale

- Introdotta la possibilità, anche per i reati contro la pubblica amministrazione (peculato, malversazione a danno dello Stato, concussione, corruzione), di procedere alla confisca di denaro o di beni. Le somme ricavate dalla vendita di tali beni sono destinate a finanziare interventi di edilizia scolastica e l'informatizzazione del processo
- Raddoppiati i termini per accertare violazioni che comportano l'obbligo di denuncia penale per reati tributari
- Presentato un disegno di legge sul riordino del processo penale che anticipa i temi della riforma dei codici, introducendo correttivi processuali e sostanziali che tendono ad attuare il principio della ragionevole durata del processo
- Presentato un disegno di legge di riordino in tema di intercettazioni telefoniche. Al riguardo il Parlamento, su iniziativa del Governo, ha approvato un provvedimento che prevede:
  - o il Giudice per le indagini preliminari dispone la distruzione delle intercettazioni illegalmente raccolte
  - o il Pubblico ministero deve chiedere la secretazione e la custodia degli atti
  - o è vietato effettuare copia delle intercettazioni

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

- o previste pene pecuniarie e reclusione da sei mesi a quattro anni per chiunque detiene copia delle intercettazioni illegali
- o reclusione da uno a cinque anni se il fatto è commesso da un funzionario pubblico
- Infine va segnalato che su iniziativa parlamentare e larga maggioranza è stato approvato un provvedimento in tema di indulto per la concessione di indulto non superiore a tre anni per reati commessi fino al 2 maggio 2006 (con l'esclusione dei reati più gravi).

## Giustizia amministrativa

- Istituita la Commissione per il gratuito patrocinio nei giudizi amministrativi: presso il Consiglio di Stato ed ogni organo di primo grado di giustizia amministrativa, è istituita una commissione per il patrocinio a spese dello Stato composta da due magistrati amministrativi e da un avvocato. Ai componenti non spetta nessun compenso, né rimborso spese



# SVILUPPO SOSTENIBILE



# Sviluppo sostenibile

Una crescita più forte dell'economia, tale da generare un numero maggiore di buoni posti di lavoro e, al tempo stesso coerente con le compatibilità ambientali e finanziarie di lungo periodo: questo era uno dei principali obiettivi del programma di Governo presentato alle Camere dal Presidente del Consiglio Romano Prodi. Qui di seguito vengono richiamati i risultati più evidenti di un'azione di governo che ha toccato ambiti molto diversi, dalla gestione delle spese pubbliche al contrasto all'evasione fiscale, dalle misure di tutela ambientale all'efficienza della Pubblica Amministrazione.

Per quanto riguarda le dinamiche di carattere macroeconomico, negli anni 2006 e 2007 l'economia italiana è cresciuta in termini reali a un tasso cumulato del 3,3%. Sono aumentati consumi, investimenti e esportazioni. In particolare, le esportazioni hanno ripreso ad aumentare fortemente, raggiungendo una quota sul commercio estero mondiale maggiore di quella del Regno Unito e doppia rispetto alla Spagna, nonostante gli effetti negativi sull'export dell'apprezzamento dell'euro.

La crescita dell'economia – fattasi più affannosa negli ultimi mesi soprattutto a causa degli aumenti dei prezzi delle materie prime e del sensibile rallentamento dell'economia americana - è stata sostenuta e assecondata grazie a politiche sia di carattere macroeconomico che settoriale. L'insieme di tali politiche:

- Ha costruito uno sfondo di maggiore stabilità finanziaria e macroeconomica del Paese grazie al graduale ritorno a maggiori equilibri di bilancio
- Ha ridotto il cuneo fiscale per le imprese, con una riduzione dell'Irap pari a circa 5 miliardi di euro
- Ha promosso una riforma della tassazione sulle imprese (Ires), abbassando le aliquote di cinque punti percentuali e mezzo, introducendo al tempo stesso riduzioni e semplificazioni in tema di Irap e di imposte sulle piccole e medie imprese
- Ha introdotto incentivi mirati su alcune categorie di beni (auto, elettrodomestici, materiali per l'edilizia eco-sostenibile,...), con lo scopo primario di migliorare la qualità dell'ambiente e di allargare le dimensioni del mercato delle energie rinnovabili
- Ha introdotto con la Legge Finanziaria per il 2008 nuove agevolazioni per l'assunzione di lavoratori con contratti a tempo determinato nelle aree svantaggiate del Paese (credito d'imposta di 333 euro mensili, 416 euro mensili per le lavoratrici)

Al tempo stesso, anche in questo caso sulla base di precise indicazioni provenienti dal programma, l'azione del Governo ha mirato alla riduzione degli ostacoli che impediscono un pieno dispiegarsi della concorrenza e dei suoi effetti benefici sui prezzi e sulla qualità dei beni e dei servizi. Le misure prese hanno riguardato sia quelle (riportate poc'anzi) indirizzate a una maggiore tutela dei consumatori sia quelle miranti a creare maggiore libertà di intrapresa e una più intensa concorrenza tra imprese.

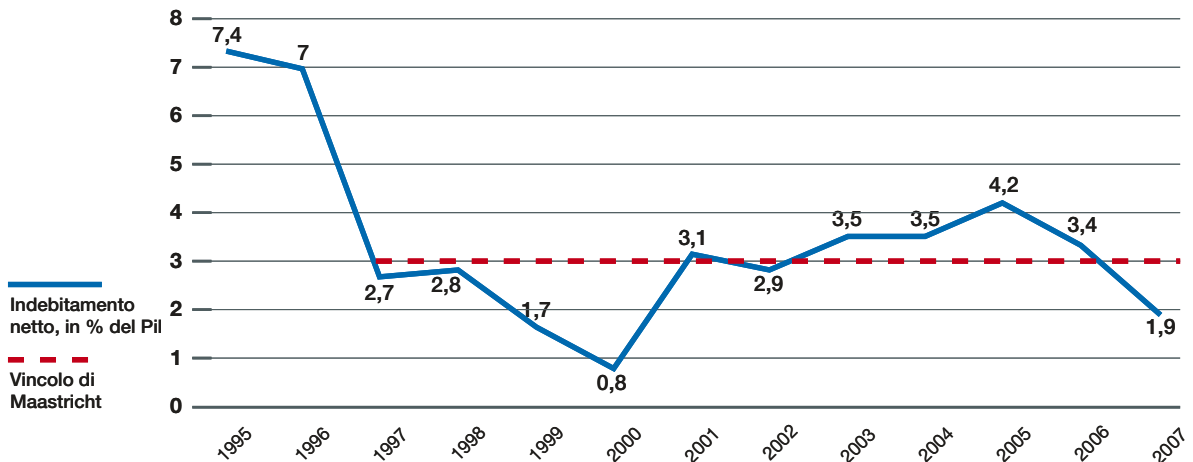
Le misure a favore della crescita sono state accompagnate da numerosi interventi sul fronte della gestione del bilancio pubblico. Nell'insieme, i conti pubblici hanno registrato nel 2007 un miglioramento. In sintesi:

- Il disavanzo pubblico scende dal 4,2% del 2005 e dal 3,4% del 2006 all'1,9% nel 2007
- L'avanzo primario – il saldo di bilancio al netto della spesa per interessi - torna sopra il 3% del PIL dopo essere stato pari allo 0,3% nel 2005 e all'1,3% nel 2006
- Il debito pubblico rispetto al PIL, dopo la crescita dal 103,8% del 2004 al 106,5% del 2006, riprende a scendere nel 2007, tornando al 104%, con ulteriori prospettive di diminuzione nel 2008

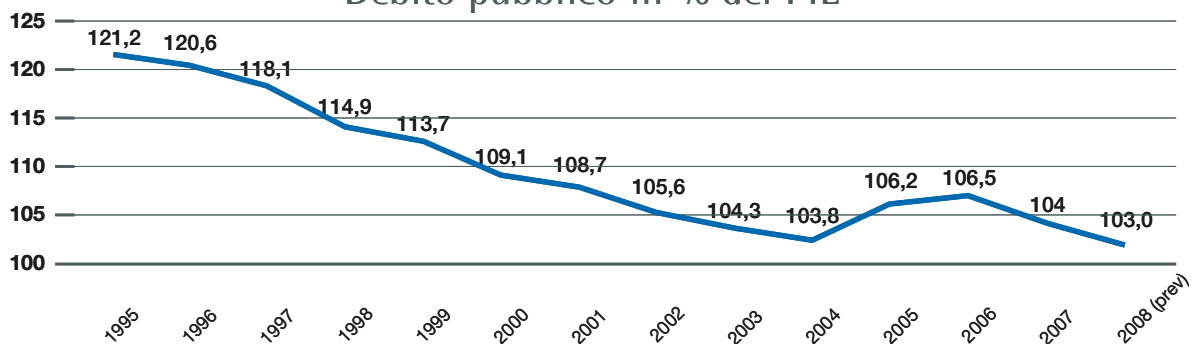
A sancire il maggiore equilibrio nei conti pubblici è stata la Commissione Europea, che ha annunciato per il mese di aprile 2008, la chiusura della procedura per disavanzo eccessivo aperta nei confronti dell'Italia nel luglio 2005. Alla base del miglioramento occorso si pongono:

- Le entrate fiscali, risultate in crescita a seguito di una ripresa più sostenuta dell'economia nel 2006 e per buona parte del 2007
- Le entrate, sia tributarie che contributive, aumentate anche grazie a un più costante contrasto all'evasione fiscale e una connessa migliore disciplina fiscale: oltre 20 miliardi di euro, secondo quanto comunicato dal Governo in Parlamento, sono stati recuperati dall'evasione in poco più un anno e mezzo
- Le spese, poste maggiormente sotto controllo, sia a livello centrale che regionale/locale. Nel 2007 l'incidenza delle spese al netto degli interessi rispetto al Pil è diminuita dal 44,7% al 44,1%, una circostanza riscontrabile anche per il solo aggregato delle spese correnti primarie

## Deficit pubblico



## Debito pubblico in % del PIL



## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

Il perseguimento degli obiettivi di riduzione dell'incidenza del disavanzo e del debito pubblico rispetto al Pil è stato accompagnato da una serie di misure di riduzione fiscale che vengono di seguito elencate all'interno dell'ambito sviluppo imprenditoriale.

A sostegno delle imprese e della crescita sono stati inoltre istituiti numerosi fondi da quello dedicato alla competitività e lo sviluppo, a quello sulla finanza d'impresa, al Fondo per gli investimenti nella ricerca scientifica e tecnologica. Un rilievo particolare ha assunto il varo del nuovo Fondo per le aree sottoutilizzate, 63 miliardi di euro fino al 2015 in coerenza con il Quadro strategico nazionale 2007-2013 approvato dal Governo, che prevede risorse complessive per 118 miliardi di euro nei prossimi sette anni.

## COMPETITIVITÀ

### Sviluppo imprenditoriale

#### AGEVOLAZIONI FISCALI (O RIDUZIONI D'IMPOSTA) PER LE IMPRESE

##### CUNEO FISCALE: RIDUZIONE

- Ai fini IRAP (imposta regionale sulle attività produttive), sono ammessi in deduzione:
  - o i contributi INAIL
  - o 5.000 euro annui, per ogni lavoratore dipendente a tempo indeterminato
  - o 10.000 euro annui, per ogni lavoratore a tempo indeterminato impiegato in Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia
  - o i contributi assistenziali e previdenziali per i lavoratori a tempo indeterminato
  - o le spese per gli apprendisti, i disabili, gli assunti con contratti di formazione e lavoro e personale addetto alla ricerca e sviluppo
- Per le lavoratrici svantaggiate la deduzione è, rispettivamente, moltiplicata per 7 e per 5 nelle suddette aree, ma la maggiorazione deve rispettare il regolamento CE
- Stanziati circa 5 miliardi di euro

##### REDDITI DI IMPRESA: RIDUZIONE DELL'ALiquOTA IRES

- L'aliquota IRES (imposta sul reddito delle società) scende dal 33% al 27,5%
  - Gli interessi passivi legati all'esercizio d'impresa sono deducibili (dal 1° gennaio 2008) solo per la percentuale strettamente legata al reddito d'impresa
- La percentuale di esenzione delle plusvalenze (incremento di valore sopravvenuto) in caso di cessione delle partecipazioni societarie, è elevata dall'84% al 95%

##### REDDITI D'IMPRESA E DA SOCIETÀ: TASSAZIONE SEPARATA

- Per il periodo d'imposta 2008, le persone fisiche titolari di redditi d'impresa o di partecipazione in società in nome collettivo o accomandita semplice residenti in Italia, possono optare per la tassazione separata dei redditi con l'aliquota del 27,5%
- L'opzione non è esercitabile se le imprese o le società sono in contabilità semplificata

**IRAP: RIDUZIONE DELL'ALIQUOTA**

- L'aliquota Irap viene ridotta dal 4,25% al 3,9%

**IRAP: BASE IMPONIBILE**

- La base imponibile per società e enti (escluse attività bancarie, finanziarie ed assicuratrici) è data dalla differenza tra il valore e i costi della produzione;
- La base imponibile per le società di persone ed imprese individuali è determinata dalla differenza algebrica tra l'ammontare:
  - o dei ricavi e delle variazioni delle rimanenze finali
  - o dei costi delle materie prime, delle merci, dei servizi, dell'ammortamento
  - o dei canoni di locazione dei beni strumentali materiali e immateriali

**SEMPLIFICAZIONI FISCALI PER I CONTRIBUENTI MINIMI E LE IMPRESE FAMILIARI**

- Sono considerati contribuenti minimi le persone con attività di impresa, arti o professioni che nell'anno solare precedente:
  - o hanno conseguito ricavi o compensi non superiori a 30.000 euro
  - o non hanno effettuato cessioni all'esportazione
  - o non hanno sostenuto spese per lavoratori dipendenti o collaboratori
  - o non hanno erogato somme sotto forma di utili da partecipazione agli associati
  - o non hanno effettuato acquisti di beni strumentali, anche con contratti di appalto e di locazione superiore a 15.000 euro, nel triennio solare precedente
- Non si è comunque tenuti al pagamento dell'IVA se i ricavi o i compensi, durante l'anno, non superano 45.000 euro
- I contribuenti minimi sono esenti dall'IRAP
- I contributi previdenziali versati si possono dedurre dal reddito
- I contribuenti minimi sono esclusi dall'applicazione degli studi di settore

**INCREMENTO DEL CREDITO D'IMPOSTA PER INVESTIMENTI IN RICERCA E INNOVAZIONE**

- Previsto un credito d'imposta del 40% sui costi per attività di ricerca per contratti con università ed enti pubblici di ricerca
- L'importo massimo dei costi per i quali spetta il credito di imposta non può superare i 50 milioni di euro per ciascun periodo d'imposta
- Non è più necessaria la preventiva autorizzazione comunitaria

**AGEVOLAZIONI PER NUOVI INVESTIMENTI NELLE AREE SVANTAGGIATE**

- Le imprese situate in Calabria, Campania, Puglia, Sicilia, Basilicata, Sardegna, Abruzzo e Molise usufruiscono del massimo credito d'imposta consentito se acquistano:
  - o beni strumentali nuovi
  - o macchinari e impianti non infissi al suolo, programmi informatici e brevetti per nuove tecnologie di prodotti e processi produttivi (anche se acquistati in leasing)

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### AGEVOLAZIONI PER LA NUOVA OCCUPAZIONE NELLE AREE SVANTAGGIATE

- Per i datori di lavoro di Calabria, Campania, Puglia, Sicilia, Basilicata, Sardegna, Abruzzo e Molise che, nel 2008, incrementano le assunzioni a tempo indeterminato è previsto un credito di imposta di **333 euro per ciascun lavoratore assunto e per ciascun mese**
- Il credito d'imposta aumenta a 416 euro per le donne lavoratrici svantaggiate

### DEDUCIBILITA' PERDITE NELLE IMPRESE MINORI ED ESERCENTI ARTI E PROFESSIONI

- Dal 1° gennaio 2008 il reddito complessivo delle imprese commerciali o esercenti arti e professioni, si determina sommando i redditi di ogni categoria e sottraendo le perdite d'esercizio

### CREDITO D'IMPOSTA PER STUDI AGGREGATI

- Per studi professionali associati da 4 a 10 professionisti con attività esclusiva all'interno dell'aggregazione, è previsto un credito d'imposta del 15% dei costi sostenuti per l'acquisto o affitto di:
  - o beni mobili, attrezzature informatiche, macchine d'ufficio
  - o programmi informatici e brevetti di nuove tecnologie di servizi

### SPESE DI TELEFONIA DELL'IMPRESA E DEI PROFESSIONISTI

- Deducibile dal reddito d'impresa e dei professionisti l'80% delle spese di telefonia mobile

### ZONE FRANCHE URBANE: AGEVOLAZIONI PER AZIENDE E MICROIMPRESE;

- Istituite zone franche urbane (Zfu) con non più di 30.000 abitanti e creato un Fondo di 50 milioni di euro annui per il 2008 e 2009
- Previste agevolazioni per le piccole e microimprese che, tra il 1° gennaio 2008 e il 31 dicembre 2012, iniziano una nuova attività economica nelle Zfu:
  - o esenzione dalle imposte sui redditi per i primi 5 periodi di imposta. Per i periodi successivi l'esenzione è limitata per i primi 5 anni al 60%, per il sesto e settimo al 40% e per l'ottavo e nono al 20%
  - o esenzione dall'IRAP per i primi 5 periodi di imposta
  - o esenzione dall'ICI, dal 2008 e fino al 2012, per i soli immobili dell'impresa situati nelle Zfu
  - o esonero dal versamento dei contributi sulle retribuzioni da lavoro dipendente, per i primi 5 anni di attività, solo per contratti a tempo indeterminato o determinato di durata non inferiore a 12 mesi, purché almeno il 30% degli occupati risieda nella Zfu. Per gli anni successivi l'esonero è limitato per i primi cinque al 60%, per il sesto e settimo al 40% e per l'ottavo e nono al 20%

## SOSTEGNO FINANZIARIO ALLE IMPRESE

### FONDO PER LA COMPETITIVITÀ E LO SVILUPPO

- Istituito, presso il Ministero dello sviluppo economico, **il Fondo per la competitività e lo sviluppo**, con uno stanziamento di 300 milioni di euro per il 2007 e 360 milioni di euro per ciascuno degli anni 2008 e 2009
- **Il Fondo finanzia i progetti di innovazione industriale nelle aree tecnologiche** dell'efficienza energetica, della mobilità sostenibile, delle nuove tecnologie della vita, delle nuove tecnologie per il made in Italy e delle tecnologie innovative per i beni e le attività culturali

**FONDO PER LA FINANZA D'IMPRESA**

- E' istituito il Fondo per la finanza d'impresa al quale confluiscono risorse del Fondo delle aree sottoutilizzate e del Fondo unico per gli incentivi alle imprese, del Fondo speciale rotativo per la innovazione tecnologica e dei fondi comuni di investimento
- Al Fondo sono assegnati anche 50 milioni di euro per l'anno 2007, 100 milioni di euro per il 2008 e 150 milioni di euro per il 2009
- Il Fondo opera con interventi mirati a facilitare operazioni di concessione di garanzie su finanziamenti e di partecipazione al capitale di rischio delle imprese

**FONDO SPECIALE ROTATIVO PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA**

- Il Fondo speciale rotativo per l'innovazione tecnologica può finanziare programmi di ricerca e di sviluppo svolti da imprese innovative di nuova costituzione

**AGENZIA NAZIONALE PER LA DIFFUSIONE DELLE TECNOLOGIE PER L'INNOVAZIONE**

- Stanziati 5 milioni di euro a decorrere dall'anno 2007 per l'Agenzia nazionale per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione

**CONTRIBUTI A SETTORI INDUSTRIALI AD ALTA TECNOLOGIA**

- Previsti contributi quindicennali di 40 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009 per la partecipazione delle imprese aeronautiche a programmi industriali aeronautici
- Previsti contributi quindicennali di 10 milioni di euro per l'anno 2007 e di 30 milioni di euro per ciascuno degli anni 2008 e 2009 per lo sviluppo dell'industria aeronautica ad alta tecnologia
- Previsti contributi quindicennali di 50 milioni di euro per l'anno 2007, di 40 milioni di euro per il 2008 e di 30 milioni di euro per il 2009 per la partecipazione delle imprese aeronautiche a programmi europei aeronautici ad elevato contenuto tecnologico

**FONDO PER IL PASSAGGIO AL DIGITALE**

- Istituito il Fondo per il passaggio al digitale per diffondere la tecnologia della televisione digitale sul territorio nazionale, con uno stanziamento di 40 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009 per interventi per la transizione alla televisione digitale

**NASCITA DELL'IMPRESA: COMUNICAZIONE UNICA**

- Per avviare un'impresa è sufficiente presentare, per via telematica o su supporto informatico, una "comunicazione unica" all'ufficio del registro delle imprese
- Tutti gli atti sono adottati in formato elettronico e trasmessi per via telematica

**INTERNAZIONALIZZAZIONE DELLE IMPRESE**

- Sono riassegnate le somme già stanziate e disponibili al 31 dicembre 2007 per la costituzione di sportelli unici all'estero e la formazione del personale (nel limite rispettivamente di euro 12 milioni e di euro 2 milioni)
- Stanziati 50 milioni di euro, per il 2008, per l'attività di credito all'esportazione
- Il Fondo per attività connesse al pagamento dei contributi agli interessi previsti in favore di soggetti operanti nel commercio con l'estero è integrato di 20 milioni di euro per il 2008 e di 130 milioni di euro per il 2009

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### IMPRENDITORIA FEMMINILE

- Il Fondo per la finanza di impresa è esteso alla creazione di nuove imprese femminili e al consolidamento aziendale di piccole e medie imprese femminili
- Il Fondo per la competitività ed il Fondo rotativo per le imprese sono estesi al sostegno dell'imprenditoria femminile

### SOCIETÀ DI INVESTIMENTO IMMOBILIARE QUOTATE (SIIQ)

- Vengono costituite le Società di Investimento Immobiliare Quotate (SIIQ)
- Le società per azioni residenti in Italia e che svolgono prevalentemente attività di locazione immobiliare possono optare per il regime fiscale speciale se hanno i requisiti seguenti:
  - o nessun socio possiede (direttamente o indirettamente) più del 51% dei diritti di voto nell'assemblea ordinaria e più del 51% dei diritti di partecipazione agli utili
  - o almeno il 35% delle azioni è posseduto da soci che non hanno più dell'1% dei diritti di voto nell'assemblea ordinaria e più dell'1% dei diritti di partecipazione agli utili
- L'attività di locazione immobiliare è considerata prevalente se gli immobili rappresentano almeno l'80% del patrimonio e gli affitti almeno l'80% dei ricavi
- La SIIQ deve tenere una contabilità separata per la gestione dell'attività di locazione immobiliare

### SVILUPPO ITALIA Spa E SOGIN Spa;

- E' ridotto a 3 il numero dei membri del consiglio di amministrazione delle società Sviluppo Italia e Sogin
- La Società Sviluppo Italia Spa prende il nome di "Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa Spa" e diventa società a capitale interamente pubblico La Società Sviluppo Italia predispone entro il 31 marzo 2007 un piano di riordino e di dismissione delle proprie partecipazioni societarie nei settori non strategici di attività, per ridurre entro il 30 giugno 2007 il numero delle società controllate ad un massimo di tre

## Concorrenza

### LIBERALIZZAZIONI

#### LIBERALIZZAZIONI PER L'ESERCIZIO DI ATTIVITÀ ECONOMICHE

- Vengono liberalizzate le attività legate alle seguenti professioni: attività di pulizia, consulenti del lavoro, parrucchieri ed estetisti, disinfezione e facchinaggio, guida turistica e accompagnatore turistico; autoscuola

### COMMERCANTI

- Eliminato l'obbligo dei requisiti professionali per le attività commerciali
- Per somministrare alimenti e bevande è richiesto solo il rispetto delle norme igienico-sanitarie
- Abolito l'obbligo di rispettare le distanze minime tra attività commerciali dello stesso tipo
- Abolite le limitazioni quantitative all'assortimento merceologico (salva la distinzione tra settore alimentare e non)



- Aboliti i limiti alle quote di mercato ed i divieti ad effettuare vendite promozionali
- Confermate le disposizioni per le vendite sottocosto ed i saldi di fine stagione

#### FARMACI E FARMACISTI

- I farmaci da banco, non soggetti a prescrizione medica, possono essere venduti anche nei supermercati (in apposito reparto), con l'assistenza di farmacisti
- Ammessa la concorrenza tra farmaci e fra distributori al dettaglio
- Autorizzato lo sconto sul prezzo
- Il farmacista può essere titolare di più farmacie (non più di quattro nella stessa Provincia)
- L'erede di un farmacista può essere titolare della farmacia solo se iscritto all'albo, ma deve vendere l'attività entro due anni dalla successione se non è in possesso dei requisiti professionali

#### BAR, RISTORANTI ED ALTRI PUBBLICI ESERCIZI

- Sopresse le commissioni per il rilascio delle autorizzazioni per i pubblici esercizi

Due disegni di legge in tema di liberalizzazione non hanno completato il loro iter parlamentare:

#### SERVIZI PUBBLICI LOCALI

- Il Governo ha chiesto al Parlamento di approvare un disegno di legge delega per:
  - o rafforzare la concorrenza nell'affidamento dei servizi pubblici locali
  - o aumentare la tutela degli utenti dei servizi pubblici
  - o rafforzare la libertà di prestazione dei servizi degli operatori economici interessati

#### LIBERALIZZAZIONI

- Il Governo ha chiesto al Parlamento di approvare un pacchetto di disegni di legge che prevedono, tra l'altro:
  - o estensione dei pagamenti con sistemi elettronici
  - o abolizione Pubblico Registro Automobilistico (P.R.A.)
  - o semplificazioni per l'avvio di impianti produttivi
  - o riordino incentivi autotrasporto merci
  - o sviluppo del mercato finanziario e sostegno alla crescita dimensionale delle imprese
  - o libera concorrenza nella distribuzione del GPL
  - o più concorrenza nel settore della distribuzione dei carburanti

#### REGOLAMENTAZIONE

##### MARCHI E BREVETTI

- Entro il 1° febbraio 2007, con decreto del Ministro dello sviluppo economico sono istituiti i diritti sui brevetti per invenzione industriale e per i modelli di utilità e sulla registrazione di disegni e modelli, nonché i diritti di opposizione alla registrazione dei marchi d'impresa

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### AUTOSTRADE: AGGIORNAMENTI TARIFFE

- Introdotto lo strumento della Convenzione unica
- Le attuali concessioni devono rispettare la Convenzione unica in occasione della prima revisione o dell'aggiornamento del piano finanziario
- Il mancato perfezionamento fa venire meno la concessione
- La realizzazione degli investimenti programmati produce adeguamenti tariffari

### CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

- Negli appalti per lavori, l'offerta relativa al prezzo indica distintamente il corrispettivo richiesto per:
  - o la progettazione definitiva
  - o la progettazione esecutiva
  - o l'esecuzione dei lavori
- Per la valutazione del progetto, i "punteggi" sono attribuiti in modo da valorizzare la qualità, le caratteristiche tecniche, estetiche, funzionali e ambientali

### TUTELA DEL LAVORO, DEI DIRITTI DEI LAVORATORI E VIGILANZA SU CONTRATTI PUBBLICI

- Nel regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti pubblici sono introdotte:
  - o la regolarità contributiva attestata dal documento unico (tra i requisiti soggettivi)
  - o l'intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di inadempienza retributiva e contributiva dell'appaltatore
  - o la tutela dei diritti dei lavoratori come previsto dal regolamento sul capitolato generale di appalto dei lavori pubblici

### TUTELA DEI CONTRATTI PUBBLICI: SUBAPPALTO

- L'affidatario corrisponde gli oneri della sicurezza, per le prestazioni affidate in subappalto, alle imprese subappaltatrici senza alcun ribasso
- La stazione appaltante (sentito il direttore dei lavori, il coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione, il direttore dell'esecuzione) verifica che gli oneri vengano corrisposti
- Per contrastare il fenomeno del lavoro sommerso ed irregolare nel settore dell'edilizia, le Casse Edili rilasciano il documento unico di regolarità contributiva comprendente la verifica della congruità dell'incidenza della mano d'opera relativa al cantiere interessato dai lavori, in base agli indici di congruità del Ministro del lavoro e della previdenza sociale

### SICUREZZA E REPRESSIONE DELLA CRIMINALITÀ NEI CONTRATTI PUBBLICI: AFFIDAMENTO UNITARIO A CONTRAENTE GENERALE

- Il soggetto aggiudicatore (con affidamento unitario a contraente generale) stipula accordi in materia di sicurezza e di prevenzione e repressione della criminalità
- I contenuti degli accordi di sicurezza sono definiti dal CIPE sulla base delle linee guida indicate dal Comitato di coordinamento per l'alta sorveglianza delle grandi opere

### CONCORRENZA SLEALE

- L'Autorità garante della concorrenza e del mercato può multare le imprese, fino al 10% del fatturato, per violazione delle norme sulla concorrenza

## DISCIPLINA DEL SETTORE TELEVISIVO

- Il Governo ha approvato un disegno di legge che prevede:
  - o che la raccolta pubblicitaria di ciascun operatore non possa superare il 45% del totale
  - o il contrasto al consolidamento di posizioni dominanti
  - o l'eliminazione degli sbarramenti normativi all'ingresso di nuovi operatori nel mercato del digitale terrestre
  - o la deconcentrazione del mercato delle reti radiotelevisive
  - o l'accesso alla banda larga per tutti gli operatori interessati
  - o la massima rappresentatività di tutte le piattaforme trasmissive e di tutti gli operatori presenti sul mercato nella rilevazione degli indici di ascolto
  - o l'adeguamento del sistema delle sanzioni ai rilievi dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni

## SERVIZIO PUBBLICO TELEVISIVO

- Il Governo ha chiesto al parlamento di approvare un disegno di legge per il servizio pubblico generale radiotelevisivo, che prevede il servizio in concessione per 12 anni a una Fondazione RAI (da istituire dopo l'approvazione del disegno di legge), alla quale vengono assegnate le azioni della RAI con diritti ed obblighi

## Infrastrutture e logistica

Nel campo delle infrastrutture, oltre ai provvedimenti e alle iniziative di seguito elencate, il Governo ha sostenuto la prosecuzione delle numerose opere in corso di realizzazione, assicurandone la necessaria copertura finanziaria e/o lavorando a stretto contatto con le Regioni al fine della individuazione delle soluzioni migliori per le diverse comunità territoriali del Paese. Sono stati in particolare firmati accordi con alcune amministrazioni regionali, sono stati garantite le risorse a infrastrutture diverse quali il **completamento dell'Alta Velocità ferroviaria** o un'autostrada vitale per il futuro sviluppo di molte regioni del Sud quale la **Salerno-Reggio Calabria**, in alcuni casi - **i nuovi collegamenti ferroviari Francia-Italia** che toccano le valli vicine ai confini transalpini - è stato avviato un dialogo con le popolazioni interessate dalla realizzazione delle opere, sono state redistribuite (verso la Calabria e la Sicilia) le risorse derivanti da mutamenti delle priorità strategiche quali la decisione di rinunciare alla costruzione del Ponte sullo stretto di Messina.

La collaborazione con Lombardia, Veneto, Piemonte e Liguria, in particolare, ha consentito di porre su basi più concrete la realizzazione e la conclusione di collegamenti stradali fortemente richiesti dal territorio; il riferimento è, tra gli altri, alla cosiddetta **Pedemontana Lombarda**, alla **Brescia-Bergamo-Milano**, alla **Brescia-Padova**, alla **Trento-Vicenza-Rovigo**, alla **Venezia-Padova**, alla **Asti-Cuneo**, alla rete delle **strade statali liguri**

## INFRASTRUTTURE IN GENERALE

### OPERE DI PREMINENTE INTERESSE NAZIONALE

- Contributi quindicennali di 100 milioni di euro a decorrere da ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009 per le opere strategiche di preminente interesse nazionale

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### FONDO ROTATIVO PER INFRASTRUTTURE STRATEGICHE

- Esteso anche agli interventi per le infrastrutture strategiche di preminente interesse nazionale il Fondo rotativo per il sostegno alle imprese

### INFRASTRUTTURE DI PREMINENTE INTERESSE NAZIONALE (c.d. LEGGE OBIETTIVO)

- Per il finanziamento delle infrastrutture di preminente interesse nazionale previsti contributi quindicennali di 99,6 milioni di euro a decorrere da ciascuno degli anni 2008, 2009 e 2010

### FONDO DI GARANZIA PER LE OPERE PUBBLICHE

- La Cassa depositi e prestiti s.p.a. può costituire, presso la gestione separata, il Fondo di garanzia per le opere pubbliche (FGOP)
- Il Fondo finanzia i lavori realizzati con contratti di concessione, contratti di concessione di costruzione e gestione o affidamento unitario a contraente generale
- Per ridurre i contributi pubblici a fondo perduto, previsto l'intervento del Fondo a sostegno delle opere pubbliche mediante la prestazione di garanzie

### RETE NAZIONALE DEGLI INTERPORTI

- Stanziati 30 milioni di euro per il 2008 per il completamento della rete nazionale degli interporti nel Mezzogiorno
- Stanziati 5 milioni di euro per il 2008 per il completamento della rete immateriale degli interporti per potenziare il livello di servizio sulla rete logistica nazionale
- Per il completamento e l'incremento della rete immateriale degli interporti per il potenziamento del livello di servizio sulla rete logistica nazionale, autorizzati: 5 milioni di euro per il 2009, 10 milioni di euro per il 2010
- Per il rifinanziamento degli interventi di completamento della rete nazionale degli interporti stanziati: 2 milioni di euro per il 2009, 2 milioni di euro per il 2010

## FERROVIE

### ALTA VELOCITA'

- Per "l'Alta Velocità" Torino-Milano-Napoli sono stanziati 8.100 milioni di euro nel periodo 2007-2021, di cui 400 milioni per il 2007, 1.300 milioni per il 2008, 1.600 milioni per il 2009, 4.800 per il periodo 2010-2021
- Stanziati 311 milioni per l'anno 2007 per Infrastrutture Spa, per la copertura dei contratti di servizio con le regioni
- Concessi a Ferrovie dello Stato Spa contributi quindicennali di 100 milioni di euro annui dal 2006 per interventi per l'alta velocità Torino-Milano-Napoli e di 100 milioni di euro annui a decorrere dal 2007 per la rete ferroviaria nazionale

### LINEE FERROVIARIE

- Previsto un contributo di 400 milioni per l'anno 2007 per Trenitalia Spa, per la remunerazione degli obblighi di servizio pubblico con lo Stato

**SICUREZZA FERROVIARIA**

- Stanziati 15 milioni di euro per ognuno degli anni 2007, 2008 e 2009 per ammodernare i sistemi di sicurezza ferroviaria

**PORTI E TRASPORTO MARITTIMO****SVILUPPO HUB PORTUALI**

- Contributo di 100 milioni di euro per il 2008 per lo sviluppo delle filiere logistiche dei porti di interesse nazionale, di cui:
  - il 50% per il porto di Gioia Tauro, il porto di Augusta e il porto canale di Cagliari
- Istituito un Comitato interministeriale per l'adozione del piano di sviluppo e potenziamento dei sistemi portuali di interesse nazionale

**TRASPORTO MARITTIMO PASSEGGERI**

- Stanziati per il 2007:
  - 40 milioni di euro per potenziare il trasporto marittimo passeggeri nello Stretto di Messina
  - 1 milione di euro per adeguare i collegamenti marittimi tra le città di Messina, Reggio Calabria e Villa San Giovanni

**STRADE****ANAS Spa**

- La società ANAS Spa
  - predisporre un piano economico-finanziario per le opere infrastrutturali di nuova realizzazione e l'integrazione e manutenzione di quelle esistenti
  - stipula una convenzione unica
- Prolungata da 30 a 50 anni la concessione con la quale sono stati affidati all'ANAS i compiti gestionali per la costruzione e manutenzione delle strutture viene
- Stanziati 1.560 milioni di euro per ciascuno degli anni 2008 e 2009

**VIABILITÀ STRADALE**

- Stanziati per il 2007:
  - 7 milioni di euro per la viabilità stradale della Calabria e della Sicilia (art. 8 dell'allegato alla legge 222 del 2007)
  - 65 milioni di euro per il collegamento stradale veloce tra l'Autostrada A4 e l'area della zona produttiva nel comune di Manzano (Udine)

**PASSANTE GRANDE DI BOLOGNA**

- Per la progettazione e l'avvio previsto un contributo di:
  - 5 milioni di euro per il 2008
  - 4 milioni di euro per i 2009

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### NOGARA-MARE ADRIATICO, GARDA-VERONA E VERONA-PADOVA

- Prevista l'approvazione del progetto per l'Autostrada Nogara-Mare Adriatico e il collegamento dei sistemi tangenziali nelle tratte Peschiera del Garda/Verona e Verona/Padova (opere di competenza della Regione Veneto) con la procedura per le infrastrutture strategiche

### "DUE MARI" GROSSETO-FANO

- Per il completamento degli interventi della E78 "due mari" Grosseto-Fano, autorizzata la spesa di 3 milioni di euro per il 2008

### SICILIA E CALABRIA: VIABILITÀ SECONDARIA

- Regione siciliana, stanziati:
  - o 350 milioni di euro per il 2007
  - o 350 milioni di euro l'anno per gli anni 2008 e 2009
- Regione Calabria, stanziati:
  - o 150 milioni di euro per il 2007
  - o 150 milioni di euro l'anno per gli anni 2008 e 2009

## TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

### FONDO PER GLI INVESTIMENTI NEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

- Istituito, presso il Ministero dei trasporti, un Fondo per gli investimenti per l'acquisto di veicoli per il trasporto pubblico locale, per migliorare la mobilità dei pendolari
- Stanziati 100 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009 per contribuire (nella misura massima del 75%) all'acquisto di:
  - o veicoli ferroviari
  - o veicoli per linee metropolitane, tranviarie e filoviarie
  - o autobus a minor impatto ambientale o ad alimentazione non convenzionale

### TRASPORTO METROPOLITANO DELLE GRANDI CITTÀ

- Stanziati per il 2007
  - o 500 milioni di euro per la linea "C" della metropolitana di Roma
  - o 150 milioni di euro per il sistema metropolitano urbano e regionale di Napoli
  - o 150 milioni di euro per il sistema ferroviario metropolitano di Milano

### TRASPORTO FERROVIARIO PENDOLARE

- Stanziati 40 milioni di euro per il 2007 per la tratta Rosarno – Reggio Calabria – Melito Porto Salvo e per il collegamento ferroviario con l'aeroporto di Reggio Calabria

### FONDO PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

- Istituito il Fondo per la promozione e il sostegno dello sviluppo del trasporto pubblico locale, per il completamento delle opere in corso di realizzazione in misura non superiore al 20% con dotazione di 113 milioni di euro per il 2008, 130 milioni di euro per il 2009, 110 milioni di euro per il 2010

**FONDO PER IL MIGLIORAMENTO DELLA MOBILITÀ DEI PENDOLARI**

- Per il collegamento con le isole minori è previsto, per un servizio minimo di trasporto, l'acquisto di elicotteri e di idrovolanti
- Il 50% del Fondo è destinato all'acquisto di veicoli ferroviari per servizi regionali, e per metropolitane (tranviarie e filoviarie)

**FONDO PER LA MOBILITÀ SOSTENIBILE**

- Istituito il Fondo per la mobilità sostenibile nelle aree urbane
- Stanziati 90 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008

**SISTEMI INNOVATIVI DI TRASPORTO URBANO**

- Stanziati 12 milioni di euro dal 2008 per la riattivazione dei lavori di realizzazione di sistemi innovativi di trasporto urbano;

**LINEE METROPOLITANE**

- Bologna, stanziati 10 milioni di euro per il 2010
- Torino, stanziati 10 milioni di euro per il 2010
- Firenze (tramvia), stanziati 10 milioni di euro per il 2009

**SISTEMA FERROVIARIO METROPOLITANO VENETO**

- Autorizzato un contributo decennale di 10 milioni di euro annui dal 2008 per il secondo stralcio del sistema ferroviario metropolitano regionale veneto

**NUOVI FINANZIAMENTI PER LE INFRASTRUTTURE****MOSE DI VENEZIA**

- Stanziati 170 milioni di euro per il 2007 per la realizzazione del sistema

**FIERA DEL LEVANTE DI BARI, FIERA DI VERONA, FIERA DI FOGGIA E FIERA DI PADOVA**

- Per Fiera del Levante di Bari, Fiera di Verona, Fiera di Foggia e Fiera di Padova stanziati 4 milioni di euro l'anno per gli anni 2008 e 2009

**ROMA CAPITALE**

- Stanziati 212,5 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007 e 2008 e 170 milioni di euro per il 2009 per la prosecuzione degli interventi per Roma-Capitale
- Dal 2007 è incrementato di 175 milioni di euro annui il contributo al comune di Roma

**AUTOTRASPORTO****AUTOTRASPORTO**

- Stanziati ulteriori 50 milioni di euro per l'anno 2007 per la riduzione dei pedaggi autostradali in favore dell'autotrasporto
- Il 40% del Fondo per l'autotrasporto è destinato per la realizzazione e il completamento di strutture logistiche intermodali di I livello le cui opere e servizi sono già previsti dai piani regionali trasporti

### Energia

In materia di energia, i provvedimenti del Governo hanno riguardato, innanzitutto, la liberalizzazione dei servizi di fornitura e, parallelamente, lo sviluppo delle infrastrutture necessarie alla trasmissione, allo stoccaggio e al trattamento dell'energia nelle sue varie forme, a cominciare dai rigasificatori. Maggiore concorrenza è stata introdotta nei rapporti tra fornitori di elettricità e gas, permettendo quindi a una platea di circa 30 milioni di famiglie di scegliere venditori di energia elettrica anche diversi da quello da cui sono state rifornite sino ad ora, optando per l'offerta ritenuta più interessante. Le regole precedenti prevedevano che poteva cambiare fornitore di elettricità solo chi era in possesso di partita Iva. Anche gli enti pubblici possono scegliere l'offerta più conveniente, tramite gara.

Numerose nuove norme sono state varate in tema di promozione del risparmio e dell'efficienza energetica e di stimolo alla produzione di energie alternative, in linea con gli impegni derivanti dal protocollo di Kyoto nella necessità, ormai, di contenere progressivamente il consumo di energia, altamente inquinante, di origine fossile.

E' opportuno richiamare fin d'ora, peraltro, come verrà dettagliato più avanti nella sezione dedicata alle politiche ambientali, che al fine della riduzione dei consumi energetici sono stati introdotti contributi alla rottamazione di autoveicoli inquinanti, detrazioni fiscali per la sostituzione di frigoriferi e televisori con modelli a più basso consumo, contributi per la riqualificazione energetica degli edifici esistenti e una definizione di standard obbligatori per la certificazione energetica dei nuovi edifici da costruire. Per la promozione di energie alternative, tra le altre iniziative, sono state varate detrazioni fiscali per l'installazione dei pannelli fotovoltaici e solari, contributi per l'installazione di impianti a metano o a GPL, per la produzione di biocarburanti e di altre energie da fonti rinnovabili.

Nel dettaglio:

#### LIBERALIZZAZIONE SETTORE ENERGETICO E GAS NATURALI

- Il Governo ha chiesto al Parlamento di approvare un disegno di legge che prevede una delega, tra l'altro, per:
  - o completare l'attuazione degli indirizzi europei in materia
  - o lo sviluppo delle fonti rinnovabili e il risparmio di energia
  - o innalzare gli obiettivi quantitativi di efficienza energetica (c.d."certificati bianchi")
- Il Governo ha chiesto al Parlamento di approvare un disegno di legge che prevede il recepimento delle direttive comunitarie 2003/54 e 2003/55 e 2004/67 per:
  - o completare la liberalizzazione dei settori dell'energia elettrica e del gas naturale
  - o per rilanciare il risparmio energetico e le fonti rinnovabili

#### LIBERALIZZAZIONE DEI MERCATI

- Dal 1° luglio 2007, le aziende che distribuiscono energia elettrica alimentando almeno 100.000 utenti, debbono tenere distinta l'attività di distribuzione da quella di vendita
- L'Autorità per l'energia elettrica e il gas adotta disposizioni per:
  - o la separazione funzionale, anche per lo stoccaggio di gas



- o regolare le modalità di accesso ai dati dell'ultimo anno relativi ai consumi dei clienti
- Dal 1° luglio 2007, è possibile recedere dal vecchio contratto di fornitura di energia elettrica (secondo modalità stabilite dall'Autorità per l'energia elettrica e il gas) e scegliere un fornitore diverso dal proprio distributore

#### RIGASSIFICATORI, PROCEDURE DI AUTORIZZAZIONE

- L'autorizzazione per la costruzione e l'esercizio di terminali di rigassificazione di gas naturale liquefatto, anche situati al di fuori di siti industriali, è rilasciata a seguito di valutazione dell'impatto ambientale

#### GARE PER SERVIZI

- Gli enti pubblici sono autorizzati ad individuare, tramite gara, le società alle quali affidare servizi per ridurre i costi di acquisto dell'energia termica ed elettrica

#### IMPIANTI A FONTE RINNOVABILE: AGEVOLAZIONI ICI

- Dal 2009, con delibera comunale, chi installa impianti a fonte rinnovabile per la produzione di energia elettrica o termica per uso domestico beneficia di un'aliquota agevolata dell'ICI inferiore al 4 per mille per:
  - o 3 anni, per impianti termici solari
  - o 5 anni, per tutte le altre tipologie di fonti rinnovabili

#### INCENTIVI ALLA PRODUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA DA FONTI RINNOVABILI: CERTIFICATI

##### VERDI

- Previsto il rilascio di certificati verdi, per incentivare la produzione di energia elettrica con impianti alimentati da fonti energetiche rinnovabili, entrati in funzione dal 1° gennaio 2008 per nuova costruzione, rifacimento o potenziamento

#### SVILUPPO DELL'IDROGENO

- Istituito il Fondo per la Piattaforma italiana per lo sviluppo dell'idrogeno e delle celle a combustibile, (10 milioni di euro per il 2008)

#### RISPARMIO ENERGETICO: DETRAZIONI

- Introdotte nel 2007 e prorogate al tutto il 2010 le agevolazioni previste, tra l'altro, per:
  - o riqualificazione energetica degli edifici
  - o installazione di pareti, pavimenti, coperture e finestre per conseguire un risparmio energetico
  - o installazione di pannelli solari
  - o sostituzione di impianti di climatizzazione invernale
  - o sostituzione di frigoriferi
  - o acquisto di motori ad elevata efficienza di potenza elettrica

#### EDIFICI E AMBIENTE: PERMESSO DI COSTRUIRE

- Dal 2009 il rilascio del permesso di costruire è subordinato alla:
  - o certificazione energetica dell'edificio

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

- o certificazione delle caratteristiche strutturali dell'immobile per il risparmio idrico e il reimpiego delle acque meteoriche
- o installazione, per nuove costruzioni, di impianti per la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili con una produzione energetica minima di 1 kW per unità abitativa (di 5 kW per i fabbricati industriali con superficie non inferiore a 100 metri quadrati)

### FONDO PER LE ENERGIE RINNOVABILI

- Istituito un Fondo (40 milioni di euro 2008) per le energie rinnovabili e per la produzione di energia elettrica da solare termodinamico
- Previsto il cofinanziamento con Regioni ed Enti locali o con enti pubblici o privati

## Agricoltura

Nel campo del settore agroalimentare, così come nel settore forestale e nella pesca, l'obiettivo primario del Governo è stato innanzitutto di ridimensionare il peso dei fattori strutturali che impediscono alle attività negli ambiti richiamati di liberare pienamente il proprio potenziale e, al tempo stesso, di promuovere uno sviluppo sostenibile nel comparto in un orizzonte di medio e lungo periodo. Tre sono state le direttrici sulle quali si è concentrata l'azione del Governo: internazionalizzazione, competitività e welfare.

Il primo asse di intervento – la via “internazionale” allo sviluppo dell'agroalimentare -, di fronte alla progressiva apertura degli scambi internazionali e alla crescente globalizzazione dei mercati, si va rivelando sempre più come una scelta obbligata, anche in una realtà come quella italiana caratterizzata da un numero molto elevato di imprese di medie e piccole dimensioni. L'azione del Governo si è pertanto indirizzata alla promozione dell'internazionalizzazione – nonché della fusione e acquisizione di aziende – tale da rendere le aziende del settore ben rappresentative del Made in Italy all'estero.

La seconda direttrice si è concentrata sul consolidamento della capacità concorrenziale delle produzioni e filiere nazionali, sullo sviluppo di rapporti equilibrati tra produzione e distribuzione, al fine di assicurare condizioni di concorrenza utili non solo alle imprese ma anche ai consumatori. L'attenzione nei confronti dei consumi è stata concretamente perseguita con l'apertura dei cosiddetti “tavoli di filiera”, con l'avvio del Piano Antispeculazione, con la definizione dei Piani di settore e del Piano forestale, in un quadro in cui sono stati creati maggiori spazi per la promozione della vendita diretta dai produttori ai consumatori.

Le politiche di sostegno del welfare agricolo hanno costituito il terzo asse principale su cui si è indirizzato l'operato del Governo. Sono state introdotte maggiori tutele per i lavoratori, oltre che introdurre innovazioni utili alla competitività delle imprese, tese a garantire stabilità fiscale alle aziende oltre che assicurazioni certe per la calamità naturali. E' un contesto nel quale va ricordato anche il contributo del Governo nel raggiungere l'accordo sulla ristrutturazione dei crediti Inps, qualcosa che dovrebbe permettere di sanare un problema del settore aperto ormai da un ventennio e in mancanza del quale si sarebbe probabilmente indotto al collasso una parte determinante del mondo imprenditoriale nazionale.

### SOCIETA' AGRICOLE

- Le società agricole, in caso di perdite per eventi naturali, possono optare per la tassazione fondiaria

del reddito

- Il reddito dell'imprenditore agricolo è il 25% dei ricavi
- Eliminato il divieto di cumulo dell'agevolazione tra socio e società in materia di imposizione indiretta

#### CONTRATTI DI COLTIVAZIONE E FORNITURA

- Gli organismi di gestione forestale in forma associata e le imprese di lavorazione e distribuzione del legno, anche a fini energetici, stipulano contratti di coltivazione e fornitura
- Stanziati 10 milioni di euro per il 2007 e di 50 milioni di euro per ciascuno degli anni 2008 e 2009 per l'attuazione dei piani nazionali di settore

#### AGRICOLTURA BIOLOGICA

- Incrementato di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008, 2009 lo stanziamento per l'attuazione del Piano d'azione nazionale per l'agricoltura biologica e i prodotti biologici

#### PRODUTTORI AGRICOLI

- I produttori agricoli che nell'anno precedente avevano un reddito di 7mila euro sono esonerati dalla dichiarazione d'imposta e non pagano l'IRAP
- Hanno l'obbligo di numerare e conservare fatture e bollette doganali

#### CERTIFICATI VERDI

- La produzione di energia elettrica mediante impianti alimentati da biomasse e biogas derivanti da prodotti agricoli, di allevamento e forestali è incentivata con il rilascio di certificati verdi per un periodo di quindici anni

#### INTERVENTI FINANZIARI A SOSTEGNO DELLE IMPRESE AGRICOLE

- Incrementato di 30 milioni di euro per il 2007 il Fondo di solidarietà nazionale - incentivi assicurativi, volto a incentivare la stipula di contratti assicurativi contro i danni della produzione e delle strutture

#### FONDO PER LO SVILUPPO DELL'IMPRENDITORIA GIOVANILE

- Gli stanziamenti del Fondo per lo sviluppo dell'imprenditoria giovanile in agricoltura è destinato anche: al ricambio generazionale, allo sviluppo delle imprese giovanili nel settore della pesca

#### IRAP SETTORE AGRICOLO

- Per il 2007 e il 2008 l'aliquota IRAP nel settore agricolo è stabilita al 3,75%.

## Mezzogiorno

Come riportato nella sezione dedicata alle agevolazioni fiscali per le imprese, sono stati dedicati specificamente al Mezzogiorno due importanti provvedimenti di sgravio fiscale, un credito d'imposta per i nuovi investimenti – attivo a inizio 2008, dopo lunga discussione con le autorità comunitarie – e un credito d'imposta per i nuovi assunti a tempo indeterminato. Si aggiunga poi, visto il suo potenziale, forte impatto sulle regioni del Sud, l'istituzione delle zone franche urbane, ugualmente sopra richiamata.

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

Oltre a tali iniziative, si segnalano:

### FONDO PER LE AREE SOTTOUTILIZZATE (FAS)

- Il Fondo aree sottosviluppate (FAS) è incrementato di 64 miliardi di euro: 100 milioni per il 2007 ed il 2008, 5 miliardi per il 2009 e 59 miliardi entro il 2015
- Il Fondo provvede alla realizzazione degli interventi di politica regionale nazionale relativi al periodo di programmazione 2007-2013
- Approvato il “Quadro Strategico Nazionale per la politica regionale di sviluppo 2007-2013”, i cui macro-obiettivi e le priorità tematiche sono stati così articolati:
  - o sviluppare i circuiti della conoscenza, tramite
    1. miglioramento e valorizzazione delle risorse umane
    2. promozione, valorizzazione e diffusione della Ricerca e dell'innovazione per la competitività
  - o accrescere la qualità della vita, la sicurezza e l'inclusione sociale nei territori grazie a:
    1. energia e ambiente: uso sostenibile e efficiente delle risorse per lo sviluppo
    2. inclusione sociale e servizi per la qualità della vita e l'attrattività territoriale
  - o potenziare le filiere produttive, i servizi e la concorrenza puntando su:
    1. valorizzazione delle risorse naturali e culturali per l'attrattività per lo sviluppo
    2. reti e collegamenti per la mobilità
    3. competitività dei sistemi produttivi e occupazione
    4. competitività e attrattività delle città e dei sistemi urbani
  - o internazionalizzare e modernizzare tramite:
    1. apertura internazionale e attrazione di investimenti, consumi e risorse
    2. governance, capacità istituzionali e mercati concorrenziali e efficaci

### PROGRAMMA PER LO SVILUPPO DELLA BANDA LARGA NEL MEZZOGIORNO

- Il Fondo per le aree sottoutilizzate del Programma per lo sviluppo della larga banda nel Mezzogiorno è incrementato di 50 milioni di euro per l'anno 2008

## NATURA

La politica ambientale del governo si è innanzitutto mossa nel solco degli accordi di Kyoto. Sono state sostenute le energie alternative e il risparmio energetico, al fine di ridurre i livelli di inquinamento, affrontare in maniera coordinata con gli altri paesi i mutamenti climatici in atto e contenere l'aumento previsto della temperatura sul pianeta.

Sono state predisposte numerose misure attuative, sia finanziarie che normative e regolamentari legate all'attuazione del Protocollo di Kyoto per il quale è stato istituito un fondo rotativo dotato di 230 milioni di euro nel 2007 e 200 milioni nel 2008 e 2009.

I provvedimenti assunti mirano a rendere economicamente conveniente per famiglie ed imprese l'adozione di comportamenti e di tecnologie che comportano risparmio ambientale, contribuendo tramite la loro diffusione all'innovazione tecnologica e alla riduzione del costo di mercato stesso. A queste misure è stato affiancato un Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione.

Per raggiungere gli obiettivi del Protocollo di Kyoto, almeno il 40% dei nuovi interventi pubblici dovrà possedere una certificazione attestante il contributo ai fini della riduzione delle emissioni di gas serra e una certificazione energetica attestante la realizzazione degli interventi secondo standard di efficienza energetica e l'utilizzo di una quota obbligatoria di calore ed elettricità prodotti da fonti rinnovabili.

Le misure per il risparmio non sono state concepite solo per l'energia fossile ma anche per tutte le risorse naturali non rinnovabili o parzialmente rinnovabili, dall'acqua potabile, al mare, alle foreste e agli ecosistemi più fragili, con un fondo per la ristrutturazione e l'ammodernamento della rete idrica nazionale, con il piano irriguo nazionale, con l'introduzione di limiti all'inquinamento nell'aria, con nuovi finanziamenti della difesa del suolo e del mare, la pianificazione di bacino e gli interventi nelle aree a rischio idrogeologico, con l'istituzione di un registro nazionale degli ecosistemi e degli habitat naturali, un fondo di sviluppo delle isole minori, e la creazione di nuove aree marine protette.

La sostenibilità ambientale del ciclo dei rifiuti è stata oggetto di numerosi interventi, anche nel tentativo di arginare gli effetti dell'emergenza nella Regione Campania. In particolare, è stata prevista la nomina da parte delle Regioni di commissari ad acta per assicurare il raggiungimento di livelli crescenti nel tempo di raccolta differenziata di rifiuti urbani, per limitare la quantità di rifiuti da smaltire in discarica o da incenerire. L'autorizzazione per la costruzione e l'esercizio di terminali di rigassificazione di gas naturale liquefatto, è stata subordinata a valutazione obbligatoria dell'impatto ambientale.

## Governo del territorio

### CITTADINI E TUTELA DELL'AMBIENTE

#### AUTOVEICOLI: CONTRIBUTO PER LA ROTTAMAZIONE

- Concessi contributi per la rottamazione di autoveicoli per il trasporto promiscuo immatricolati come "euro 0", "euro 1" e "euro 2", per l'esenzione dal pagamento delle tasse automobilistiche per due anni per chi acquista veicoli "euro 4" ed "euro 5" in sostituzione di veicoli per il trasporto promiscuo immatricolati come "euro 0" ed "euro 1", per l'acquisto di autocarri "euro 4" ed "euro 5" in sostituzione di autocarri "euro 0" ed "euro 1", per l'acquisto di veicoli alimentati a gas metano, GPL, elettricità o idrogeno
- Rimborsato l'abbonamento annuale al trasporto pubblico locale del comune di residenza e di domicilio per chi rottama, senza sostituzione, autoveicoli per il trasporto promiscuo immatricolati come "euro 0" ed "euro 1" e non è intestatario di altro veicolo

#### RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA DI EDIFICI ESISTENTI: DETRAZIONE SPESE

- Si possono detrarre fino a 100.000 euro per spese, sostenute entro il 31 dicembre 2007, per la riqualificazione energetica degli edifici esistenti
- Si possono detrarre fino a 60.000 euro per spese, sostenute entro il 31 dicembre 2007, di interventi su edifici esistenti per coperture e pavimenti, finestre e infissi

#### PANNELLI FOTOVOLTAICI E SOLARI

- Si possono detrarre:
  - o fino 60.000 euro per spese, sostenute entro il 31 dicembre 2007, per l'installazione di pannelli solari per usi domestici o industriali

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

- o fino a 30.000 euro per spese, sostenute entro il 31 dicembre 2007, per sostituzione di impianti di climatizzazione invernale con impianti dotati di caldaie a condensazione
- Il permesso di costruire nuovi edifici è subordinato all'installazione di pannelli fotovoltaici per la produzione di energia elettrica per garantire una produzione energetica non inferiore a 0.2 KW in ciascuna unità abitativa
- Contributo del 55% dei costi extra sostenuti per la realizzazione di nuovi edifici a risparmio energetico, di volumetria complessiva superiore a 10.000 metri cubi, con inizio lavori entro il 31 dicembre 2007 e termine entro i tre anni successivi
- Stanziati 15 milioni di euro per ciascuno degli anni del triennio 2007-2009

### INCENTIVI PER L'ACQUISTO DI FRIGORIFERI E TELEVISORI DIGITALI

- Le spese sostenute entro il 31 dicembre 2007 per la sostituzione di frigoriferi e congelatori con altri di classe energetica non inferiore ad A+ sono detraibili fino a 200 euro per apparecchio
- Ulteriore deduzione dal reddito d'impresa pari al 36% dei costi sostenuti per la sostituzione di apparecchi illuminanti con altri ad alta efficienza energetica
- Prevista una detrazione fino a 1.000 euro, per l'acquisto di un apparecchio televisivo dotato anche di sintonizzatore digitale integrato

### PROMOZIONE PER L'ALIMENTAZIONE A METANO O GPL

- Concesso un contributo fino a 1087,60 euro per l'acquisto di veicoli a trazione elettrica
- Concessi contributi per l'installazione di impianti di alimentazione a metano o a GPL

### EDILIZIA RESIDENZIALE SOCIALE E RIQUALIFICAZIONE AMBIENTALE

Previste, negli strumenti urbanistici, zone per l'edilizia residenziale sociale nel caso di immobili ceduti gratuitamente

- In tali zone è possibile prevedere alloggi a canone calmierato, concordato e sociale

### OPERE ABUSIVE

- Il Fondo per le demolizioni delle opere abusive è incrementato di 10 milioni di euro per il 2008

## TUTELA DELL'AMBIENTE E ATTUAZIONE DEL PROTOCOLLO DI KYOTO

### FONDO PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE

- Istituito il Fondo per lo sviluppo sostenibile per finanziare progetti per la sostenibilità ambientale di settori economico-produttivi o aree geografiche, l'educazione e l'informazione ambientale e progetti internazionali per la cooperazione ambientale sostenibile
- Stanziati 25 milioni di euro annui per il triennio 2007-2009

### BIOCARBURANTI E CARBURANTI RINNOVABILI

- E' promosso l'uso dei biocarburanti o di altri carburanti rinnovabili sino a raggiungere, rispetto al diesel ed alla benzina nei trasporti immessi al consumo, le seguenti percentuali:
  - o 1,0% entro il 31 dicembre 2007
  - o 2,5% entro il 31 dicembre 2008
  - o 5,75% entro il 31 dicembre 2010

**RIDUZIONE IMMISSIONI GAS DI SCARICO AD EFFETTO SERRA**

- Istituito un Fondo rotativo per l'attuazione del Protocollo di Kyoto alla Convenzione quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici
- Stanziati 200 milioni di euro all'anno nel triennio 2007-2009

**SOSTENIBILITA' AMBIENTALE NELLA P. A.**

- Stanziati 50.000 euro per il Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione

**RIDUZIONE COMMERCIALIZZAZIONE SACCHI NON BIODEGRADABILI**

- Avviato, dal 2007, un programma sperimentale per la riduzione della commercializzazione dei sacchi non biodegradabili per giungere al definitivo divieto, dal 1° gennaio 2010

**LIMITI DI INQUINAMENTO NELL'ARIA**

- Stabiliti i valori obiettivo per la concentrazione nell'aria dell'arsenico, del cadmio, del nichel e del benzopirene

**QUALITA' DELL'ARIA NELLE AREE URBANE**

- Per il livelli di benzopirene nelle aree urbane le regioni e le province autonome adottano:
  - o un piano di risanamento (in caso di superamento dell'obiettivo di qualità)
  - o un piano di azione (in caso di rischio di superamento dell'obiettivo di qualità)
- Se le zone e le aree urbane che superano il valore obiettivo coincidono anche in parte le regioni e le province autonome possono adottare piani integrati

**FONDO PER IL CLIMA**

- Istituito il Fondo "un centesimo per il clima", con la contribuzione volontaria di un centesimo di euro per ogni litro di carburante e per ogni 6 kW/h di energia elettrica a cui si aggiunge un centesimo di euro delle società di distribuzione di carburante e di energia elettrica
- Per la campagna di comunicazione autorizzato 1 milione di euro per il 2008

**NORME AMBIENTALI**

- Entrano in vigore il 31 luglio 2007 le procedure per:
  - o la valutazione ambientale strategica (VAS)
  - o la valutazione d'impatto ambientale (VIA)
  - o l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC)

**FONDO PER AREE VERDI**

- Istituito un Fondo di 50 milioni di euro annui per il triennio 2008 - 2010 per la forestazione e la riforestazione per:
  - o ridurre le emissioni di anidride carbonica
  - o realizzare aree verdi in zone urbane e periurbane
  - o migliorare la qualità dell'aria nei comuni a maggiore crisi ambientale
  - o tutelare la biodiversità

### Protezione civile

#### CONTRASTO INCENDI BOSCHIVI

- Assegnati al Corpo Forestale 4 milioni di euro per il 2006 e 10 milioni di euro per il 2007

#### PROTEZIONE CIVILE

- Destinati, per l'anno 2008, 138 milioni di euro per la prosecuzione dell'operatività del Fondo regionale di protezione civile

#### INCENDI

- Stanziati 100 milioni di euro per il 2008 per l'acquisto di velivoli antincendio

### Montagna

#### PICCOLI COMUNI E COMUNITA' MONTANE: FINANZIAMENTI

- Per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009, 37,5 milioni di euro del fondo ordinario sono destinati ai comuni per interventi di natura sociale, socio-assistenziale e per investimenti
- Alle comunità montane è attribuito un contributo complessivo di 20 milioni di euro, da ripartire in proporzione alla popolazione residente nelle zone montane

#### FONDO NAZIONALE PER LA MONTAGNA

- Stanziati 175 milioni di euro per gli anni 2001-2010
- Istituito l'Ente italiano montagna (EIM) per il supporto alle politiche ed allo sviluppo dei territori montani
- L'Istituto nazionale della montagna è soppresso, i fondi sono trasferiti ad EIM ed è nominato un Commissario

### Rifiuti

#### RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI

- La Regione nomina un commissario ad acta per assicurare il raggiungimento delle seguenti percentuali minime di raccolta differenziata di rifiuti urbani:
  - o 40% entro il 31 dicembre 2007
  - o 50% entro il 31 dicembre 2009
  - o 60% entro il 31 dicembre 2011

#### TRACCIABILITÀ DEI RIFIUTI

- Stanziati almeno 5 milioni di euro, per l'anno 2007, per il controllo e la tracciabilità dei rifiuti e per la prevenzione e repressione di fenomeni di criminalità organizzata nel settore



#### DISCARICHE DI RIFIUTI

- Dal 31 dicembre 2008 non sono ammessi in discarica i rifiuti con PCI (Potere calorifico inferiore) maggiore di 13.000 kJ/kg

#### INTERVENTI STRAORDINARI PER L' EMERGENZA RIFIUTI IN CAMPANIA

- Predisposti interventi straordinari per affrontare l'emergenza rifiuti in Campania affidati al Commissario delegato all'emergenza rifiuti, incaricato di assicurare la tutela della salute e dell'ambiente, con l'attivazione di siti da destinare a discarica, identificando soluzioni per il trattamento e lo smaltimento dei rifiuti, prevedendo le priorità delle azioni di prevenzione nella produzione, riutilizzo, riciclaggio del materiale, recupero di energia e smaltimento, l'indicazione del numero e della rispettiva capacità produttiva degli impianti, il conseguimento degli obiettivi di raccolta differenziata, la piena tracciabilità del ciclo dei rifiuti, l'utilizzo delle migliori tecnologie, e metodi di trattamento biologico e tutela ambientale e sanitaria.

## Dissesto idrogeologico

#### AREE A RISCHIO IDROGEOLOGICO

- Per la difesa del suolo, la pianificazione di bacino e gli interventi nelle aree a rischio idrogeologico, stanziati 265 milioni di euro l'anno per il 2008 e il 2009

#### RIVALUTAZIONE DELL'ASSETTO DEL TERRITORIO

- Per diminuire il rischio idrogeologico e tutelare il territorio, previsto un Programma di interventi di manutenzione del reticolo idrografico minore e dei versanti e la realizzazione di opere a basso impatto ambientale

#### FIUME PO

- Per la rivalutazione del territorio della regione fluviale del fiume Po, le regioni interessate attuano interventi per: l'aumento della sicurezza idraulica ed idrogeologica, la rivalutazione ambientale e l'estensione delle reti ecologiche, la tutela delle risorse idriche, il recupero e la tutela dei beni culturali, architettonici ed archeologici

## Rete idrica

#### PIANO IRRIGUO NAZIONALE

- Stanziati 100 milioni di euro per l'anno 2007, 150 milioni di euro per ciascuno degli anni 2008 e 2009, oltre gli stanziamenti previsti per i contributi quindicennali dal 2007 al 2010

#### RISORSE IDRICHE

- Istituiti:
  - o Fondo per la ristrutturazione e l'ammodernamento della rete idrica nazionale (30 milioni di euro per il 2008 e 20 milioni per il 2009)
  - o Fondo di solidarietà per promuovere progetti e interventi, in ambito nazionale e internazionale, per garantire il maggior accesso possibile alle risorse idriche
  - o Fondo a favore della potabilizzazione, microfiltrazione e dolcificazione delle acque di rubinetto,

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

del recupero delle acque meteoriche e della permeabilità dei suoli urbanizzati (5 milioni di euro l'anno per gli anni 2008, 2009 e 2010)

- o Contributo di 0,5 centesimi di euro per ogni bottiglia di acqua minerale o da tavola in materiale plastico

## Mare

### ROTTAMAZIONE DEI TRAGHETTI

- Stanziati 24 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009 per la demolizione delle unità navali con oltre 20 anni

### AREE MARINE PROTETTE

- Autorizzati 5 milioni di euro per il 2008 per l'istituzione e il finanziamento di nuove aree marine protette

### FONDO DI SVILUPPO DELLE ISOLE MINORI

- Istituito dal 2008, presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, il Fondo di sviluppo delle isole minori di 20 milioni di euro

### NAVI PASSEGGERI

- Istituito il Fondo per interventi di miglioramento dell'efficienza energetica e per ridurre le emissioni in atmosfera delle navi passeggeri

## Biodiversità

### ALLEVAMENTO DI ANIMALI

- Entro il 31 luglio 2008 gli allevamenti devono adeguarsi alle norme comunitarie sulla protezione degli animali negli allevamenti
- Con l'adeguamento, acquistano efficacia anche le norme su:
  - o le mutilazioni e altre pratiche sugli animali
  - o l'allevamento di animali destinati alla macellazione per la pelliccia

### ECOSISTEMA E BIODIVERSITÀ

- Concesso un contributo straordinario di 10 milioni di euro per il 2007 al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare per:
  - o interventi urgenti di mitigazione degli effetti dei cambiamenti climatici
  - o protezione di ecosistemi e biodiversità terrestre e marina
  - o difesa del suolo nelle aree a rischio idrogeologico e desertificazione
  - o gestione delle risorse idriche

## GOVERNANCE PUBBLICA

### Finanza pubblica

Come accennato nell'introduzione alla direttrice "Sviluppo sostenibile", la gestione del bilancio pubblico si è indirizzata verso un'azione di riequilibrio delle finanze pubbliche. Oltre ai positivi risultati già menzionati, è opportuno richiamare in questa sede tre elementi di una riforma complessiva del management finanziario che ha preso avvio in questa legislatura:

- la **ridefinizione del bilancio dello Stato per grandi missioni strategiche** (in numero di 34) e di programmi di spesa (poco più di 160), qualcosa che consente sia una lettura più agevole e trasparente della destinazione delle risorse pubbliche da parte dell'amministrazione centrale sia, in via potenziale, una ricaduta sul piano della efficienza delle organizzazioni pubbliche della maggiore chiarezza ora raggiungibile in relazione al peso (all'interno del bilancio) delle singole, grandi funzioni pubbliche
- la costruzione di un percorso più razionale e efficace dell'intero ciclo di programmazione finanziaria in cui una più tempestiva e precisa definizione degli obiettivi di carattere strategico da parte delle singole amministrazioni è attesa condurre a una costruzione del **bilancio maggiormente rispondente ai grandi obiettivi dell'azione pubblica** e meno legata all'inerzia della determinazione della diverse voci del bilancio sulla base del criterio della spesa storica
- la **istituzione della Commissione tecnica per la finanza pubblica** alla quale spetta il compito di analizzare in modo più compiuto le caratteristiche di efficacia dei diversi programmi di spesa, nel tentativo di trarne indicazioni concrete sul piano degli stanziamenti e della assegnazione delle risorse pubbliche nell'ambito del bilancio dello Stato

### FISCO E CITTADINI

#### UTILIZZO DELLE RISORSE DERIVANTI DA RECUPERO DI EVASIONE FISCALE

- E' stabilito che le eventuali **maggiori entrate tributarie sono prioritariamente destinate a realizzare gli obiettivi di finanza pubblica definiti dal DPEF.** In quanto eccedenti rispetto a tali obiettivi, esse **sono destinate alla riduzione della pressione fiscale dei lavoratori dipendenti** mediante l'incremento della misura - non inferiore al 20% per le fasce di reddito più basse rideterminabile dalla legge finanziaria - della detrazione fiscale per i redditi da lavoro dipendente, salvo che si renda necessario assicurare la copertura finanziaria di interventi urgenti e imprevisi per fronteggiare calamità naturali, ovvero indifferibili esigenze connesse con la tutela della sicurezza del paese.

#### NUOVE ALIQUOTE IRPEF

- Per redditi fino a 15.000 euro, aliquota del 23%
  - o oltre 15.000 euro e fino a 28.000 euro, 27%
  - o oltre 28.000 euro e fino a 55.000 euro, 38%
  - o oltre 55.000 euro e fino a 75.000 euro, 41%
  - o oltre 75.000 euro, 43%
- Chi ha solo redditi di pensione che non superano 7.500 euro non paga l'imposta

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### AUMENTO DETRAZIONE ICI

- La detrazione relativa all'ICI sulla prima casa aumenta di 200 euro l'anno, raggiungendo quindi la cifra di 303 euro

### AGEVOLAZIONI PER LE RISTRUTTURAZIONI EDILIZIE

- Sono prorogate fino al 2010, per il 36% delle spese sostenute, fino a 48.000 euro per unità immobiliare, le agevolazioni tributarie per il recupero del patrimonio edilizio
- Le agevolazioni spettano solo se il costo della manodopera è evidenziato in fattura

### CARBURANTI E COMBUSTIBILI: ACCISE SUI PRODOTTI ENERGETICI

- Dal 1° gennaio 2008 prevista la diminuzione delle aliquote di accisa su prodotti energetici usati come carburanti o combustibili per riscaldamento per usi civili, per compensare le maggiori entrate dell'IVA avute dalle variazioni del prezzo internazionale del petrolio greggio

### STUDI DI SETTORE

- Devono essere revisionati almeno ogni tre anni
- L'Amministrazione finanziaria non può effettuare modifiche, se le somme non dichiarate, con un massimo di 50.000 euro, non superano il 40% dei ricavi o compensi dichiarati

### SOGGETTI PER I QUALI NON SI APPLICANO GLI STUDI DI SETTORE

- Gli studi di settore non si applicano ai contribuenti che:
  - o hanno dichiarato ricavi o compensi per 7,5 milioni di euro o, comunque, superiori al limite stabilito per ciascuno studio di settore
  - o hanno iniziato o cessato l'attività nel periodo d'imposta
  - o si trovano in un periodo di non normale svolgimento dell'attività
- Per i contribuenti ai quali non si applicano gli studi di settore, sono individuati indicatori di normalità economica per rilevare ricavi o compensi non dichiarati e rapporti di lavoro irregolare

### CINQUE PER MILLE

- Per il 2007, fermo restando quanto già dovuto dai contribuenti a titolo di imposta sul reddito delle persone fisiche, una quota pari al 5 per mille dell'imposta stessa è destinata in base alla scelta del contribuente alle seguenti finalità:
  - o sostegno delle organizzazioni non lucrative di utilità sociale (onlus)
  - o associazioni di promozione sociale
  - o finanziamento agli enti della ricerca scientifica e dell'università
  - o finanziamento agli enti della ricerca sanitaria

### DEDUCIBILITA' DEI COSTI DI ACQUISTO PER I MEZZI DI TRASPORTO DI PERSONE

- Prevista la deducibilità delle spese dei mezzi di trasporto utilizzati nelle imprese:
  - o per il 40% (autovetture, autocaravan, ciclomotori e motocicli) il cui utilizzo è diverso da quello dell'attività propria dell'impresa (la percentuale è elevata all'80% per gli esercenti attività di agenzia rappresentanza o commercio)

- o per l'esercizio di arti e professioni in forma individuale la deducibilità è ammessa per il del 40% per un solo veicolo (se l'attività è svolta da società semplici e da associazioni tra professionisti la deducibilità si applica solo ad 1 veicolo per ogni associato)
- E' prevista la deducibilità del 90% per i veicoli dati in uso promiscuo ai dipendenti per la maggior parte del periodo d'imposta

#### SEMPLIFICAZIONE SPESA MEDICINALI

- Per certificare la spesa sanitaria effettuata a decorrere dal 1° gennaio 2008 per l'acquisto dei medicinali, utile al fine della deduzione o della detrazione delle imposte sui redditi, non è necessario allegare allo scontrino fiscale la documentazione del farmacista specificante natura, qualità e quantità dei medicinali venduti

#### DONAZIONI E SUCCESSIONI

- Il trattamento fiscale delle donazioni è uniformato a quello previsto per le compravendite
- Introdotta l'imposta di successione e quella di donazione per le successioni aperte dal 3 ottobre 2006
- Ogni quattro anni viene aggiornata la quota esente da imposta, con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze che terrà conto dell'indice del costo della vita
- Una parte di queste entrate sono destinate ad un Fondo per la sicurezza dei trasporti pubblici locali ed il loro sviluppo

#### PROROGA TERMINI E MISURE URGENTI IN MATERIA FINANZIARIA

- Il Governo ha approvato un decreto-legge che proroga le scadenze di numerosi provvedimenti in tema di: difesa, turismo, lavoro, salute, giustizia, trasporti, agricoltura, sviluppo economico, ambiente, finanze
- Abrogata inoltre la tassa sui contratti di borsa
- Gli assegni vitalizi previsti a favore dei cittadini deportati in campi di sterminio nazisti K.Z. non sono più conteggiati ai fini della determinazione dei limiti di reddito per il riconoscimento del diritto all'assegno sociale e alla pensione sociale

#### CONTRASTO ALL'EVASIONE FISCALE

##### LOTTA ALL'EVASIONE FISCALE

- Per la lotta all'evasione e all'elusione fiscale, all'economia sommersa ed alle frodi fiscali è istituito un fondo di 133 milioni di euro per il periodo 2008-2010

#### DOCUMENTO UNICO DI REGOLARITA' CONTRIBUTIVA

- Dal 1° luglio 2007 il datore di lavoro si deve munire del documento unico di regolarità contributiva per ottenere la concessione dei benefici normativi e contributivi

#### SISTEMA INTEGRATO BANCHE DATI

- Istituito il sistema integrato delle banche dati in materia tributaria e finanziaria per:
  - o condividere tutte le informazioni dell'intero settore pubblico
  - o monitorare la pressione fiscale e i flussi finanziari

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### ANAGRAFE TRIBUTARIA

- Le comunicazioni delle banche, delle Poste italiane e degli altri operatori finanziari, con gli elementi identificativi dei contribuenti, devono essere inviate all'Anagrafe tributaria per l'archiviazione
- Le Camere di commercio devono comunicare all'Anagrafe tributaria i dati contenuti nelle domande d'iscrizione

### PROFESSIONISTI: TRACCIABILITÀ RISCOSSIONE COMPENSI

- I professionisti devono utilizzare strumenti finanziari tracciabili per incassare i compensi superiori a: 1000 euro fino al 30 giugno 2008, 500 euro dal 1° luglio 2008 al 30 giugno 2009, 100 euro dal 1° luglio 2009

### DEBITO CON IL FISCO: BLOCCO DEI PAGAMENTI E COMPENSAZIONE

- Le pubbliche amministrazioni e le società a prevalente partecipazione pubblica, prima di pagare somme superiori a 10mila euro, devono verificare se il debitore è creditore del Fisco
- In tal caso l'amministrazione non deve pagare e deve segnalare il caso all'agente della riscossione
- Si possono compensare i debiti verso il Fisco con i rimborsi dovuti dalle agenzie fiscali e dagli enti previdenziali

### PROFESSIONISTI

- I professionisti devono destinare un conto corrente esclusivamente all'attività professionale
- I compensi devono essere pagati tramite banca o posta:
  - o fino al 30 giugno 2007, quelli di importo superiore a 1.000 euro
  - o dal 1° luglio 2007 al 30 giugno 2008, quelli di importo superiore ai 500 euro
  - o dal 1° luglio 2008, quelli superiori ai 100 euro
- Non si possono dedurre le spese per i servizi di professionisti domiciliati in Stati a regime fiscale privilegiato

### FEDERALISMO FISCALE

Oltre al disegno di legge sulla finanza locale di attuazione dell'art. 119 della Costituzione, non approvato dal Parlamento, citato nell'ambito della sezione dedicata alle Riforme Istituzionali, si segnalano i seguenti provvedimenti:

#### IRAP: TRIBUTO REGIONALE

- L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) assume la natura di tributo proprio della regione e dal 1° gennaio 2009 sarà istituita con legge regionale

#### IMPOSTA PROVINCIALE DI TRASCRIZIONE

- Le Province possono aumentare del 30% l'imposta provinciale di trascrizione per le auto

#### COMUNI: ADDIZIONALE IRPEF

- I comuni possono disporre la variazione dell'aliquota di compartecipazione dell'addizionale all'IRPEF

**COMUNI: COMPARTECIPAZIONE AL GETTITO IRPEF**

- E' istituita, a favore dei comuni, una compartecipazione dello 0,69% al gettito IRPEF con corrispondente riduzione annua, di pari importo, dei trasferimenti del fondo ordinario
- Dal 2009 l'aliquota di compartecipazione è elevata allo 0,75%

**COMUNI: IMPOSTA DI SCOPO PER OPERE PUBBLICHE**

- Dal 1° gennaio 2007, i Comuni possono deliberare un'imposta di scopo per la parziale copertura delle spese per realizzare opere pubbliche individuate con regolamento
- L'imposta è dovuta, per la stessa opera pubblica, per non più di 5 anni e non può superare lo 0,5 per mille della base imponibile dell'ICI
- Il gettito dell'imposta non può superare il 30% del costo dell'opera che deve essere iniziata entro due anni, altrimenti l'imposta deve essere rimborsata al contribuente

**CATASTO AI COMUNI**

- Dal 1° novembre 2007 i comuni svolgono direttamente, anche in forma associata o tramite le comunità montane, le funzioni catastali loro attribuite

**NUOVE RENDITE CATASTALI**

- E' obbligatoria la revisione delle qualificazioni e delle rendite catastali
- La revisione avviene su iniziativa del contribuente (dichiarazione di variazione al catasto) oppure d'ufficio (i Comuni promuovono la richiesta di aggiornamento dei dati catastali con oneri a carico dei contribuenti inadempienti)
- Le nuove rendite catastali devono essere dichiarate a partire dal 1° gennaio 2007
- Rivalutato del 40% il moltiplicatore delle rendite catastali per i fabbricati di categoria B (immobili ad uso collettivo)

**GESTIONE DEL PATRIMONIO DELLO STATO****CENSIMENTO DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE DELLO STATO**

- Censiti 30.000 beni in gestione, di cui 20.000 edifici (67%) e 10.000 terreni (33%)
- I beni del patrimonio disponibile sono circa 15.000: 13.000 i beni in uso governativo, e 2.000 i beni appartenenti al Demanio storico-artistico
- 2.500 i beni ad alta potenzialità di valorizzazione individuati in 153 comuni (il 47% nel Nord Italia, il 40% nel Centro, il 13% nel Sud)

**VENDITA**

- Gli immobili ad uso abitativo di proprietà dello Stato, gestiti dall'Agenzia del demanio, possono essere venduti dall'Agenzia medesima

**CONCESSIONE O LOCAZIONE**

- E' possibile dare in concessione o in locazione a privati, per non più di 50 anni, immobili dello Stato per la loro riqualificazione e riconversione anche per nuove destinazioni d'uso finalizzate allo svolgimento

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

di attività economiche o di servizio per i cittadini

- Le concessioni e le locazioni sono assegnate con gara pubblica

### MANUTENZIONE

- Le spese di manutenzioni ordinarie e straordinarie non possono superare, nel corso del 2008, l'1,5% e, nel corso del 2009, il 3% del valore dell'immobile
- Si prevede un risparmio di 650 milioni di euro per il 2008, 465 per il 2009, 475 dal 2010

### RIDUZIONE DI SPESA PER GLI IMMOBILI

- La riduzione di spesa per gli immobili delle amministrazioni statali per il 2008 deve essere non inferiore al 10% del valore dei canoni e del costo d'uso, per gli anni 2009 e 2010 non inferiore, rispettivamente, al 7% e al 6%
- Il costo d'uso è il 50% del valore corrente di mercato e sono previste economie di spesa, non inferiori a:
  - o 140 milioni di euro per il 2008
  - o 80 milioni di euro per il 2009
  - o 70 milioni di euro dal 2010

### CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME

- Sono revocate le concessioni dei beni demaniali marittimi se il concessionario compie gravi violazioni edilizie
- I canoni annui per concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative e di realizzazione e gestione di strutture dedicate alla nautica da diporto sono determinati in base a due categorie (alta e normale valenza turistica)
- I nuovi canoni annui sono aggiornati con l'indice ISTAT
- Le concessioni possono avere durata superiore a 6 anni ma non superiore a 20
- Le regioni devono garantire il libero e gratuito accesso alla battigia antistante le aree in concessione, anche al fine di balneazione

### RIDUZIONE DELLA SPESA PUBBLICA

#### TAGLI ALLE SPESE DELLO STATO - 1

- Tagli alle spese per consulenze e pubbliche relazioni: nel 2006 non possono superare il 40% di quelle sostenute nel 2004
- **Ridotte del 20% le diarie per missioni all'estero** (escluse le spese per il personale civile e militare in missioni internazionali di pace)
- Ridotta del 30% la spesa per organi collegiali
- Stabilita la diminuzione, la soppressione o l'accorpamento degli organismi e la riduzione dei compensi
- Ridotti del 10% gli stanziamenti per il 2006 (sono escluse le aziende sanitarie e ospedaliere, gli istituti di ricovero e cura, le istituzioni scolastiche, i parchi e le aree protette)
- In caso di mancato rispetto del limite di spesa annuale, è prevista la riduzione dei trasferimenti statali agli enti pubblici



**TAGLI ALLE SPESE DELLO STATO - 2**

- Le amministrazioni pubbliche devono effettuare risparmi di spesa per incarichi di consulenza, acquisti di immobili, relazioni pubbliche, auto di servizio e compensi ai componenti di commissioni
- Per il 2007, 2008 e 2009 sono accantonati e resi indisponibili rispettivamente 4.572 milioni di euro, 5.031 milioni di euro e 4.922 milioni di euro delle dotazioni delle unità previsionali di base iscritte nel bilancio dello Stato

**TAGLI ALLE SPESE DELLO STATO - 3**

- I ministeri devono determinare con propri regolamenti le strutture periferiche, la riorganizzazione degli uffici con funzioni ispettive e di controllo, con riduzioni in termini di organico e di spesa
- Le amministrazioni inadempienti non possono assumere nuovo personale
- Il mancato raggiungimento degli obiettivi previsti nel piano operativo e nei piani e programmi di riorganizzazione sono valutati ai fini della corresponsione ai dirigenti della retribuzione di risultato e della responsabilità dirigenziale

**PIANI TRIENNALI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE**

- Tutte le pubbliche amministrazioni devono adottare piani triennali per razionalizzare l'utilizzo di.
  - o dotazioni strumentali delle stazioni di lavoro
  - o mezzi alternativi di trasporto cumulativo
  - o beni immobili ad uso abitativo o di servizio, escludendo i beni infrastrutturali

**MINISTRI E SOTTOSEGRETARI: RIDUZIONE TRATTAMENTO ECONOMICO**

- Dal 1° gennaio 2007, il trattamento economico dei Ministri e dei Sottosegretari di Stato membri del Parlamento nazionale, è ridotto del 30%

**DIRIGENTI E I TITOLARI DI INCARICHI PUBBLICI: RETRIBUZIONI**

- Per pubbliche amministrazioni statali, agenzie, enti pubblici anche economici, enti di ricerca, università, società a capitale totalmente o prevalentemente pubblico non quotate e controllate, il trattamento economico onnicomprensivo non può superare quello del primo presidente della Corte di cassazione
- Per Banca d'Italia ed Autorità indipendenti il trattamento non può superare il doppio di quello del primo presidente della Cassazione

**DIRIGENZA STATALE**

- Ridotta del 10% la spesa per incarichi di dirigente generale

**VALUTAZIONE DELLA SPESA PUBBLICA**

- Il Ministro dell'economia aggiorna il programma di analisi sulla spesa delle amministrazioni centrali entro il 31 gennaio di ogni anno
- I Ministri trasmettono alle Camere la relazione sullo stato della spesa e sull'allocazione delle risorse, entro il 15 giugno di ogni anno
- Il Comitato tecnico-scientifico per il controllo strategico della Presidenza del Consiglio dei Ministri indica le linee guida per la valutazione alle amministrazioni, entro il 31 gennaio di ogni anno

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

- Il Programma statistico nazionale deve avere una sezione per le statistiche sulle pubbliche amministrazioni e sulle società pubbliche
- Amministrazioni, enti e organismi pubblici devono trasmettere i dati di rilevazione la cui mancata fornitura è considerata violazione

### REGIONI: CONTENIMENTO DELLA SPESA PUBBLICA

- Le regioni, diminuiscono il numero e la spesa per compensi e indennità dei consiglieri regionali, sopprimono gli enti inutili, stabiliscono la fusione delle società partecipate e diminuiscono le strutture organizzative
- I risparmi di spesa devono raggiungere il 10% dei saldi dell'anno precedente

### REGIONI ED ENTI LOCALI: CONTENIMENTO DELLE SPESE PER IL PERSONALE

- Le regioni e gli enti locali sottoposti al patto di stabilità assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, anche attraverso la razionalizzazione delle strutture burocratico-amministrative

### ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE: SPESA PER IL PERSONALE

- Gli enti del Servizio sanitario nazionale devono ridurre la spesa per il personale nel 2007, 2008, 2009 di almeno l'1,4% della spesa 2004

### RIDUZIONI DELLA SPESA PER ACQUISTI DI BENI E SERVIZI - 1

- Tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche devono utilizzare le convenzioni-quadro individuate con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze per l'acquisto di beni e servizi
- Il Ministero dell'economia e delle finanze può sperimentare l'uso della carta elettronica per i pagamenti di limitato importo per acquisti di beni e servizi

### RIDUZIONI DELLA SPESA PER ACQUISTI DI BENI E SERVIZI - 2

- Le amministrazioni statali trasmettono annualmente al Ministero dell'economia un prospetto di fabbisogni di beni e servizi
- Il Ministero e la Consip definiscono gli indicatori di spesa sostenibile
- Per acquisti superiori alla soglia comunitaria, il Ministero dell'economia stabilisce ogni anno i beni e servizi che devono essere acquistati tramite la Consip
- I consumi intermedi non obbligatori devono essere ridimensionati entro 545 milioni di euro per il 2008, 700 milioni di euro per il 2009 e 900 milioni di euro dal 2010

### RIDUZIONI DELLA SPESA PER ACQUISTI DI BENI E SERVIZI - 3

- Le Regioni, anche unitamente ad altre regioni, possono costituire centrali di committenza in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni con sede nel medesimo territorio
- Le centrali regionali e la CONSIP Spa costituiscono un sistema a rete per l'armonizzazione dei piani di razionalizzazione della spesa e realizzano sinergie nell'utilizzo degli strumenti informatici per l'acquisto di beni e servizi

**ENTI PUBBLICI: RIORDINO, TRASFORMAZIONE E SOPPRESSIONE**

- Previsti il riordino, la trasformazione o la soppressione e messa in liquidazione di enti ed organismi pubblici, nonché di strutture amministrative pubbliche

**RIDUZIONE DELLA SPESA PUBBLICA/COSTI DELLA POLITICA****SOPPRESSIONE DI ORGANISMI PUBBLICI**

- Sono soppressi:
  - o la struttura per il riordino dell'amministrazione tributaria
  - o il Comitato di coordinamento del SECIT
  - o il Comitato di indirizzo strategico della Scuola superiore dell'economia e delle finanze
  - o la Commissione consultiva per la riscossione presso l'Agenzia delle entrate
- Gli organismi pubblici non riordinati entro la fine di febbraio 2007 sono soppressi

**ENTI LOCALI E REGIONI: SOCIETÀ PARTECIPATE**

- I compensi del presidente e dei componenti del consiglio di amministrazione delle società a totale partecipazione di comuni o province non possono superare, rispettivamente, l'80% e il 70% delle indennità del sindaco e del presidente della provincia
- I componenti del consiglio di amministrazione delle società partecipate da enti locali non possono essere più di 3, se la partecipazione è totale, più di 5, se il capitale è interamente versato o se si tratta di società miste

**INDENNITÀ RAPPRESENTANZE ENTI LOCALI**

- Nei Comuni capoluogo di provincia e nelle comunità montane, l'erogazione del gettone di presenza per consiglieri comunali, provinciali, circoscrizionali, non costituisce indennità fissa e non può superare (nel mese) il 25% dell'indennità del sindaco o del Presidente della Provincia
- Nessuna indennità è dovuta ai consiglieri circoscrizionali
- Le indennità di funzione possono essere aumentate con delibera di giunta, ai sindaci, ai presidenti di provincia e agli assessori comunali e provinciali, e con delibera di Consiglio per i presidenti delle assemblee
- Non possono essere concessi aumenti di indennità di funzione negli enti locali in dissesto finanziario e che non rispettano il patto di stabilità interno
- I parlamentari nazionali ed europei e i consiglieri regionali non possono percepire i gettoni di presenza come amministratori di Comuni e Province
- Se le cariche sono incompatibili, le indennità non sono cumulabili
- Agli amministratori che si recano fuori del capoluogo del Comune (se autorizzati) spetta il rimborso delle spese di viaggio ed un rimborso forfetario
- Nei Comuni con più di 250.000 abitanti possono essere costituite le circoscrizioni (prima potevano farlo anche i comuni da 30.000 a 100.000 abitanti)

**RAZIONALIZZAZIONE DEGLI ENTI PUBBLICI**

- Previsto il riordino (trasformazione o soppressione) degli enti ed organismi pubblici statali che:

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

- o svolgono attività analoghe o complementari
- o svolgono funzioni e servizi di non rilevante interesse pubblico
- o svolgono attività devolute a competenza regionale
- Prevista la razionalizzazione degli organi di indirizzo amministrativo, di gestione e consultivi e la riduzione del numero dei componenti degli organi collegiali almeno del 30%
- Non è più previsto il finanziamento, diretto o indiretto, a carico del bilancio dello Stato o di altre amministrazioni pubbliche, degli enti ed organismi pubblici soppressi e messi in liquidazione o trasformati

### SOCIETÀ PUBBLICHE

- Le amministrazioni pubbliche statali che hanno il controllo di società, devono:
  - o ridurre i componenti di organi societari
  - o semplificare la distribuzione di funzioni e cariche
  - o eliminare i gettoni di presenza
  - o limitare i comitati consultivi
- Per la fornitura di beni e servizi bisogna tenere presenti i parametri di CONSIP Spa

### AUTO DI SERVIZIO

- Le autovetture di servizio assegnate alle magistrature e all'amministrazione civile dello Stato non possono superare la cilindrata di 1.600 cc., ad esclusione del:
  - o Corpo nazionale dei vigili del fuoco
  - o dei servizi di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica
  - o dei servizi della protezione civile

### POSTA ELETTRONICA

- Il CNIPA verifica il rispetto dell'obbligo di utilizzo di posta elettronica per le comunicazioni nelle Pubbliche Amministrazioni (almeno il 50% della corrispondenza inviata)
- Se non si rispetta la quota, viene ridotto il 30% delle spese per il cartaceo

### SERVIZI "VOIP"

- Dal 1° gennaio 2008 (o dalla scadenza dei contratti per i servizi di fonia), le amministrazioni pubbliche devono utilizzare i servizi "Voce tramite protocollo Internet" (VoIP) previsti dal Sistema pubblico di connettività o da altre convenzioni CONSIP
- Il mancato adeguamento comporta la riduzione del 30% delle spese di telefonia
- I Ministeri devono ridurre i costi di almeno 33 milioni di euro nel triennio 2008 - 2010
- Le altre pubbliche amministrazioni devono ottenere risparmi (spese telefoniche e cartacee) per complessivi 418 milioni di euro per il triennio 2008 - 2010

### RIFORMA DELLA GIUSTIZIA MILITARE

- Dal 1° luglio 2008 sono soppressi:
  - o i tribunali militari e le procure militari di Torino, La Spezia, Padova, Cagliari, Bari e Palermo
  - o le sezioni distaccate di Verona e Napoli della corte militare d'appello e gli uffici della procura generale militare
- I magistrati militari eccedenti la nuova dotazione organica transitano in magistratura ordinaria

## PATTO DI STABILITA' INTERNO

### REGIONI E PROVINCE AUTONOME

- Dal 2007, è avviata una sperimentazione con le regioni e le province autonome per assumere a base di riferimento per il patto di stabilità interno, il saldo finanziario
- In caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno, il Presidente del Consiglio dei Ministri diffida la regione o provincia autonoma ad adottare i necessari provvedimenti
- In caso di inadempienza il presidente della regione provvede quale commissario ad acta
- Per le regioni inadempienti è previsto l'aumento diretto delle aliquote delle imposte regionali, anche oltre l'aliquota massima
- Gli obiettivi del patto di stabilità interno si applicano alle spese per il personale

### REGIONI A STATUTO ORDINARIO

- In attesa dei risultati della sperimentazione del criterio del saldo finanziario, il complesso delle spese finali di ciascuna regione a statuto ordinario non può essere superiore:
  - o per l'anno 2007, al complesso di spese finali dell'anno 2005 diminuito dell'1,8%
  - o per gli anni 2008 e 2009, al complesso di spese finali dell'anno precedente aumentato, rispettivamente, del 2,5% e del 2,4%

### ENTI LOCALI

- Le province e i comuni con più di 5.000 abitanti devono ridurre il saldo finanziario tendenziale
- Dal 2008 può essere preso a riferimento per il patto di stabilità interno il saldo finanziario se la sperimentazione ha dato esiti positivi per gli obiettivi di finanza pubblica
- Per l'approvazione del bilancio di previsione è obbligatorio il rispetto del patto di stabilità interno
- Il Presidente del Consiglio dei ministri diffida gli enti locali ad adottare i necessari provvedimenti, se non rispettano il patto di stabilità interno
- Se gli enti non adempiono, il sindaco o il presidente della provincia, quali commissari ad acta, adottano entro il 30 giugno i necessari provvedimenti
- Se perdura l'inadempienza, i contribuenti sono tenuti al versamento dell'addizionale comunale all'Irpef maggiorata dello 0,3% e nelle province interessate, l'imposta provinciale di trascrizione è aumentata del 5%

### PATTO DI STABILITA' PER PROVINCE E COMUNI: CALCOLO SPESE

- Le spese di investimento, finanziate nel 2007 con una quota dell'avanzo di amministrazione, non sono calcolate tra le spese rilevanti per il patto di stabilità interno per le province ed i comuni che negli ultimi 3 anni hanno rispettato il medesimo patto

### ENTI LOCALI: LIMITI ALL'INDEBITAMENTO

- Elevato al 15% il limite all'indebitamento degli enti locali

### ENTI LOCALI: SCIoglIMENTO DEI CONSIGLI COMUNALI

- Sono sciolti i consigli comunali nei casi di mancata approvazione del bilancio di previsione nei termini stabiliti

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE: RIPIANO DISAVANZI REGIONALI

- Lo Stato concorre a ripianare i disavanzi del Servizio sanitario nazionale per il periodo 2001-2005 per le regioni che:
  - o sottoscrivono un accordo per i piani di rientro dal disavanzo e accedono al fondo transitorio istituito dalla legge finanziaria 2007 per il triennio 2007-2009
  - o destinano al settore sanitario, per l'ammortamento del debito accumulato fino al 31 dicembre 2005, oltre all'incremento massimo dell'IRPEF e dell'IRAP, anche altre entrate tributarie e tagli di spesa anche su aree extrasanitarie

## Pubblica amministrazione

Per ciò che concerne l'azione del Governo al fine di una Pubblica Amministrazione (PA) più efficiente, appare opportuno segnalare, innanzitutto, la Costruzione del Piano d'azione per la Semplificazione che ha individuato gli obiettivi di semplificazione, le azioni necessarie al loro conseguimento, i relativi tempi e i soggetti responsabili, al fine di ricondurre gli interventi di miglioramento della regolazione a un quadro unitario e condiviso; in attuazione di tale strategia si sono ottenuti i seguenti risultati:

- **Comunicazione unica con la PA per la nascita dell'impresa;** un'unica comunicazione telematica presso il registro delle imprese sostituisce tutti gli adempimenti per l'inizio dell'attività di impresa a fini previdenziali, assistenziali e fiscali (codice fiscale e partita IVA)
- Sportello unico per l'immigrazione: **le domande possono ora essere inoltrate esclusivamente per via telematica;** la modulistica è stata semplificata, il programma di gestione delle pratiche è stato rielaborato per renderlo più adeguato al rispetto dei tempi. La nuova procedura è diventata operativa con l'entrata in vigore del "decreto flussi" relativo agli immigrati per il 2007
- Presentazione on line delle domande per la prevenzione incendi attraverso i portali [impresa.gov.it](http://impresa.gov.it) e [vigilfuoco.it](http://vigilfuoco.it), già attiva per 22 comandi provinciali
- Il progetto Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE), mette in comunicazione i Consolati e i Comuni in modo da consentire notevoli semplificazioni e un abbattimento degli oneri burocratici relativi alle iscrizioni e variazioni anagrafiche, al rilascio della carta d'identità e del passaporto elettronico e, ove necessario, delle certificazioni, alle procedure elettorali etc. Entro il 2008 il sistema sarà diffuso in tutta la rete consolare

Il Governo è inoltre intervenuto con misure sia di carattere generale sia settoriali e di riorganizzazione delle strutture della PA. In particolare, **è stata promossa la riorganizzazione dei Ministeri con finalità di riduzione del personale soprattutto di livello dirigenziale e degli organismi di analisi, consulenza e studio;** è stata riorganizzata la struttura centrale del Ministero dell'Economia e delle Finanze, rafforzando, in particolare, le competenze in materia di coordinamento della finanza pubblica del Ministero ed è stata prevista la soppressione di 40 uffici appartenenti alla rete periferica del Ministero.

L'obiettivo del miglioramento della qualità della regolamentazione è stato perseguito tramite:

- **La riduzione del numero delle leggi;** è stato introdotto un nuovo strumento di riordino e di semplificazione dell'ordinamento legislativo statale, articolato in tre fasi, consistenti nella individuazione di tutte le disposizioni legislative statali vigenti; nella verifica della perdurante necessità delle disposizioni legislative

anteriori al 1970, attraverso un “meccanismo di ghigliottina” c.d. “taglia leggi”; nella semplificazione e nel riassetto normativo delle disposizioni legislative mantenute in vita. La prima fase di attività è stata completata con la ricognizione delle norme vigenti di competenza di tutte le amministrazioni centrali

- L'Accordo tra lo Stato e le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano, le Province, i Comuni e le Comunità montane in materia di semplificazione e miglioramento della qualità della regolamentazione (29 marzo 2007). L'accordo impegna lo Stato, le regioni e gli enti locali:

- o ad applicare, nell'ambito della rispettiva attività normativa, gli strumenti di analisi tecnico-normativa di impatto della regolazione ex ante, di analisi di fattibilità, e di valutazione dell'impatto della regolazione ex post
- o a prevedere anche le adeguate forme di comunicazione legislativa e di ogni altro mezzo idoneo a garantire la fruibilità e la profonda conoscenza dei testi normativi ai cittadini
- o ad assicurare adeguate forme di consultazione delle parti sociali, delle associazioni di categoria e dei consumatori per provvedimenti normativi di maggior impatto sull'attività dei cittadini e delle imprese, anche attraverso il Tavolo permanente per la semplificazione
- o a fare ricorso a testi unici, codici e alla delegificazione
- o ad istituire banche dati gestite d'intesa tra Parlamento e Consigli regionali e una banca dati della normativa primaria e secondaria presso il Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie locali
- o a ridurre del 25% entro il 2012 gli oneri amministrativi

Sul piano dell'innovazione tecnologica nella P.A., il Governo è intervenuto non soltanto per implementare le iniziative già assunte, come la creazione del sistema pubblico di connettività, ma anche per introdurre una nuova visione strategica del settore, supportata da un ingente stanziamento pubblico (10 mln. di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008, 2009). In particolare, vanno segnalate:

- Le Linee strategiche “verso un sistema nazionale di e-government” definite dal Ministro per le riforme e innovazioni nella pubblica amministrazione, marzo 2007: le “Linee” contengono i principi guida della nuova strategia per l'informatizzazione dell'attività amministrativa in base a un approccio sistemico che investe diversi aspetti, organizzativi, normativi, culturali e tecnologici, coordinati in opportuni piani d'azione
- Le Azioni amministrative di implementazione del Processo Civile Telematico (PCT), attivo, in fase sperimentale, presso i tribunali pilota di Bari, Bologna, Catania, Genova, Lamezia Terme, Padova; operativo, a valore legale, presso il Tribunale di Milano, limitatamente ai decreti ingiuntivi

Le necessità di maggiore trasparenza nella P.A. sono state oggetto della Direttiva del Ministro per le riforme e innovazioni nella pubblica amministrazione in tema di obblighi di pubblicità, per tutte le pubbliche amministrazioni, in merito alla loro partecipazione a consorzi, a società a parziale o totale partecipazione pubblica, nonché per quanto concerne l'obbligo di pubblicazione dei compensi e delle retribuzioni degli amministratori delle società partecipate direttamente o indirettamente dallo Stato, dei dirigenti, nonché dei consulenti, membri di commissioni e di collegi e dei titolari di qualsivoglia incarico corrisposto dallo Stato. Inoltre è stato introdotto l'obbligo per ogni amministrazione di rendere noti sui propri portali i costi delle consulenze, completando così il quadro di un'azione volta essenzialmente a ricucire un rapporto di fiducia tra la PA e i cittadini.

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

Vanno inoltre segnalate le seguenti azioni:

### LAVORO PUBBLICO

#### MEMORANDUM 18 GENNAIO E INTESA 6 APRILE 2007 SUL LAVORO PUBBLICO E LA RIORGANIZZAZIONE DELLE PPA

- Il 18 gennaio 2007 il Governo ha sottoscritto con le Cgil, Cisl e Uil un Protocollo d'intesa su lavoro pubblico e riorganizzazione delle Amministrazioni Pubbliche, i cui contenuti sono stati successivamente ribaditi ed integrati in una successiva Intesa, il 6 aprile 2007, sottoscritta anche da Regioni, ANCI, UPI, UNCEM e le altre organizzazioni sindacali. Attraverso tali Documenti, il Governo si è impegnato alla riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche per il perseguimento di obiettivi di qualità dei servizi e delle funzioni pubbliche

#### STABILIZZAZIONE DEI RAPPORTI DI LAVORO PUBBLICO

- Istituito un Fondo per realizzare piani straordinari per l'assunzione a tempo indeterminato di personale già assunto o utilizzato con contratti non a tempo indeterminato
- Le Amministrazioni che ricevono le risorse non possono assumere lavoratori precari nei 5 anni successivi, pena la responsabilità patrimoniale

#### PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: ASSUNZIONI

- Le amministrazioni statali possono assumere, per il 2008 e il 2009, personale a tempo indeterminato in numero tale che la spesa sia pari al 20% di quella per il personale cessato nell'anno precedente

#### REGIONI ED ENTI LOCALI: STABILIZZAZIONE DEL PERSONALE

- Le regioni e gli enti locali possono stabilizzare a domanda, nei limiti dei posti disponibili in organico, il personale non dirigenziale
  - o in servizio a tempo determinato da almeno tre anni, anche non continuativi
  - o o che compia i 3 anni in base a contratti stipulati prima del 29 settembre 2006
  - o o che sia stato in servizio per almeno tre anni, anche non continuativi, nel quinquennio anteriore al 2007, purché sia stato assunto mediante concorso

#### LAVORO FLESSIBILE NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

- Ridotta l'applicazione dei contratti flessibili
- Gli incarichi esterni si possono conferire solo a soggetti di comprovata specializzazione universitaria
- Previsti contratti a tempo determinato solo per esigenze stagionali o maternità, non rinnovabile con altra tipologia, non derogabili dai contratti collettivi

#### LAVORO A TEMPO DETERMINATO

- Le amministrazioni dello Stato, le agenzie ed altri enti possono stipulare contratti di lavoro a tempo determinato solo per il 35% della spesa del 2003



**LAVORO STRAORDINARIO**

- Contenuto nel 90% della spesa del 2007 e pagabile solo se rilevato con controlli automatici

**STABILIZZAZIONE PERSONALE A TEMPO DETERMINATO**

- Il personale a tempo determinato con almeno 3 anni di servizio, anche non continuativi, con contratto precedente al 28 settembre 2007, può essere stabilizzato nelle amministrazioni dello Stato

**TRASFORMAZIONE DEI CONTRATTI: PART TIME**

- E' possibile trasformare i contratti secondo le regole generali di assunzione, con precedenza per chi ha contratti part time in corso

**ASSUNZIONI NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

- Tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi polizia, vigili del fuoco, agenzie fiscali ed enti pubblici, per il 2010-2011, possono assumere a tempo indeterminato entro il 60% della spesa per le cessazioni dell'anno precedente
- Una volta a regime si può procedere ad altre assunzioni per 75 milioni di euro
- Istituito un apposito fondo di 25 milioni di euro per il 2010 e 75 milioni di euro dal 2011

**ASSUNZIONI ENTI LOCALI**

- Previste assunzioni negli enti locali con Patto di stabilità, a condizione che, in particolare, l'ente abbia rispettato il patto di stabilità nell'ultimo triennio

**MOBILITÀ DEI DIPENDENTI PUBBLICI**

- Sono autorizzati gli accordi di mobilità per la ricollocazione del personale nella Pubblica Amministrazione

**PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: FORMAZIONE DEL PERSONALE**

- Istituita l'Agenzia per la formazione dei dirigenti e dipendenti delle amministrazioni pubbliche - Scuola Nazionale della Pubblica Amministrazione

**UNITA' PER IL MONITORAGGIO**

- Istituita l'Unita' per il monitoraggio dell'azione di Governo degli enti locali e la verifica delle loro dimensioni organizzative ottimali

**FONDO PER IL SOSTEGNO AGLI INVESTIMENTI PER L'INNOVAZIONE NEGLI ENTI LOCALI**

- Istituito il Fondo per il sostegno agli investimenti per l'innovazione negli enti locali, cui sono destinati 15 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009
- Il Fondo finanzia progetti degli enti locali per la digitalizzazione dell'attività amministrativa

# Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

## SEMPLIFICAZIONI E TRASPARENZA

### AUTOVETTURE E AUTOVEICOLI: PASSAGGI DI PROPRIETÀ

- Per i passaggi di proprietà di auto, rimorchi, motorini e barche non è più necessario il notaio e si può richiedere l'autenticazione degli atti anche al Comune ed agli sportelli telematici dell'automobilista

### SEMPLIFICAZIONE DEGLI ONERI BUROCRATICI

- Il Governo ha chiesto al Parlamento di approvare un disegno di legge che prevede, tra l'altro, di:
  - o fissare il termine perentorio di 30 giorni per i procedimenti delle amministrazioni statali e degli enti pubblici
  - o obbligare le amministrazioni pubbliche a risarcire il cittadino quando per dolo non concludono il procedimento in 30 giorni
  - o digitalizzare gli atti del processo amministrativo contabile e tributario
  - o sanzioni pecuniarie per le inadempienze dei dirigenti pubblici nei procedimenti amministrativi
  - o semplificare le disposizioni dell'anagrafe (compresi gli italiani all'estero)

### GRUPPI DI PRESSIONE (LOBBY): DISCIPLINA

- Il Governo ha approvato un disegno di legge che regola le attività svolte dai gruppi di pressione (lobbying)
- L'autorità pubblica che assume una decisione deve:
  - o rendere disponibili i documenti presentati dai gruppi di pressione
  - o citare nel provvedimento adottato l'attività di rappresentanza degli interessi svolta nei propri confronti
- Prevista l'istituzione presso il CNEL di un registro per migliorare la trasparenza e consentire la conoscenza delle attività dei soggetti che influenzano i processi decisionali pubblici

### PROMOZIONE DELLA TRASPARENZA E DELL'ETICA PUBBLICA

- Il Governo ha approvato un disegno di legge (collegato al disegno di legge finanziaria per il 2008) che promuove una maggiore etica pubblica con diversi tipi di intervento:
  - o il personale delle società controllate dallo Stato, da Regioni e da Enti locali deve essere reclutato mediante bando pubblico
  - o chi è titolare di cariche elettive ha un limite al cumulo di incarichi pubblici
  - o chi ricopre cariche di governo locale, per evitare conflitti di interesse, non può operare contemporaneamente nel settore privato
  - o le amministrazioni pubbliche devono rendere disponibili i propri bilanci mediante pubblicazione sui siti internet
  - o il trattamento economico dei titolari dell'indirizzo politico-amministrativo, dei dirigenti e dei consulenti deve essere pubblicato sui siti internet
  - o le società concessionarie di servizio pubblico non possono finanziare partiti politici e gruppi parlamentari

**CONSULENZE ED INCARICHI ESTERNI**

- Le pubbliche amministrazioni che si avvalgono, dietro compenso, di collaboratori esterni e di consulenti, devono pubblicare tutti gli estremi sul proprio sito web

**DIRETTIVA DEL MINISTRO PER LE RIFORME E INNOVAZIONI NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: "PER UNA P.A. DI QUALITÀ" E PIANO NAZIONALE PER LA QUALITÀ (2007-2010)**

- La Direttiva richiama tutte le amministrazioni all'importanza di avviare percorsi di autovalutazione e miglioramento continuo basati su modelli e strumenti di gestione della qualità; prevede la definizione di un Piano d'azione nazionale, operativo dalla fine del 2007

## Autorità indipendenti

**COMUNICAZIONI**

- Gli impegni presentati dalle imprese all'Autorità garante della concorrenza e del mercato sono ammessi anche nei procedimenti dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, se occorre promuovere la concorrenza nella fornitura delle reti e servizi di comunicazione elettronica e delle risorse e servizi correlati

**CONCORRENZA SLEALE**

- L'Autorità garante della concorrenza e del mercato può multare le imprese, fino al 10% del fatturato, per violazione delle norme sulla concorrenza

**AUTORITA' INDIPENDENTI: VIGILANZA SUI MERCATI**

Il Governo ha chiesto al Parlamento di approvare un disegno di legge che prevede:

- o l'adeguamento degli ordinamenti delle Autorità indipendenti per la regolazione, la vigilanza e la garanzia dei mercati
- o l'affidamento all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni delle funzioni di autorità nazionale di regolamentazione previste dalla disciplina comunitaria
- o l'affidamento all'Autorità per l'energia elettrica e il gas delle funzioni di regolazione dell'erogazione dei servizi idrici ai cittadini
- o l'istituzione dell'Autorità dei trasporti che regola tariffe, prezzi, standard qualitativi, e condizioni di accesso alle infrastrutture estese ai settori aereo, autostradale, ferroviario e marittimo
- o la Banca d'Italia diventa il soggetto regolatore e vigilante unico in materia di stabilità degli operatori (bancari, assicurativi, finanziari)
- o la Consob diventa regolatore unico in materia di trasparenza e di informazione al mercato (quindi anche sull'offerta dei prodotti assicurativi e pensionistici)
- o la soppressione di ISVAP, COVIP, UIC (Ufficio Italiano Cambi), del Comitato interministeriale per il credito e il risparmio (CICR) sostituito da un Comitato per la stabilità finanziaria presso il Ministero dell'economia e delle finanze

**BANCA D'ITALIA**

- E'abolita la vigilanza della Banca d'Italia su società finanziarie bancarie o strumentali con sede legale

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

in un altro Stato comunitario

- La Banca d'Italia impartisce disposizioni alla società capogruppo, o ai componenti del gruppo bancario
- La Banca d'Italia può disporre la riduzione dell'attività degli intermediari, vietare la distribuzione di utili o di altri elementi del patrimonio per violazione di norme di legge, disporre che le banche e gli intermediari finanziari illustrino al cliente, senza oneri a carico, i principali fattori alla base dei rating

## CAPITALE UMANO

### Scuola

Nel campo delle politiche scolastiche, a partire dalla Legge finanziaria per il 2007 e dai provvedimenti legislativi ad essa connessi le politiche dell'istruzione sono state affrontate con scelte specifiche volte a ripristinare la serietà degli studi e a dare certezza di regole e peso al merito. Si è intervenuti sul potenziamento dell'autonomia scolastica e sullo sviluppo e qualificazione del sistema di istruzione, e si sono poste le premesse per la valorizzazione del personale.

Rispetto alla prima area, è stato previsto il finanziamento diretto alle scuole, con possibilità di ulteriori interventi a carico di un fondo nazionale perequativo, superando la rigidità dei precedenti bilanci delle istituzioni scolastiche e rafforzando la loro autonomia contabile e gestionale. E' stato altresì previsto un regime fiscale più favorevole per le erogazioni liberali alle scuole.

Lo sviluppo e la qualificazione del sistema scolastico, ispirata a criteri di continuità e coerenza tra i diversi cicli di studio, ha visto avviato il processo di revisione delle indicazioni nazionali del primo ciclo, l'innalzamento a dieci anni dell'obbligo di istruzione, in raccordo con il sistema della formazione professionale, l'avvio del riordino dell'istruzione tecnica-professionale volto a valorizzarla come elemento portante della formazione secondaria, al pari del sistema dei licei. Nella stessa prospettiva va il rafforzamento dei sistemi di valutazione interna alla scuola, il riordino della valutazione esterna con la modifica dell'ordinamento dell'INVALSI e l'avvio di un suo più forte intervento, la riforma degli esami di Stato, la promozione dell'orientamento degli studenti. E' stato inoltre riorientato il ruolo dell'Agenzia nazionale per lo sviluppo dell'autonomia.

Quanto alla valorizzazione del personale, si sono fissati i presupposti per dare vita a un sistema di programmazione degli organici, modificare l'organizzazione del lavoro valorizzare il ruolo dei dirigenti scolastici, privilegiare gli spazi per la continuità didattica con particolare riferimento alle situazioni di disagio sociali e disabilità, promuovere il diritto-dovere alla formazione.

Ciò ha avuto luogo nell'ambito di una operazione di **superamento del precariato che ha visto immettere in ruolo 60 mila tra personale docente e ATA e più di 3 mila dirigenti scolastici.**

Un primo gruppo di interventi ha mirato a ripristinare un sistema coerente di obiettivi di apprendimento per la scuola:

- Adozione in via sperimentale delle indicazioni nazionali per la scuola di infanzia, primaria e secondaria di primo grado che stabiliscono una base verificabile per valutare la qualità della scuola
- Concreto avvio dell'estensione a 10 anni dell'istruzione obbligatoria con la sua previsione normativa
- Fissazione per ogni asse culturale dei livelli essenziali dei saperi e delle conoscenze che devono essere assicurati da ogni programma
- Avvio della riorganizzazione degli istituti tecnici e professionali che, entrando formalmente a far parte del sistema dell'istruzione secondaria superiore accanto ai licei, vengono a costituire un percorso formativo di rango pari a quello dei licei stessi; l'attuazione avrà luogo attraverso regolamenti volti a ridurre il numero delle sperimentazioni disordinate, a rafforzare la preparazione tecnicospicifica, a fornire anche in questo caso le opportune indicazioni nazionali
- Costituzione di poli formativi tecnico professionali legati alla vocazione produttiva dei territori. In tale ambito si è già provveduto a un primo contenimento del numero di ore curricolari degli istituti professionali

Questi interventi costituiscono il presupposto per un deciso rafforzamento dei sistemi di valutazione interni ed esterni alla scuola. In questa direzione: è stata realizzata la riforma dell'esame di Stato (legge 7/2007) con la reintroduzione di un esaminatore esterno

Si sono venute così creando le condizioni per:

- Un'effettiva attuazione dell'autonomia scolastica
- Procedere all'assegnazione diretta alle istituzioni scolastiche delle risorse relative alle competenze dovute al personale (stipendi esclusi) e al funzionamento delle istituzioni scolastiche

Per quanto riguarda l'organizzazione del lavoro e le prospettive di carriera degli insegnanti e del personale tutto, si è proceduto alla:

- Trasformazione delle graduatorie permanenti degli insegnanti in "graduatorie a esaurimento" con il contemporaneo piano di assunzione a tempo indeterminato di 150 mila insegnanti (già realizzato, secondo i programmi, per 50 mila)
- Definire un analogo piano di immissione in ruolo per il personale ATA
- Assicurare l'immissione in ruolo di dirigenti scolastici
- Modificare il regolamento delle supplenze con modalità di maggiore rapidità ed economicità

A favore del Mezzogiorno, dove marcato è il ritardo in termini di efficacia dell'azione educativa, è indirizzata a decisione (Quadro Strategico Nazionale 2007-2013 concordato lo scorso giugno con l'Unione Europea) di quadruplicare le risorse finanziarie destinate in quest'area a un programma di interventi per la riduzione della dispersione scolastica, l'aumento dei livelli di apprendimento, il miglioramento delle infrastrutture e delle condizioni materiali di insegnamento, incentrando tale programma su un sistema permanente di diagnosi valutativa della situazione delle singole scuole.

Inoltre, è opportuno sottolineare le seguenti azioni:

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### SCUOLE STATALI

- Previsti, dal 2007, due nuovi Fondi: Fondo per le competenze dovute al personale delle istituzioni scolastiche, escluse le spese per stipendi, Fondo per il funzionamento delle istituzioni scolastiche
- Istituita l'Agenzia Nazionale per lo sviluppo dell'autonomia scolastica per sostenere i processi di innovazione e di ricerca
- Modificato l'ordinamento dell'Istituto nazionale per la valutazione del sistema educativo di istruzione e di formazione (INVALSI)
- Dall'anno scolastico 2007/2008, l'obbligo scolastico è innalzato da 15 a 16 anni
- La gratuità parziale dei libri di testo è estesa agli studenti del primo e del secondo anno dell'istruzione secondaria superiore
- Stanziati 30 milioni di euro per dotare le scuole di ogni ordine e grado delle innovazioni tecnologiche necessarie al migliore supporto delle attività didattiche

### SCUOLE NON STATALI

- Incrementati di 100 milioni di euro gli stanziamenti alle scuole non statali

### FONDO ISTRUZIONE E FORMAZIONE TECNICA SUPERIORE - (IFTS)

- Istituito il Fondo per l'istruzione e formazione tecnica superiore
- Al Fondo confluiscono oltre alle risorse annualmente stanziare dalla legge finanziaria, anche quelle assegnate dal CIPE, per le aree sottoutilizzate, per progetti finalizzati all'istruzione e formazione tecnica superiore

### ORDINAMENTI SCOLASTICI: TEMPO PIENO

- Reintrodotta, nella scuola primaria, l'organizzazione di classi funzionanti a tempo pieno, con orario settimanale di quaranta ore (compreso il tempo per il pranzo)
- Il Ministro della pubblica istruzione definisce un piano triennale di intervento per:
  - o incrementare l'offerta di classi a tempo pieno
  - o garantire condizioni di accesso omogenee su tutto il territorio nazionale
  - o il sostegno ai disabili e l'integrazione dei minori immigrati

### ESAMI DI STATO: SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO

- Il terzo anno della scuola secondaria di primo grado si conclude con un esame di Stato, al quale sono ammessi gli alunni giudicati idonei
- Prevista anche una prova scritta, a carattere nazionale, per verificare i livelli di apprendimento degli studenti

### SERVIZIO NAZIONALE DI VALUTAZIONE DEL SISTEMA EDUCATIVO DI ISTRUZIONE E DI FORMAZIONE

- Dall'anno scolastico 2007-2008 il Ministro della pubblica istruzione fissa, con direttiva annuale, gli obiettivi della valutazione esterna del Servizio nazionale di valutazione per effettuare verifiche periodiche sulle conoscenze degli studenti.

**FONDO EDILIZIA SCOLASTICA**

- Stanziate 20 milioni di euro aggiuntivi dal 2008, per interventi di adeguamento strutturale ed antisismico degli edifici scolastici e per la costruzione di nuovi immobili

**RIQUALIFICAZIONE SERVIZI SCOLASTICI**

- Dall'anno scolastico 2008/2009, per i licei:
  - o l'attivazione delle classi prime dei corsi sperimentali è soggetta a valutazione di congruenza di orari e piani di studio con gli ordinamenti nazionali
  - o il numero delle classi prime e di quelle iniziali si determina in base al numero degli alunni iscritti, indipendentemente da indirizzi, corsi di studio e sperimentazioni
  - o le classi prime si determinano separatamente per ordine e tipo di sezione, se ci sono ordini o sezioni di diverso tipo

**INSEGNANTI DI SOSTEGNO**

- Dall'anno scolastico 2008/2009 il numero dei posti degli insegnanti di sostegno non può superare il 25% del numero delle sezioni e delle classi in organico nell'anno scolastico 2006/2007
- Previsto un rapporto medio nazionale di un insegnante ogni due alunni diversamente abili

**PERSONALE TECNICO AMMINISTRATIVO (ATA)**

- Incrementate di 10 mila unità le assunzioni previste per il triennio 2007/2009

**DOCENTI SCOLASTICI: DETRAZIONI PER AUTOAGGIORNAMENTO E FORMAZIONE**

- Per l'anno 2008 ai docenti delle scuole di ogni ordine e grado, anche non di ruolo con incarico annuale, spetta una detrazione IRPEF dall'imposta lorda del 19% delle spese documentate sostenute per l'autoaggiornamento e la formazione, fino a un massimo di 500 euro

**COMPUTER AI DOCENTI**

- Prevista, per l'anno 2007, la detrazione ai fini Irpef del 19% delle spese sostenute dai docenti (sino ad un massimo di 1.000 euro) per l'acquisto di un personal computer nuovo

## Università e ricerca

In materia di Università e ricerca sono state stanziate le risorse necessarie al fine di un piano straordinario di assunzioni di giovani ricercatori, seppure in un contesto in cui anche le politiche pubbliche in tema di ricerca son state interessate dai processi di risparmio e di razionalizzazione della spesa.

Più in particolare, sono state disposte nuove assunzioni di ricercatori (banditi circa 1000 posti e finanziati altri 3000 da bandire) e, al tempo stesso, sono stati stanziate nuove risorse per la ricerca nell'ambito del Fondo per la ricerca scientifica e tecnologica (300 milioni nel 2007 e 2008, 360 milioni nel 2009 nell'ambito del Piano Nazionale della Ricerca), cui sono stati aggiunti poi 32 milioni per tre anni per la ricerca applicata e la formazione in materia di trasporti e 3,5 milioni per la ricerca aerospaziale. Con la Finanziaria 2008 sono stati aggiunti 400 milioni di euro per università e ricerca, distribuiti in funzione del merito.

Proprio nell'ambito della necessità di rendere più vigorose le procedure di valutazione, al fine di migliorare

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

la qualità dell'insegnamento e della ricerca e premiare, anche finanziariamente, le università che producono lavori di qualità, è stata costituita l'Agenzia nazionale di valutazione del sistema universitario e della ricerca (ANVUR). Anche sulla base di tali considerazioni, legate alla necessità di un maggiore rigore nella gestione delle risorse, il governo ha fermato la proliferazione di piccole sedi universitarie senza mezzi e strumenti per fornire un livello formativo adeguato.

Sul piano del diritto allo studio, per migliorare le condizioni alloggiative degli studenti fuorisede è stata introdotta una detrazione del 19% del canone di locazione (fino ad un massimo di 2633 euro), sono stati sostenuti i collegi universitari non statali con l'equiparazione con quelli pubblici nell'esenzione dall'IVA, sono stati aumentati i fondi che gli enti previdenziali possono investire nell'edilizia universitaria, anche residenziale, e sono stati resi disponibili immobili sequestrati alla mafia. L'assegno per il dottorato di ricerca è stato integrato di 120 milioni di euro in tre anni.

Per incentivare la ricerca e per irrobustirne le risorse a disposizione, è stata introdotta la possibilità di destinare il cinque per mille dell'Irpef a ricerca e università e sono stati introdotti dei crediti di imposta per le imprese pari al 10% dei costi sostenuti per attività di ricerca industriale e sviluppo, elevati al 15% e successivamente al 40% nel 2008, se riferiti a contratti stipulati con le università ed altri enti pubblici di ricerca. Le nuove imprese innovative nel settore delle alte tecnologie sono state esentate dagli oneri sociali per i primi otto anni di attività. Al personale universitario docente sono state offerte detrazioni per l'acquisto di computer, nella misura del 19% fino al massimo di 1000 euro. Ai progetti presentati da giovani ricercatori è stato riservato almeno il 5% fondo sanitario nazionale.

Più in particolare:

### UNIVERSITA' E RICERCA: SISTEMA DI VALUTAZIONE

- Costituita l'Agenzia nazionale di valutazione del sistema universitario e della ricerca (ANVUR), con personalità giuridica di diritto pubblico, per la valutazione delle università e degli enti di ricerca pubblici e privati destinatari di finanziamenti pubblici

### COLLEGI UNIVERSITARI: EQUIPARAZIONE

- I collegi universitari gestiti da fondazioni, enti morali ed enti ecclesiastici sono equiparati ai collegi universitari legalmente riconosciuti e sono esentati dal pagamento dell'IVA

### FONDO INVESTIMENTI RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA (FIRST)

- Istituito il Fondo per gli investimenti nella ricerca scientifica e tecnologica (FIRST) per i progetti di ricerca di interesse nazionale delle università e le agevolazioni alla ricerca

### UNIVERSITA'

- Il fabbisogno finanziario delle Università non può crescere più del 3% rispetto all'anno precedente
- Il Ministro dell'università e della ricerca determina annualmente il fabbisogno finanziario programmato per ciascun ateneo

### INCREMENTATI I FONDI PER ASSEGNI E CONTRATTI DI RICERCA

- Il Fondo di finanziamento ordinario per le Università statali ed enti pubblici di ricerca è incrementato di 8 milioni di euro per il triennio 2008 - 2010



**ENTI PUBBLICI DI RICERCA**

- Il fabbisogno finanziario complessivo degli enti pubblici di ricerca non può crescere più del 4% rispetto all'anno precedente
- Stanziati 20 milioni di euro per gli anni 2007, 2008 e 2009 per valutare la politica nazionale della ricerca scientifica e tecnologica
- Per gli anni 2008 e 2009 gli enti di ricerca possono assumere personale a condizione che i costi non superino quelli dei dipendenti andati in pensione l'anno precedente
- Il Ministro dell'università e della ricerca bandisce un piano straordinario di assunzioni di ricercatori negli enti pubblici di ricerca vigilati dal Ministero dell'università e della ricerca, definendone il numero complessivo e le modalità

**ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE ARTISTICA E MUSICALE**

- Stanziati 20 milioni di euro per il 2007 per le istituzioni di alta formazione e specializzazione artistica e musicale, di cui: 10 milioni di euro per l'ampliamento, ristrutturazione, restauro e manutenzione straordinaria degli immobili, 10 milioni per il funzionamento amministrativo e didattico

**RIORDINO ENTI DI RICERCA: DELEGA AL GOVERNO**

- Il Governo è delegato ad adottare entro il 25 aprile 2009, decreti legislativi per:
  - o promuovere e razionalizzare le attività nel settore della ricerca
  - o garantire autonomia, efficienza e trasparenza nella gestione degli enti pubblici nazionali di ricerca

**ENTI DI RICERCA: ACCORPAMENTI E SCORPORI DI ENTI**

- Il Governo può procedere a:
  - o riorganizzare gli enti nei settori della fisica della materia, dell'ottica e dell'ingegneria navale anche con accorpamenti o scorpori
  - o riordinare l'Istituto italiano di tecnologia

**ENTI DI RICERCA: COMMISSARIAMENTO**

- Il Governo può procedere al commissariamento degli enti in caso di:
  - o modifiche statutarie della missione dell'ente e della sua struttura di governo
  - o difficoltà di funzionamento
  - o mancato raggiungimento degli obiettivi indicati dal Governo

**FINANZIAMENTO AGGIUNTIVO: 5 PER MILLE**

- Stanziati per il 2007 ulteriori 150 milioni di euro per incrementare la quota del 5 per mille dell'IRE destinata, in base alla scelta del contribuente, al sostegno del volontariato e delle altre organizzazioni non lucrative di utilità sociale, finanziamento della ricerca scientifica e dell'università, finanziamento della ricerca sanitaria, attività sociali svolte dal comune di residenza del contribuente

**FONDO PER IL FINANZIAMENTO ORDINARIO PER LE UNIVERSITA'**

- Per gli adeguamenti retributivi del personale docente, i rinnovi contrattuali del personale delle

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

università, il diritto allo studio, l'edilizia universitaria ed il sistema delle università, istituito un fondo, che aumenta il Fondo di finanziamento ordinario per le università (FFO), di: 550 milioni di euro per il 2008, 550 milioni di euro per il 2009, 550 milioni di euro per il 2010

- Aumentato di 40 milioni di euro l'anno per gli anni 2008, 2009 e 2010 il FFO, per l'assegno di dottorato di ricerca

### BIOTECNOLOGIE

- Istituito il Fondo per la promozione della ricerca e della formazione avanzata nel campo delle biotecnologie con uno stanziamento di 3 milioni di euro per il 2008

## CULTURA

Nell'ambito delle politiche culturali, obiettivi prioritari dell'azione di Governo sono stati quelli di recuperare innanzitutto risorse pubbliche al settore cultura, in costante diminuzione (- 25% degli stanziamenti complessivi rispetto al 2001 e in particolare - 40% degli stanziamenti per il Fondo Unico per lo Spettacolo), di rivedere il Codice dei beni culturali e del paesaggio e di riorganizzare l'Amministrazione, riservando particolare attenzione alla tutela del paesaggio.

L'impegno assunto in sede politica di riportare il settore ad un livello consono alla sua importanza ed alle ricadute da esso generate in termini di aumento del PIL è stato concretizzato con le disposizioni inserite nella legge finanziaria 2007. In particolare:

- E' stato istituito il Fondo per l'attuazione di accordi di cofinanziamento tra Stato e autonomie, assegnando al Ministero un contributo di 20 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009, al fine di sostenere interventi in materia di attività culturali
- E' stato assegnato un contributo di 20 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007-2008-2009 finalizzato al sostegno di istituzioni, grandi eventi di carattere culturale e per esigenze del settore dello spettacolo
- Per quanto riguarda l'arte contemporanea con il finanziamento specifico di 74 milioni di euro saranno completati, entro il 2008, i lavori del MAXXI, Museo Nazionale delle Arti del XXI secolo, che rappresenterà la creatività italiana nel campo dell'arte e dell'architettura

Gli interventi dell'Amministrazione nel settore dello spettacolo hanno dato luogo ai seguenti provvedimenti:

- Al fine di garantire la ripresa delle attività presso il Teatro Petruzzelli di Bari, la cui proprietà è stata acquisita dal Comune, è stato assegnato un contributo di 8 milioni di euro per l'anno 2007 per il completamento dei lavori di ristrutturazione del Teatro
- E' stato assegnato un contributo di 31,5 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008, 2009 per interventi di tutela e valorizzazione dei beni culturali e del paesaggio, nonché di progetti per la loro gestione
- E' stata autorizzata la spesa di 79 milioni di euro per il 2007 e di 87 milioni di euro a decorrere dal 2008 per interventi urgenti sui beni culturali e paesaggistici e per la realizzazione di progetti di gestione di modelli museali, archivistici e librari, nonché di progetti di manutenzione, restauro e valorizzazione di beni culturali e paesaggistici.

Sono state inoltre semplificate le procedure autorizzative per attività di spettacolo viaggiante e di parchi di divertimento. Nel settore dello spettacolo dal vivo è inoltre da segnalare l'indicazione degli elementi quantitativi e qualitativi della produzione offerta di cui tenere conto nella ripartizione della quota del FUS destinata alle Fondazioni lirico-sinfoniche.

Per quanto riguarda il settore del cinema va segnalata l'emanazione di due atti di indirizzo a Cinecittà Holding s.p.a. Gli atti si ripropongono di indicare le nuove linee strategiche della Società che deve ridefinire radicalmente la missione e l'identità del gruppo pubblico cinematografico, il cui ruolo deve essere indirizzato a svolgere un ruolo di servizio e di supporto ai protagonisti del cinema italiano.

E' stato inoltre adottato il piano di sostegno alle attività di produzione nel settore cinematografico. Con questo provvedimento lo Stato diviene coproduttore del film che ha finanziato per la sua quota percentuale. Il nuovo sistema proposto è quello del contributo pro-quota dello Stato al costo del film e all'acquisizione temporanea, da parte dello Stato medesimo, della titolarità dei diritti di sfruttamento del film, trascorsi cinque anni dall'erogazione, nel caso in cui non sia tornata nelle casse pubbliche almeno una porzione delle risorse erogate.

Per quanto attiene al settore dei beni culturali sono stati adottati una serie di provvedimenti al fine di consentire una migliore e più ampia fruibilità del patrimonio culturale:

- Per la promozione del libro e per la diffusione della lettura, al fine di operare un raccordo con i soggetti pubblici e privati a vario titolo interessati, il 2 febbraio 2007 è stato deliberato, in via preliminare dal Consiglio dei Ministri, lo schema di provvedimento di istituzione del Centro per il Libro e la Lettura, che dovrà promuovere e sostenere le iniziative anche di carattere normativo tese all'attuazione delle politiche di diffusione della cultura e degli autori italiani all'estero
- E' stato riorganizzato il Consiglio Superiore per i beni culturali e paesaggistici, massimo organo consultivo del Ministero a carattere tecnico scientifico in materia di beni culturali e paesaggistici.

E' soprattutto, però, nel campo della tutela del paesaggio italiano e nel recupero di centinaia di capolavori trafugati dall'Italia che il Governo ha concentrato particolare attenzione come segnale di lotta all'illegalità. L'analisi complessiva del fenomeno criminoso nel settore del patrimonio culturale relativamente all'anno 2007, effettuata sulla base dei dati in possesso del Comando Carabinieri Tutela Patrimonio Culturale, ha permesso di evidenziare rispetto all'anno 2006: diminuzione dei furti, flessione degli scavi clandestini, in un quadro di considerevole incremento dell'attività di contrasto, in termini sia di arresti, sia di beni recuperati, pur rimanendo una permanente rilevanza dell'attività di falsificazione. Dai dati emerge, in particolare

- una diminuzione dei furti in generale (- 10,47%)
- una lieve flessione degli scavi clandestini accertati (- 4,16%)
- una permanente rilevanza della falsificazione, attestata dalla molteplicità delle modalità esecutive perseguite e dalla diversità dei soggetti coinvolti
- un considerevole incremento dell'attività di contrasto, in termini sia di arresti effettuati e di deferimenti in stato di libertà sia di beni recuperati, quantitativamente superiori a quelli denunciati come sottratti. In particolare, sono stati sottoposti a provvedimenti restrittivi (arresti e fermi) 78 persone, rispetto alle 40

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

del 2006 (38 in più), con un incremento del 95%; mentre sono stati deferiti all'A.G., in stato di libertà, 1092 persone, rispetto alle 638 del 2006 (454 in più), con un incremento del 71%

- effettuato il sequestro di beni culturali per un valore stimato intorno agli 83 milioni di euro (esclusi i reperti archeologici restituiti da Musei stranieri o di non quantificabile valore commerciale). In particolare: sono state recuperate (archeologia esclusa) 95.360 opere d'arte (dipinti, beni archivistici e librari, ebanisteria, oggetti chiesastici, etc.), con un incremento complessivo intorno al 457% rispetto al precedente anno; nel settore, particolare attenzione è stata posta nel perseguire, oltre ai singoli autori, le forme associate di criminalità, soprattutto quelle operanti in danno di beni chiesastici e antiquariali
- relativamente ai reperti archeologici, oltre all'autonoma azione di intelligence condotta nei confronti di galleristi e collezionisti esteri, che ha portato al recupero di beni di grande valore sottratti al patrimonio nazionale a seguito di furti o di scavi clandestini, sono stati recuperati 28.528 oggetti fra reperti di varia fattura e monete rispetto ai 24.649 del 2006, con un incremento di circa il 16%; sono altresì stati recuperati circa 7000 frammenti
- per la tutela del paesaggio, nel 2007 sono stati compiuti, n. 192 controlli e sequestrati complessivamente 23 manufatti. La denuncia in stato di libertà all'Autorità Giudiziaria è scattata nei confronti di 352 persone per reati specifici

Per il recupero di centinaia di capolavori trafugati dall'Italia, importanti accordi sono stati definiti con il Metropolitan Museum di New York e con il Museum of Fine Arts di Boston per la restituzione di una serie di beni archeologici trafugati dal nostro Paese e venduti illegalmente.

In materia di restituzioni ad altri Paesi si è conclusa l'annosa vicenda della "Venere di Cirene", rinvenuta nel 1913 da truppe italiane in territorio libico e che verrà presto restituita al Governo di Tripoli.

Un cenno particolare merita l'impegno nel contesto internazionale per la salvaguardia e il recupero di importanti patrimoni culturali, nonché per perseguire politiche di rilancio dell'immagine, della cultura e del ruolo dell'Italia nel Mondo.

Il 13 novembre 2006 è stato aperto ufficialmente il cantiere per il restauro della Cittadella di Arge-Bam in Iran, monumento iscritto nella Lista del Patrimonio Mondiale dell'Umanità, distrutto dal terremoto del dicembre 2003. Il progetto italo-iraniano è il primo ad intervenire concretamente sul monumento. Nel luglio 2006, poi, sono ripresi i lavori del progetto italiano che prevede la parziale apertura dopo quattordici anni di chiusura e dopo i saccheggi perpetrati, del Museo Archeologico di Bagdad. L'Italia, presente in Iraq fin dai primi mesi del conflitto, ha fornito il proprio supporto sia per il ripristino e l'organizzazione del laboratorio di restauro, sia per l'avvio e la ricerca alle attività di sistemazione del museo e di tutela e conservazione del patrimonio.

Di seguito, vengono richiamati alcuni altri provvedimenti predisposti dal Governo:

### Attività culturale

#### IMPRESE EDITRICI E EMITTENTI RADIOTELEVISIVE PER MINORANZE LINGUISTICHE

- Previsti contributi statali fino al 50% dei costi complessivi e non oltre 2 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008, 2009, per giornali quotidiani o trasmissioni radiotelevisive in lingua francese, ladina, slovena e tedesca nelle regioni Valle d'Aosta, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige (art. 1 comma 717, legge 296 del 2006)

**MUSEO NAZIONALE DELL'EBRAISMO**

- Il “Museo Nazionale della Shoah” diventa “Museo Nazionale dell'Ebraismo Italiano e della Shoah” per testimoniare la bimillenaria presenza ebraica in Italia

**RIFORMA DEL SETTORE EDITORIALE E IMPRESE RADIOFONICHE**

- Il Governo elabora una proposta di riforma del settore dell'editoria
- I contributi sono corrisposti solo alle imprese radiofoniche che sono organi di partiti politici che abbiano il proprio gruppo parlamentare in una delle Camere o due rappresentanti nel Parlamento europeo, nonché alle imprese radiofoniche private che hanno svolto attività di informazione di interesse generale
- Le altre imprese radiofoniche ed i canali telematici satellitari continuano a percepire i contributi in via transitoria, fino alla ridefinizione dei requisiti di accesso
- A decorrere dall'anno 2007, le emittenti radiofoniche locali legittimamente esercenti ricevono il 15% del totale dei contributi stanziati

**SPETTACOLO**

- Assegnati 50 milioni di euro annui aggiuntivi per il triennio 2006-2008

**GIORNO DELLA MEMORIA PER LE VITTIME E PER LE STRAGI DEL TERRORISMO**

- Il 9 maggio, anniversario dell'uccisione di Aldo Moro, è riconosciuto quale “Giorno della memoria” per ricordare tutte le vittime e tutte le stragi del terrorismo, interno e internazionale

**150° ANNIVERSARIO DELL'UNITÀ NAZIONALE**

- Stanziati 140 milioni di euro per il 2007 per realizzare le opere (anche infrastrutturali, di carattere culturale e scientifico), gli interventi e le iniziative connessi alle celebrazioni per il 150° anniversario dell'Unità d'Italia

**USI LIBERI DIDATTICI E SCIENTIFICI**

- È consentita la libera pubblicazione, a titolo gratuito, di immagini e musiche a bassa risoluzione o degradate, per uso didattico o scientifico e non a scopo di lucro
- Il Ministro per i beni e le attività culturali (previo parere delle Commissioni parlamentari) definisce i limiti all'uso didattico o scientifico

**MINISTERO DEI BENI CULTURALI: ASSUNZIONI**

- Prevista l'assunzione di 400 assistenti per istituti e luoghi di cultura e 100 per la tutela del paesaggio e beni artistici

**ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE MUSICALE**

- Per il triennio 2008-2010, autorizzati 10 milioni di euro per le istituzioni di alta formazione e specializzazione artistica e musicale

## Patrimonio di beni culturali e paesistici

### PATRIMONIO DELL'UMANITÀ

- Istituito un Fondo di 4 milioni di euro annui, per il triennio 2008 - 2010, per la mobilità alternativa nei centri storici di città di particolare rilievo urbanistico e culturale riconosciuti dall'UNESCO patrimonio dell'umanità
- Le banche convenzionate possono contrarre mutui ventennali (fino a 300.000 euro) per restauro di edifici nei centri storici di Comuni con meno di 100.000 abitanti (il costo degli interessi è a carico dello Stato)
- Gli enti locali sono autorizzati a contrarre mutui con la Cassa depositi e prestiti Spa, con interessi a carico dello Stato, per il recupero e la conservazione degli edifici riconosciuti dall'UNESCO come patrimonio dell'umanità o patrimonio culturale vincolato

### SICILIA: PARCHI ARCHEOLOGICI

- Stanziato 1 milione di euro annui per un piano triennale di manutenzione straordinaria per i parchi archeologici siciliani inseriti nella lista dell'Unesco dei patrimoni mondiali

### FONDAZIONI LIRICO-SINFONICHE

- Modificato il provvedimento che ha trasformato gli enti che operano nel settore musicale in fondazioni di diritto privato:
  - o dal 2008 i componenti del Consiglio di amministrazione (Cda), ad eccezione del presidente ed i commissari straordinari, possono essere riconfermati una sola volta
  - o dal 2009, il Cda deve essere sciolto quando i conti economici di due esercizi consecutivi chiudono con una perdita superiore al 30% del patrimonio disponibile
- Istituito un Fondo di 20 milioni di euro l'anno per gli anni 2008, 2009, 2010 per ricapitalizzare le fondazioni lirico-sinfoniche:
  - o in amministrazione straordinaria
  - o che hanno chiuso almeno in pareggio il conto economico degli ultimi due esercizi

### FONDO PER IL RIPRISTINO DEL PAESAGGIO

- Per interventi di demolizione di immobili e infrastrutture che hanno danneggiato il paesaggio in aree di particolare interesse culturale e naturale incluse nei siti italiani riconosciuti dall'UNESCO e per il risanamento dei luoghi, è istituito il Fondo per il ripristino del paesaggio di 15 milioni di euro l'anno per gli anni 2008, 2009 e 2010

### OTTO PER MILLE: QUOTA STATALE

- L'autorizzazione di spesa della quota destinata allo Stato dell'otto per mille IRPEF per scopi di interesse sociale o umanitario è incrementata di 60 milioni di euro per l'anno 2008

## Spettacolo dal vivo

### IMPOSTE SUI REDDITI: MANIFESTAZIONI CULTURALI E FOLKLORISTICHE

- Sono esentate dalle imposte sui redditi:

- o le associazioni che partecipano alle manifestazioni di particolare interesse storico, artistico e culturale in ambito locale legate alle tradizioni delle comunità locali
- o le prestazioni e le offerte di persone fisiche in favore di tali associazioni

## Cinema e audiovisivo

### SOSTEGNO ATTIVITA' DI PRODUZIONE SETTORE CINEMATOGRAFICO

- Per i lungometraggi riconosciuti di interesse culturale, è concesso un contributo fino al 50% del costo del film
- Per le opere prime e seconde, un contributo fino al 90%
- Per i cortometraggi riconosciuti di interesse culturale, un contributo fino al 100%
- Se i contributi non vengono restituiti nei successivi 5 anni, la titolarità dei diritti di sfruttamento e di utilizzazione economica dell'opera è attribuita al Ministero competente o all'impresa di produzione interessata
- Una giuria di 5 personalità della cultura attribuisce i premi di qualità

### EMITTENTI TELEVISIVE NAZIONALI E LOCALI

- Stanziati 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009, per la proroga delle convenzioni tra Ministero delle comunicazioni e Centro produzione Spa per le trasmissioni delle sedute parlamentari
- Incrementato di 30 milioni di euro per il 2007, 45 milioni di euro per il 2008 e 35 milioni di euro per il 2009 il finanziamento annuale alle emittenti televisive locali

### SISTEMA DIGITALE TERRESTRE

- Gli apparecchi televisivi in vendita devono essere dotati, entro un anno e mezzo dall'approvazione del decreto legge, di un sintonizzatore per ricevere i servizi della televisione digitale

### INVESTIMENTI NELLA PRODUZIONE CINEMATOGRAFICA: CREDITO D'IMPOSTA

- Per gli anni 2008, 2009 e 2010 alle imprese non appartenenti al settore cinematografico è riconosciuto un credito di imposta del 40%, fino a un massimo di 1 milione di euro per periodo d'imposta, per investimenti nella produzione di opere cinematografiche di nazionalità italiana

### IMPRESE DI PRODUZIONE CINEMATOGRAFICA

- Riconosciuta la detrazione IRPEF per le imprese di produzione cinematografica del 15% del costo di produzione di opere cinematografiche italiane, fino a un massimo 3.500.000 euro per periodo d'imposta, se sostengono in Italia spese di produzione non inferiori all'80% del credito per ciascuna produzione

### IMPRESE DI DISTRIBUZIONE E IMPRESE DI ESERCIZIO CINEMATOGRAFICO

- Riconosciuta detrazioni IRPEF per le imprese di distribuzione ed esercizio cinematografico

### SALE CINEMATOGRAFICHE: SVILUPPO E ADEGUAMENTO TECNOLOGICO

- Assegnato al Fondo per la cinematografia un contributo straordinario di 20 milioni di euro per il 2008-2010

## Attività fisica

### SPESE PER PALESTRE: IRPEF

- Si possono detrarre dalla dichiarazione dei redditi spese, fino a 210 euro, per l'iscrizione di ragazzi tra 5 e 18 anni in palestre e piscine

### GRANDI EVENTI SPORTIVI

- Istituito il Fondo per gli eventi sportivi di rilevanza internazionale
- Stanziati 33 milioni di euro per l'anno 2007
- Il Fondo è utilizzato per il potenziamento degli impianti sportivi e per la promozione e la realizzazione di interventi per gli eventi sportivi di rilevanza internazionale, tra cui la partecipazione dell'Italia ai Giochi Olimpici di Pechino 2008
- Stanziati 500.000 euro per 15 anni a decorrere dal 2007 e 500.000 euro per 15 anni a decorrere dal 2008, per l'organizzazione, l'impiantistica sportiva e le infrastrutture dei Campionati mondiali di nuoto di Roma 2009
- Stanziati 1 milione di euro per 15 anni a decorrere dal 2007 e 1 milione di euro per 15 anni, dal 2008, per i Giochi del Mediterraneo di Pescara 2009, che gravano sui contributi quindicennali per le opere strategiche di preminente interesse nazionale.
- Per i Giochi del Mediterraneo, i Mondiali di ciclismo su pista e i mondiali di nuoto stanziare risorse aggiuntive con la legge finanziaria per il 2008.

### CODICE DI AUTOREGOLAMENTAZIONE DELLE TRASMISSIONI SPORTIVE

- Previsto un codice per regolamentare le trasmissioni di commento degli avvenimenti sportivi

### 5 PER MILLE IRPEF

- Ammesse al riparto della quota del 5 per mille IRPEF anche le associazioni sportive dilettantistiche riconosciute dal CONI

### IMPIANTISTICA SPORTIVA

- Assegnati 20 milioni di euro per il 2007 all'Istituto per il credito sportivo per agevolare il credito per gli impianti sportivi e realizzare il programma straordinario per favorire la redditività della gestione economico-finanziaria anche attraverso la privatizzazione degli impianti

### CONI

- Integrate di 12 milioni di euro le risorse a favore del CONI

### PROMOZIONE DELLO SPORT

- Istituito il Fondo per lo sport di cittadinanza per promuovere il diritto allo sport e per la costituzione dell'Osservatorio nazionale per l'impiantistica sportiva
- Assegnati 20 milioni di euro per il 2008, 35 milioni di euro per il 2009 e di 40 milioni di euro per il 2010
- Aumentato di 10 milioni di euro per il 2008 il Fondo per gli eventi sportivi di rilevanza internazionale
- Il Fondo per gli eventi sportivi di rilevanza internazionale è aumentato di altri 3 milioni di euro l'anno



per gli anni 2008, 2009 e 2010 per i Campionati mondiali maschili di pallavolo del 2010

- Per il Comitato italiano paralimpico (CIP) stanziati altri 2 milioni di euro per il 2008 e 1 ulteriore milione di euro per il 2009 e 2010

## Turismi

### FONDO INTERVENTI REGIONALI PER COMMERCIO E TURISMO

- Il Fondo Interventi Regionali per Commercio e Turismo è integrato di 30 milioni di euro per il 2007 e di 40 milioni di euro per ciascuno degli anni 2008 e 2009

### SOSTEGNO AL TURISMO

- Stanziati 10 milioni di euro annui per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009
- Stanziati 48 milioni di euro annui per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009 per promuovere forme di turismo eco-compatibile
- Stanziati 2 milioni di euro annui per gli anni 2007, 2008 e 2009, da assegnare all'Osservatorio nazionale del turismo per le attività di osservazione dei flussi turistici e l'individuazione di piani per lo sviluppo del settore

### TECNOLOGIE PER ATTIVITÀ TURISTICHE

- Il Fondo per la competitività e lo sviluppo è esteso alle tecnologie per le attività turistiche

### TURISMO E SPETTACOLO: PRESTAZIONI DISCONTINUE

- Per contrastare il lavoro irregolare e per le esigenze di prestazioni di carattere discontinuo nel settore del turismo e dello spettacolo, i contratti collettivi possono prevedere rapporti di lavoro per prestazioni durante il fine settimana, le festività e nei periodi di vacanze scolastiche.



# COESIONE SOCIALE



# COESIONE SOCIALE

Il governo è intervenuto in materia di coesione sociale per rafforzare le tutele sociali a favore delle categorie a rischio, del lavoro precario e degli immigrati, ponendo particolare attenzione alla tematica della casa, considerata anche in un'ottica di sostenibilità ambientale. Sono state rafforzate le tutele sociali e le categorie più a rischio tramite:

- Intervento strutturale a sostegno alle famiglie con figli attraverso l'incremento degli assegni familiari per i redditi medio-bassi
- Interventi più mirati a favore delle famiglie più povere, con il bonus per gli incapienti per il 2007 e la nuova detrazione fiscale per le famiglie numerose, pari a 1.200 euro in più all'anno
- Aumento delle risorse finanziarie del Fondo nazionale politiche sociali con l'assegnazione di 300 milioni di euro aggiuntivi per il triennio 2006-2008. Già nel 2007 il taglio effettuato dal precedente Governo è stato completamente assorbito per quanto riguarda gli stanziamenti complessivi del Fondo e quasi completamente riassorbito per quanto riguarda le somme del Fondo destinate a Regioni e Province autonome. Il 2008 ha visto un ulteriore sostanziale aumento delle risorse
- Istituzione di altri Fondi specifici a sostegno di specifiche categorie e situazioni:
  - o Fondo per le non autosufficienze
  - o Fondo politiche della famiglia. Il Fondo intende finanziare le politiche di conciliazione tra tempo del lavoro e tempo della famiglia, rafforzare le adozioni internazionali, la lotta alla pedofilia, la lotta verso qualsiasi forma di abuso e violenza verso i minori e tra minori
  - o Fondo per le pari opportunità
  - o Fondo per le politiche giovanili
  - o Fondo di solidarietà per i mutui per l'acquisto della prima casa, istituito dalla Legge Finanziaria 2008
  - o Fondo per l'inclusione sociale degli immigrati
- E' stato inoltre avviato il Piano straordinario per gli asili nido, attivando risorse pari a 800 milioni di euro nel triennio 2007-2010, spesi attraverso accordi di programma con enti locali e imprese

Con questi interventi il Governo ha cercato di rafforzare le tutele sociali nel paese, nel rispetto dell'impostazione federalista della Costituzione nel quadro delle responsabilità di garanzia e di perequazione che la Costituzione affida all'autorità centrale di Governo.

Inoltre:

- Ampliamento temporale del congedo di maternità/paternità in caso di adozioni e affidamenti, che dal primo gennaio 2008 passa a 5 mesi (dai 3 mesi precedenti), fruibili anche in modo frazionato e, in caso di adozioni internazionali, anche prima dell'ingresso del minore in Italia
- Maggiore rapidità nelle procedure per le Adozioni Internazionali. Le 3.420 adozioni del 2007 rappresentano il numero più alto degli ultimi otto anni. 16 milioni e 500mila euro stanziati a fine 2007 per rimborsare - con un bonus di 1200 euro - le spese sostenute in Italia da circa 14mila coppie, e 30 milioni di euro destinati complessivamente a questo settore per il 2008, misure che renderanno praticamente gratuita l'adozione internazionale

- Potenziamento delle attività del servizio civile. Incremento del Fondo nazionale per il servizio civile per l'anno 2006 pari a 30 milioni di euro e incremento dello stesso Fondo per l'anno 2007 pari a 40 milioni di euro. Interessati, nel complesso, circa 19mila volontari. Lo stanziamento della Legge Finanziaria 2008 risulta pari a 299 milioni di euro, con un incremento del Fondo per l'anno 2008 pari a 43 milioni.

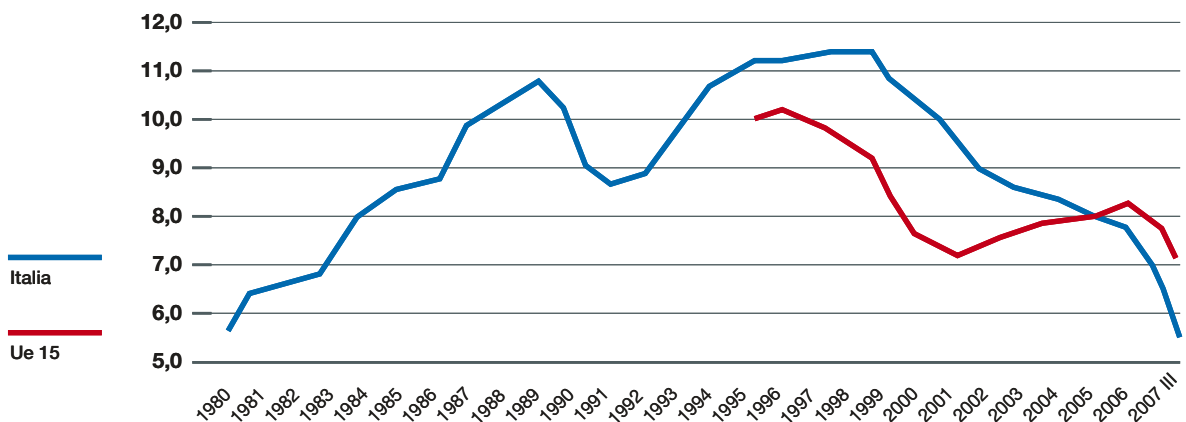
## OCCUPAZIONE

Sul piano dell'andamento del mercato del lavoro, i dati più rilevanti riguardano:

- Gli occupati che, in meno di un anno e mezzo, sono aumentati di oltre 400mila unità, raggiungendo la cifra complessiva di oltre 23milioni e 400mila unità, un livello mai toccato in precedenza
- Il tasso di disoccupazione, sceso al livello più basso dall'inizio degli anni ottanta, al di sotto della media europea. Tale discesa, avviatasi nel 1998, ha subito un'accelerazione nell'ultimo anno e mezzo.

Il tasso di disoccupazione è sceso dal 6,5% del II trimestre 2006 al 5,6% del III trimestre 2007 (Istat)

Il tasso di disoccupazione scende al livello più basso dal 1980, sensibilmente inferiore alla media europea (Eurostat e OCSE)



## Rapporto di lavoro

Sono state inoltre introdotte nuove tutele e garanzie a favore dei lavoratori "precari":

- Indennità di malattia
- Indennità di maternità per le lavoratrici
- Più facile ricongiunzione dal punto di vista previdenziale dei periodi di contribuzione
- Più facile e meno costoso riscatto della laurea a fini pensionistici
- Facilitazioni nell'accesso al credito da parte dei giovani "precari"
- Allungamento dell'indennità ordinaria di disoccupazione con requisiti normali da 7 a 8 mesi (da 10 a 12 mesi per i lavoratori con più di 50 anni di età)
- Aumento dell'importo dell'indennità di disoccupazione (al 60% dell'ultima retribuzione per sei mesi, era il 50%). Ad esempio, un per un lavoratore con retribuzione annua lorda di 21.000 euro e con più di 50 anni, l'indennità annua di disoccupazione aumenta da poco meno di 7.700 euro a oltre 9.500 euro

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

- Il Governo ha rafforzato la convenienza per le aziende ad assumere personale con contratti a tempo indeterminato con due provvedimenti già citati:
  - o sgravio Irap per le aziende che impiegano lavoratori a tempo indeterminato, sgravio ancora più forte nel caso di lavoratrici e ancora più accentuato per le imprese del Sud (cuneo fiscale)
  - o credito d'imposta per i nuovi assunti a tempo indeterminato nelle aree svantaggiate del Paese (333 euro mensili nel caso di lavoratori, 416 nel caso delle lavoratrici)

In questo contesto viene reintrodotta la norma in base al quale il rapporto di lavoro subordinato è di norma a tempo indeterminato. Inoltre, per i contratti a termine, si prevede che qualora per effetto di successione di contratti a termine per lo svolgimento di mansioni equivalenti il rapporto tra lo stesso datore di lavoro e lo stesso lavoratore superi i 36 mesi (comprensivi di proroghe e rinnovi), indipendentemente dai periodi di interruzione che intercorrono tra un contratto e l'altro, il rapporto di lavoro si considera a tempo indeterminato a partire dal citato limite dei 36 mesi

## Mercato del lavoro

### FONDO PER L'OCCUPAZIONE

- Costituita una cabina di regia dei piani territoriali di emersione e di promozione di occupazione regolare e valorizzazione dei comitati per il lavoro e l'emersione del sommerso
- Istituito il Fondo per l'emersione del lavoro irregolare (FELI) finanziato con 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007 e 2008
- Stanziati 25 milioni di euro per l'anno 2007 per il trattamento straordinario di integrazione salariale
- Stanziati 15 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007 e 2008 per la riqualificazione professionale e il reinserimento di collaboratori a progetto che hanno lavorato presso aziende interessate da situazioni di crisi

### PATTO DI SOLIDARIETÀ TRA GENERAZIONI

- Istituito l'accordo di solidarietà tra generazioni per creare nuovi posti di lavoro e ridurre le uscite dal lavoro per i lavoratori con più di 55 anni di età
- Prevista, su base volontaria, la trasformazione a tempo parziale dei contratti di lavoro dei dipendenti che abbiano compiuto i 55 anni di età e l'assunzione con contratto di lavoro a tempo parziale, per un orario pari a quello ridotto, di giovani disoccupati di età inferiore ai 25 anni, oppure ai 29 anni se in possesso di diploma di laurea
- Stanziati 3 milioni di euro per il 2007 e 82,2 milioni per ciascuno degli anni 2008 e 2009

### CASSA INTEGRAZIONE GUADAGNI STRAORDINARIA (Cigs)

- Il Ministro del lavoro e della previdenza sociale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, può concedere, entro il 31 dicembre 2008, trattamenti Cigs, di mobilità e di disoccupazione speciale, per programmi di gestione di crisi occupazionale, anche per settori produttivi e ad aree regionali, o per il reimpiego di lavoratori nel limite di 460 milioni di euro, di cui 20 milioni per il settore agricolo, a carico del Fondo per l'occupazione

**TRATTAMENTI DI INTEGRAZIONE SALARIALE STRAORDINARIA DI MOBILITA'**

- Il Ministro del lavoro può concedere, entro il 2007, il trattamento di cassa integrazione guadagni straordinaria, di mobilità e di disoccupazione speciale (fino ad una spesa totale di 460 milioni di euro a carico del Fondo per l'occupazione) nei seguenti casi:
  - o programmi finalizzati alla gestione di crisi occupazionale
  - o ovvero per il reimpiego di lavoratori coinvolti in detti programmi
- Per lavoratori portuali temporanei può essere destinato un importo di 12 milioni di euro per l'anno 2007 a carico del Fondo per l'occupazione

**INDENNITA' DI DISOCCUPAZIONE ORDINARIA**

- Dal 2008 la durata dell'indennità di disoccupazione è elevata a:
  - o 8 mesi per chi ha un'età inferiore a 50 anni
  - o 12 mesi per chi ha un'età pari o superiore a 50 anni
- È riconosciuta la contribuzione figurativa per l'intero periodo di percezione del trattamento
- La percentuale di commisurazione alla retribuzione dell'indennità è elevata al :
  - o 60% per i primi 6 mesi
  - o 50% per i successivi 2 mesi
  - o 40% per gli ulteriori mesi

**INDENNITA' DI DISOCCUPAZIONE CON REQUISITI RIDOTTI**

- Dal 2008 la percentuale di commisurazione alla retribuzione dell'indennità ordinaria con requisiti ridotti è rideterminata al:
  - o 35% per i primi 120 giorni
  - o 40% per i successivi giorni fino a un massimo di 180
- Il diritto all'indennità spetta per un numero di giornate pari a quelle lavorate nell'anno stesso

**INTEGRAZIONE SALARIALE**

- Dal 2008, gli aumenti dell'integrazione salariale sono determinati nella misura del 100% dell'aumento derivante dalla variazione annuale dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie degli operai e degli impiegati

**Lavoro a tempo indeterminato**

Oltre alla riduzione del cuneo fiscale e all'introduzione del credito d'imposta per i nuovi assunti nelle regioni svantaggiate, si segnalano i seguenti provvedimenti:

**STABILIZZAZIONE DEI LAVORATORI SOCIALMENTE UTILI**

- Stanziati 50 milioni annui dal 2008 per la stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili e per le politiche attive per il lavoro per le regioni che rientrano negli obiettivi dei Fondi strutturali Ue
- Nei limiti di 55 milioni di euro annui dal 2008, il Ministro può stipulare con i comuni convenzioni
- Previsto un contributo fino a 1 milione di euro l'anno, per gli anni 2008, 2009, 2010, ai comuni con meno di 50 mila abitanti per stabilizzare de lavoratori socialmente utili

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### STABILIZZAZIONE DEI RAPPORTI DI LAVORO

- I datori di lavoro hanno potuto stipulare, entro il 30 aprile 2007, accordi aziendali per trasformare in lavoro subordinato i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa anche a progetto
- Stanziati 300 milioni di euro annui per gli anni 2008 e 2009 per la trasformazione dei rapporti di collaborazione in rapporto subordinato

## Lavoro flessibile

### FONDO PER LE POLITICHE PER LA FAMIGLIA: LAVORO

- Una quota del Fondo, di cui almeno il 50% è destinato ad imprese fino a 50 dipendenti, è assegnata a imprese che applicano accordi che prevedono iniziative per:
  - o la lavoratrice madre o al lavoratore padre per la flessibilità dell'organizzazione e dell'orario di lavoro (part-time, telelavoro, lavoro a domicilio, orario flessibile in entrata o in uscita, banca delle ore, flessibilità sui turni, orario concentrato)
  - o la formazione per il reinserimento dei lavoratori dopo il periodo di congedo
  - o la sostituzione del titolare di impresa o del lavoratore autonomo, che benefici del periodo di astensione obbligatoria o dei congedi parentali, con altro imprenditore o lavoratore autonomo
  - o agevolare la sostituzione, il reinserimento, l'articolazione della prestazione lavorativa e la formazione dei lavoratori con figli minori o disabili ovvero con anziani non autosufficienti a carico

### LAVORATORI A PROGETTO: MALATTIA E CONGEDI FAMILIARI

- Introdotta dal 2007 l'indennità giornaliera di malattia ed il trattamento economico per congedo parentale ai lavoratori a progetto e categorie assimilate, non titolari di pensione e non iscritti ad altre forme previdenziali obbligatorie
- Si possono riscattare i periodi di aspettativa per motivi di famiglia anche antecedenti al 31 dicembre 1996

### CONTRATTO DI LAVORO SUBORDINATO

- Il contratto di lavoro subordinato deve essere, di regola, stipulato a tempo indeterminato

### CONTRATTO DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO: SUCCESSIONE DI CONTRATTI

- Se il rapporto di lavoro supera complessivamente 36 mesi (con proroghe e rinnovi) diviene a tempo indeterminato (indipendentemente dai periodi di interruzione tra un contratto e l'altro)
- Si può derogare 1 sola volta con la stipula di un ulteriore contratto a termine fra gli stessi soggetti purché:
  - o la stipula avvenga presso la direzione provinciale del lavoro e con l'assistenza dei sindacati
  - o la durata dell'ulteriore contratto sia stabilita dalle organizzazioni sindacali dei lavoratori e dei datori di lavoro
- In caso di mancato rispetto della procedura o di superamento del termine, il nuovo contratto si considera a tempo indeterminato
- Le norme sulla successione dei contratti non si applicano per le attività stagionali e per le altre attività individuate dalle organizzazioni dei lavoratori e dei datori di lavoro



**SUCCESSIONE DEI CONTRATTI: DIRITTO DI PRECEDENZA**

- Il lavoratore che, nell'esecuzione di uno o più contratti a termine, ha lavorato per più di 6 mesi presso la stessa azienda ha diritto di precedenza nelle assunzioni a tempo indeterminato se:
  - o effettuate dal datore di lavoro entro i successivi 12 mesi
  - o riferite alle stesse mansioni già svolte
- Anche il lavoratore stagionale ha diritto di precedenza nelle nuove assunzioni a termine da parte dello stesso datore di lavoro per le medesime attività stagionali
- Il diritto di precedenza deve essere esercitato, manifestando la propria volontà al datore di lavoro:
  - o dal lavoratore entro 6 mesi dalla cessazione del rapporto
  - o dal lavoratore stagionale entro 3 mesi dalla cessazione del rapporto
- Il diritto di precedenza si estingue entro 1 anno dalla data di cessazione del rapporto di lavoro

**CONTRATTI A TEMPO DETERMINATO: ESENZIONI DA LIMITAZIONI QUANTITATIVE**

- Sono esenti da limitazioni quantitative i contratti a tempo determinato conclusi:
  - o per specifici spettacoli o specifici programmi radiofonici o televisivi
  - o con lavoratori di età superiore a 55 anni
- Sono ridotti i casi di esenzione dalle limitazioni quantitative previste per i contratti a tempo determinato e stabilite con contratti collettivi nazionali di lavoro

**NUOVE NORME: FASE TRANSITORIA**

- Prevista una fase transitoria per l'applicazione delle nuove norme:
  - o i contratti a termine in corso al 1° gennaio 2008 continuano fino al termine previsto dal contratto
  - o il periodo di lavoro già effettuato al 1° gennaio 2008 si computa, insieme ai periodi successivi di attività, ai fini della determinazione del periodo massimo di 36 mesi

**RAPPORTO DI LAVORO PART-TIME: MODIFICHE**

- Il datore di lavoro può aumentare la durata della prestazione lavorativa con:
  - o preavviso di almeno 5 giorni lavorativi
  - o specifiche compensazioni previste dai contratti collettivi
- Il lavoratore affetto da patologia oncologica (con ridotta capacità lavorativa per gli effetti invalidanti di terapie salvavita) ha diritto alla trasformazione del rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale
- Il rapporto si trasforma nuovamente in rapporto di lavoro a tempo pieno a richiesta del lavoratore
- Al lavoratore è riconosciuta, inoltre, la priorità della trasformazione del contratto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale:
  - o in caso di patologie oncologiche riguardanti il coniuge, i figli o i genitori
  - o nel caso in cui assista una persona convivente con totale e permanente inabilità lavorativa (invalida al 100% e con necessità di assistenza continua)
  - o con figlio convivente di età non superiore a 13 anni
  - o con figlio convivente portatore di handicap
- Il lavoratore che ha trasformato il rapporto di lavoro a tempo pieno in rapporto di lavoro a tempo parziale ha diritto di precedenza nelle assunzioni con contratto a tempo pieno per l'espletamento delle stesse mansioni (o equivalenti)

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### LAVORO INTERMITTENTE

- Abrogate le norme sul lavoro intermittente

### CONTRATTO DI SOMMINISTRAZIONE A TEMPO INDETERMINATO

- Abrogato il contratto di somministrazione di lavoro a tempo indeterminato

### PRESTAZIONI DISCONTINUE: VERIFICA DEI CONTRATTI COLLETTIVI

- Trascorsi 2 anni dall'emanazione delle disposizioni contrattuali relative alle prestazioni discontinue, il Ministero del lavoro e della previdenza sociale verifica gli effetti di queste in tema di contrasto del lavoro sommerso e di promozione del lavoro regolare

### COMPUTER AI CO.CO.CO.

- Stanziate 10 milioni di euro, per l'anno 2007, per contributi ai collaboratori coordinati e continuativi, anche a progetto, che acquistano un personal computer nuovo. La validità della misura è stata estesa al 2008 per le risorse stanziate e non impegnate

## Sicurezza nei luoghi di lavoro

### INFORTUNI SUL LAVORO

- Istituito il Fondo di sostegno ai familiari delle vittime di gravi incidenti sul lavoro
- Si accede anche se le vittime erano prive della copertura assicurativa obbligatoria
- Stanziate 2,5 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009, incrementato di 2,5 milioni di euro annui per il 2008 e 2009 e di 10 milioni dal 2010
- Rafforzata la funzione della Commissione centrale di coordinamento dell'attività di vigilanza
- Stanziate 50 milioni di euro dal 1° gennaio 2008 per il finanziamento della promozione della cultura e delle azioni di prevenzione in materia di salute e sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro

### RISCHIO AMIANTO: PROTEZIONE DAI RISCHI E FONDO PER LE VITTIME

- Stabilite norme per proteggere i lavoratori dai rischi derivanti dall'esposizione all'amianto
- Istituito presso l'INAIL un Fondo per le vittime dell'amianto, per i lavoratori che hanno contratto patologie per esposizione all'amianto e alla fibra fiberfrax e, in caso di morte, in favore degli eredi

### MISURE PER AUMENTARE LA SALUTE E LA SICUREZZA SUL LAVORO

Riordinata la normativa su salute e sicurezza del lavoro. Tra le principali novità:

- Ampliamento del campo di applicazione delle disposizioni in materia di salute e sicurezza a tutti i lavoratori che si inseriscano in un ambiente di lavoro, a qualunque titolo e inclusi i lavoratori autonomi
- Rafforzamento delle prerogative delle rappresentanze in azienda e la creazione di un rappresentante di sito produttivo, presente in realtà particolarmente complesse e pericolose (ad esempio, i porti)
- Rivisitazione e il coordinamento delle attività di vigilanza, creazione di un sistema informativo pubblico al quale partecipano le parti sociali, per la condivisione e la circolazione di notizie su infortuni, sulle ispezioni e su salute e sicurezza sul lavoro
- Finanziamento delle azioni promozionali private e pubbliche, con particolare riguardo alle piccole e

medie imprese, tra le quali l'inserimento nei programmi scolastici e universitari della materia della salute e sicurezza sul lavoro

- Revisione del sistema delle sanzioni:
  - o arresto da sei a diciotto mesi per il datore di lavoro che non abbia effettuato la valutazione dei rischi cui possono essere esposti i lavoratori in aziende che svolgano attività con elevata pericolosità
  - o nei casi meno gravi, al datore di lavoro si applica la sanzione dell'arresto alternativo all'ammenda
  - o della sola ammenda, con graduazione delle sanzioni in relazione alle singole violazioni
  - o al datore di lavoro che si metta in regola non è applicata la sanzione penale ma una sanzione pecuniaria
  - o il datore di lavoro che cominci ad eliminare concretamente le conseguenze della violazione ottiene una riduzione della pena e se adempia all'obbligo violato ottiene la sostituzione della pena con una sanzione pecuniaria che va da un minimo di 8.000 euro a un massimo di 24.000
  - o restano inalterate le norme del codice penale per l'omicidio e le lesioni colpose causate dal mancato rispetto delle norme in materia di sicurezza sul lavoro
- Eliminazione o la semplificazione degli obblighi formali, attraverso la riduzione del numero e del peso per le aziende degli adempimenti di tipo burocratico

#### TUTELA DELLA SALUTE E SICUREZZA SUL LAVORO

- Le risorse stanziare dalla legge finanziaria 2007 sono utilizzate così:
  - o 4,25 milioni di euro per l'assunzione 300 nuovi ispettori del lavoro
  - o 4,25 milioni di euro per il potenziamento dell'attività ispettiva

#### ISPETTORI DEL LAVORO

- Per combattere gli infortuni mortali sul lavoro e contrastare il lavoro sommerso, il Ministero del lavoro può assumere (da gennaio 2008) 300 nuovi ispettori del lavoro

#### TESSERA DI RICONOSCIMENTO PER IL PERSONALE DELLE IMPRESE APPALTATRICI

- Dal 1 settembre 2007 il personale deve essere munito di tessera di riconoscimento con fotografia, generalità e l'indicazione del datore di lavoro

#### SICUREZZA SUL LAVORO: MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

- Nelle gare e nelle procedure di affidamento di appalti gli enti aggiudicatori valutano che:
  - o il valore economico sia adeguato e sufficiente al costo del lavoro e per la sicurezza
  - o il costo della sicurezza sia specificamente indicato e congruo all'entità e alle caratteristiche dei lavori
- Il costo relativo alla sicurezza non può essere soggetto a ribasso d'asta

#### SETTORE AGRICOLO: SICUREZZA E SALUTE NEI LUOGHI DI LAVORO

- Dal 2008 l'INAIL applica una riduzione fino al 20% (nei limiti di 20 milioni di euro annui) dei contributi per l'assicurazione dei lavoratori agricoli dipendenti da imprese con almeno 2 anni di attività e che:
  - o siano in regola con gli obblighi sulla sicurezza e igiene e con gli adempimenti contributivi e assicurativi
  - o abbiano adottato misure per eliminare le fonti di rischio
  - o non abbiano registrato infortuni nel biennio precedente

## Lavoro nero e irregolare

### OCCUPAZIONE ED EMERSIONE DEL LAVORO IRREGOLARE

- I datori di lavoro, che sottoscrivono accordo aziendale, possono presentare, entro il 30 settembre 2007, istanza all'INPS di regolarizzazione dei rapporti di lavoro
- La regolarizzazione deve avvenire entro 5 anni
- La regolarizzazione resta sospesa fino all'adempimento degli obblighi contributivi ed assicurativi del datore di lavoro, che effettua il versamento di due terzi della somma dovuta
- I lavoratori sono esclusi dal pagamento della parte di contribuzione a proprio carico

### CONTRASTO DEL LAVORO IRREGOLARE

- Il personale ispettivo del Ministero del lavoro e della previdenza sociale, può sospendere un'attività imprenditoriale quando:
  - o è impiegato personale non risultante da documentazione obbligatoria (in misura pari o superiore al 20% dei lavoratori regolarmente occupati)
  - o non sono rispettati i tempi di lavoro e riposo giornaliero e settimanale
  - o in presenza di gravi e ripetute violazioni della sicurezza dei lavoratori
- La sospensione comporta il divieto di partecipare:
  - o alla contrattazione con le pubbliche amministrazioni
  - o a gare pubbliche
- La sospensione è revocata in caso di:
  - o regolarizzazione dei lavoratori
  - o ripristino delle regolari condizioni di lavoro
  - o pagamento di una sanzione amministrativa aggiuntiva
- L'importo delle sanzioni integra il Fondo per l'occupazione e finanzia gli interventi di contrasto al lavoro sommerso ed irregolare

## Misure sul lavoro in applicazione del protocollo sul welfare del 23 luglio 2007

### AMMORTIZZATORI SOCIALI: RIFORMA

Il Governo è delegato ad adottare (entro il 1° gennaio 2009) decreti legislativi per la riforma degli ammortizzatori sociali e per il riordino degli istituti a sostegno del reddito

### SERVIZI PER L'IMPIEGO: RIORDINO DELLA NORMATIVA

- Il Governo è delegato ad adottare (entro il 1° gennaio 2009) decreti legislativi per il riordino della normativa in materia di:
  - o servizi per l'impiego
  - o incentivi all'occupazione
  - o apprendistato

**FINANZIAMENTO DELLE ATTIVITA' DI FORMAZIONE PROFESSIONALE**

- Prevista la spesa di 10 milioni di euro (per il 2008 e il 2009) per il finanziamento delle attività di formazione professionale

**EDILIZIA**

- Entro il 31 maggio di ogni anno il Governo verifica gli effetti delle norme sulla riduzione contributiva nel settore dell'edilizia (legge 341 del 1995) per confermare o rideterminare (entro il 31 luglio dello stesso anno) la riduzione contributiva
- Decorsi 30 giorni e sino all'adozione del decreto (o in caso di mancata adozione del decreto entro e non oltre il 15 dicembre) si applica la riduzione determinata per l'anno precedente, salvo conguaglio da parte degli istituti previdenziali
- In caso di rapporto di lavoro a tempo parziale nel settore edile, il datore di lavoro deve comunicare all'INPS l'orario di lavoro stabilito

(art. 1 comma 52 legge 247 del 2007)

- I datori di lavoro del settore edile non sono obbligati all'assunzione di disabili per quanto riguarda il personale di cantiere e gli addetti al trasporto

(art. 1 comma 53 legge 247 del 2007)

**SETTORE AGRICOLO: INDENNITA' DI DISOCCUPAZIONE**

- Per gli operai agricoli a tempo determinato e figure equiparate, l'importo giornaliero dell'indennità di disoccupazione è fissato, dal 2008, nel 40% della retribuzione ed è corrisposto per il numero di giornate di iscrizione negli elenchi nominativi
- Per il calcolo dell'indennità di disoccupazione, sono valutati i periodi di lavoro dipendente svolti nel settore agricolo (o in altri settori purché l'attività agricola sia prevalente)
- Per il raggiungimento del requisito annuo di 270 contributi giornalieri, necessario per accedere alle prestazioni pensionistiche, l'INPS detrae dall'importo dell'indennità di disoccupazione, quale contributo di solidarietà, una somma pari al 9% della stessa per ogni giornata indennizzata sino ad un massimo di 150 giornate

**SETTORE AGRICOLO: CREDITO D'IMPOSTA ULTERIORE**

- In via sperimentale (anno 2008) i datori di lavoro agricolo hanno diritto ad un credito d'imposta ulteriore per ciascuna giornata lavorativa ulteriore rispetto a quelle dichiarate nell'anno precedente

**SETTORE AGRICOLO: FORMAZIONE**

- Dal 2008 l'aliquota contributiva per l'assicurazione obbligatoria contro la disoccupazione involontaria è ridotta dello 0,3%
- L'importo della riduzione è destinato a finanziare iniziative di formazione per i lavoratori dipendenti del settore agricolo
- I datori di lavoro che aderiscono ai Fondi paritetici interprofessionali nazionali per la formazione continua versano l'intero contributo, (2,75% delle retribuzioni) all'INPS che, ogni 2 mesi, trasferisce lo 0,3% al Fondo paritetico interprofessionale indicato dal datore di lavoro
- I datori di lavoro che non aderiscono ai Fondi paritetici interprofessionali per la formazione hanno comunque l'obbligo di versare all'INPS l'intero contributo

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### CALAMITA' NATURALI: LAVORATORI AGRICOLI A TEMPO DETERMINATO

- Ai lavoratori a tempo determinato, dipendenti per almeno 5 giornate di imprese agricole colpite da avversità atmosferiche e beneficiarie del Fondo di solidarietà nazionale, è riconosciuto, un numero di giornate integrative (per il raggiungimento delle stesse giornate dell'anno precedente )

### COMPETITIVITA': FONDO PER SGRAVI CONTRIBUTIVI SULLA RETRIBUZIONE DI II LIVELLO (PREMI DI RISULTATO)

- Istituito un Fondo (650 milioni di euro per ciascuno degli anni 2008, 2009 e 2010) per il finanziamento di sgravi contributivi per incentivare la contrattazione di II livello (produttività)
- Istituito, presso il Ministero del lavoro e della previdenza sociale, un Osservatorio per il monitoraggio e la verifica di coerenza degli sgravi contributivi con gli obiettivi del Protocollo del 23 luglio 2007
- La conferma dello sgravio contributivo per gli anni successivi al 2010 è subordinata alla predetta verifica
- Previsto uno specifico incremento del Fondo per l'occupazione per 650 milioni di euro dal 2011

### OCCUPAZIONE FEMMINILE: RIORDINO DELLA NORMATIVA

- Il Governo è delegato ad adottare, entro il 1° gennaio 2009, decreti legislativi per il riordino della normativa sull'occupazione femminile
- Tra i principi :
  - o previsione di incentivi e sgravi contributivi per il sostegno di regimi di orari flessibili per conciliare lavoro famiglia
  - o revisione delle norme in materia di congedi parentali
  - o rafforzamento del lavoro a tempo parziale e del telelavoro
  - o rafforzamento dei servizi per l'infanzia e gli anziani non autosufficienti
  - o rafforzamento delle garanzie per l'effettiva parità di trattamento tra donne e uomini
  - o potenziamento delle azioni per favorire lo sviluppo dell'imprenditoria femminile
  - o previsione di azioni e interventi per agevolare l'accesso e il rientro nel mercato del lavoro delle donne

### AMMORTIZZATORI SOCIALI: INDENNITÀ DI DISOCCUPAZIONE PER I LAVORATORI SOSPESI

- Per il 2008 sono riconosciute, (nel limite di 20 milioni di euro) indennità di disoccupazione per i lavoratori sospesi a causa di situazioni aziendali particolari (eventi transitori o di mercato )

### FORNITURA DEL LAVORO PORTUALE TEMPORANEO: INDENNITA' DI MANCATO AVVIAMENTO AL LAVORO

- Per il 2008 è riconosciuta un'indennità per il mancato avviamento al lavoro (1/26 del trattamento massimo mensile) d'integrazione salariale straordinaria e la relativa contribuzione figurativa e gli assegni familiare ai:
  - o lavoratori temporanei nelle imprese portuali interinali e nelle agenzie promosse dalle autorità portuali o marittime
  - o lavoratori delle società per la fornitura di servizi derivate dalla trasformazione delle compagnie portuali
- La copertura finanziaria è prevista dalla legge finanziaria 2008 (importo massimo di 12 milioni di euro)

#### FORNITURA DI LAVORO TEMPORANEO: TRATTAMENTO MINIMO INDEROGABILE PER I LAVORATORI PORTUALI

- Le autorità portuali e le autorità marittime inseriscono, nelle autorizzazioni e concessioni per l'esecuzione delle operazioni portuali e dei servizi portuali, disposizioni per garantire ai lavoratori e ai soci lavoratori un trattamento normativo ed economico minimo inderogabile
- Il trattamento minimo non può essere inferiore a quello del contratto collettivo nazionale dei lavoratori dei porti

#### FONDO PER IL FINANZIAMENTO DEL PROTOCOLLO DEL 23 LUGLIO 2007

- Le maggiori spese a carico della finanza pubblica (1.264 milioni di euro per il 2008, 1.520 per il 2009, 3.048 per ciascuno degli anni 2010 e 2011, 1.898 a decorrere dal 2012) verranno coperte utilizzando l'apposito Fondo per il finanziamento del Protocollo del 23 luglio 2007 (legge finanziaria 2008)

## Potere di acquisto dei salari e delle pensioni

### AUMENTATE LE DETRAZIONI NELL'AMBITO DELLA RIMODULAZIONE DELLE LE ALIQUOTE FISCALI PER AUMENTARE IL POTERE D'ACQUISTO DEI REDDITI BASSI

- Detrazioni per lavoratori dipendenti
- Fino a 1.840 euro, per redditi fino a 8.000 euro
- Fino a 1.338 euro, per redditi tra 8.000 e 55.000 euro
- Detrazione per il pensionati
- Fino a 1.725 euro, per redditi fino a 7.500 euro
- Fino a 1.255 euro, per redditi da 7.500 a 55.000 euro
- Detrazione per pensionati con più di 75 anni di età
- 1.783 euro per redditi fino a 7.750 euro
- Fino a 1.297 euro, per redditi tra 7.750 e 55.000 euro

#### TRASPORTO PUBBLICO: DETRAZIONI PER ABBONAMENTI

- Prevista una detrazione sull'IRPEF del 19% (di importo non superiore a 250 euro) per l'acquisto, entro il 31 dicembre 2008, di abbonamenti ai servizi di trasporto pubblico locale, regionale e interregionale

#### SOSTEGNO A FAVORE DEI CONTRIBUENTI A BASSO REDDITO

A quanti l'imposta sui redditi 2006 risulta uguale a zero, è attribuita, per il 2007:

- una detrazione fiscale di 150 euro

## Sindacati

#### DIRITTO ALL'INFORMAZIONE ED ALLA CONSULTAZIONE DEI LAVORATORI

- Previsto uno schema generale sull'informazione e la consultazione nelle imprese in attuazione della direttiva 2002/14/CE
- L'informazione e la consultazione riguardano:
  - o l'andamento dell'attività dell'impresa e la sua situazione economica

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

- o la struttura e l'andamento dell'occupazione nell'impresa e, in caso di rischio per i livelli occupazionali, le misure di contrasto
- o le decisioni dell'impresa che possono comportare rilevanti cambiamenti dell'organizzazione e dei contratti di lavoro
- L'informazione deve permettere ai rappresentanti dei lavoratori di procedere ad un esame adeguato delle informazioni fornite
- La consultazione deve facilitare un accordo anche non a fine di lucro, conformemente alle leggi ed ai contratti collettivi di lavoro, tra la direzione dell'impresa e la rappresentanza dei lavoratori

## PREVIDENZA

Gli interventi in campo previdenziale del Governo hanno:

- **abolito lo "scalone"** relativo alle regole di uscita dal lavoro, sostituendolo con un innalzamento graduale e sostenibile dell'età di pensionamento (e tenendo conto della particolarità dei lavori usuranti)
- **aumentato le pensioni molto basse** escluse dai precedenti interventi sul sistema previdenziale
- introdotto nuove tutele e nuovi vantaggi per il numero crescente di figure professionali con contratti a termine:
  - o più favorevole totalizzazione di diversi periodi contributivi, vale a dire, più facile ricongiunzione dei periodi previdenziali
  - o **più facile e meno costoso riscatto degli anni di laurea**
- Istituito un Fondo per il finanziamento del "Protocollo su previdenza, lavoro e competitività per l'equità e la crescita sostenibili" del 23 luglio 2007 con:
  - o 1.264 milioni di euro per il 2008
  - o 1.520 milioni di euro per il 2009
  - o 3.048 milioni di euro per gli anni 2010 e 2011
  - o 1.898 milioni di euro dal 2012

## Adeguamenti delle pensioni

### INPS

- Stanziati a favore dell'INPS 585,09 milioni di euro per l'adeguamento Istat delle quote assistenziali dei trattamenti di pensione

### **TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO (TFR)**

- Anticipato al 2007 l'utilizzo del TFR ai fini della previdenza integrativa
- Istituito il Fondo per l'erogazione ai lavoratori dipendenti del settore privato dei trattamenti di fine rapporto gestito, per conto dello Stato, dall'INPS
- Dal 1° gennaio 2007 le imprese con almeno 50 addetti versano mensilmente al fondo la quota di TFR maturato, al netto del contributo dovuto al fondo di garanzia
- Le risorse del Fondo finanziano specifici interventi per infrastrutture, trasporti e investimenti
- Prevista la riduzione del prelievo fiscale sul TFR, sulle indennità equipollenti, sulle altre indennità e somme legate alla cessazione del rapporto di lavoro che si potranno percepire dal 1° aprile 2008



**MUTILATI E INVALIDI DEL LAVORO: RIVALUTAZIONE DELLE RENDITE INAIL**

- Le prestazioni dell'INAIL a favore dei mutilati ed invalidi di lavoro vengono rivalutate con effetto dall'anno 2006
- I premi per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali vengono ridotti fino a 100 milioni di euro per l'anno 2007 ed a non oltre i 300 milioni per il 2008

**ALiquota CONTRIBUTIVA PER ISCRITTI ALL'ASSICURAZIONE SOCIALE**

- Dal 2007, i contributi dovuti dai lavoratori iscritti all'assicurazione generale obbligatoria e alle forme sostitutive ed esclusive aumentano dello 0,3%
- Le quote complessivamente dovute dal lavoratore e dal datore di lavoro non possono superare il 33%

**AUMENTO DELLE PENSIONI**

- Previsto il pagamento dal 2007, per chi ha 64 o più anni ed è titolare di pensione gestita da enti pubblici di previdenza obbligatoria, di una somma aggiuntiva in funzione dell'anzianità contributiva complessiva
- La somma aggiuntiva e' corrisposta dall'INPS:
  - o con il pagamento del mese di novembre o della tredicesima mensilità (2007)
  - o con il pagamento di luglio o con l'ultima mensilità dell'anno (2008)

**Fondi dei lavoratori autonomi****ALiquote CONTRIBUTIVE PER ARTIGIANI E COMMERCianti**

- Le aliquote contributive INPS per artigiani e commercianti aumentano, per il 2007, al 19,5% e dal 2008, al 20%

**Pensioni da lavoro intermittente****ALiquota CONTRIBUTIVA GESTIONE SEPARATA**

- Dal 2007, il contributo pensionistico per gli iscritti alla gestione separata (parasubordinati), è stabilito al 16% ed aumenta al 23% per i non assicurati con altre forme obbligatorie
- L'aumento dei contributi a carico del lavoratore non può superare un terzo del compenso netto previsto dai contratti collettivi nazionali
- I contributi previdenziali dovuti per gli apprendisti, sono stabiliti nel 10% sulla retribuzione imponibile
- Contributi inferiori al 10% sono dovuti dai datori di lavoro con meno di 10 addetti
- Dal 2007 agli apprendisti è riconosciuta l'indennità giornaliera di malattia

**Evasione contributiva****SANZIONI AMMINISTRATIVE CONTRO L'EVASIONE CONTRIBUTIVA**

- Sono quintuplicate le sanzioni amministrative per la violazione di norme in materia di lavoro, legislazione sociale, previdenza e tutela della sicurezza e salute nei luoghi di lavoro
- Punite con sanzioni amministrative, da euro 4.000 a euro 12.000, le omissioni in materia di istituzione

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

e esibizione dei libri matricola e paga

- Le maggiori entrate derivanti sono destinate al Fondo per l'occupazione

## Previdenza complementare

### PREVIDENZA COMPLEMENTARE: MODIFICHE

- Dal 1° gennaio 2007 solo i fondi pensione che hanno adeguato gli statuti possono ricevere nuove adesioni anche per mezzo del trasferimento del TFR
- Se il fondo pensione non ha ricevuto l'autorizzazione COVIP entro il 30 giugno 2007, il lavoratore può trasferire la sua posizione maturata ad altro fondo pensione

### PREVIDENZA INTEGRATIVA: LAVORATORI PRIVATI

- Estese le facilitazioni per le imprese i cui lavoratori versino il TFR ai fondi pensione
- L'impresa:
  - o è esonerata dal versamento del contributo al Fondo di garanzia
  - o può dedurre dal reddito il 4% (il 6% nelle imprese con meno di 50 addetti) del TFR annualmente destinato a forme pensionistiche complementari e al Fondo per l'erogazione ai lavoratori dipendenti del settore privato dei trattamenti di fine rapporto
  - o può compensare i costi di impresa attraverso una riduzione degli oneri impropri
- Stanziati 414 milioni di euro per l'anno 2008 e 460 milioni di euro dal 2009

### INFORTUNI SUL LAVORO: COLLOCAMENTO OBBLIGATORIO

- Il diritto al collocamento obbligatorio è esteso agli orfani o, in alternativa, al coniuge superstite dei deceduti per fatto di lavoro

## La riforma delle pensioni

*Protocollo sul welfare del 23 luglio 2007*

### SISTEMA PENSIONISTICO: MODIFICHE

- Eliminato l'innalzamento a 60 anni (dipendenti pubblici e privati) e a 61 anni (lavoratori autonomi iscritti all'INPS) dell'età anagrafica minima previsto dalla legge 243 del 2004 (c.d. Riforma Maroni) per i trattamenti pensionistici dal 1° gennaio 2008

### PENSIONI: INTRODOTTE LE "QUOTE"

- Si accede al trattamento pensionistico di anzianità:
  - o dal 1° gennaio 2008 al 30 giugno 2009 con 35 anni di contributi e 58 anni di età (lavoratori dipendenti); con 35 anni di contributi e 59 anni di età (lavoratori autonomi)
- Dal 1° luglio 2009 introdotte le "quote" (somma di età anagrafica e anzianità contributiva); pertanto si va in pensione con almeno 35 anni di contributi e:
  - o dal 1° luglio 2009 al 31 dicembre 2010 con 59 anni di età e una quota di 95 (lavoratori dipendenti); con 60 anni di età e una quota di 96 (lavoratori autonomi)
  - o dal 1° gennaio 2011 al 31 dicembre 2012 con 60 anni di età e una quota di 96 (lavoratori

- o dipendenti); con 61 anni di età e una quota di 97 (lavoratori autonomi)
- o dal 1° gennaio 2013 con 61 anni di età e una quota di 97 (lavoratori dipendenti); con 62 anni di età e una quota di 98 (lavoratori autonomi)
- Si accede alla pensione indipendentemente dall'età se si ha un'anzianità contributiva non inferiore a 40 anni

#### VERIFICA DEL SISTEMA PENSIONISTICO

- Prevista una verifica (entro il 30 settembre 2012) sugli effetti finanziari delle modifiche introdotte
- Ogni 10 anni il Governo procede con le parti sociali alla verifica della sostenibilità ed equità del sistema pensionistico

#### PROSECUZIONE VOLONTARIA DELLA CONTRIBUZIONE

- Le norme sui pensionamenti di anzianità in vigore prima della legge 243 del 2004 continuano ad applicarsi ai lavoratori autorizzati alla prosecuzione volontaria della contribuzione prima del 20 luglio 2007

#### PENSIONAMENTO ANTICIPATO: LAVORI USURANTI E CRITERI DELLA DELEGA

- Il Governo è delegato ad adottare, entro il 1° aprile 2008, decreti legislativi per concedere il pensionamento anticipato ai:
  - o lavoratori dipendenti notturni
  - o lavoratori che svolgono, in un processo produttivo in serie, attività che ripetono costantemente lo stesso ciclo lavorativo
  - o conducenti di veicoli pesanti adibiti a servizi pubblici di trasporto di persone

#### PENSIONAMENTO ANTICIPATO CON 40 ANNI DI CONTRIBUTI E PENSIONAMENTO DI VECCHIAIA

- Prevista (entro il 2011) la revisione della disciplina della decorrenza dei trattamenti pensionistici per coloro che accedono al:
  - o pensionamento anticipato con 40 anni di contribuzione
  - o pensionamento di vecchiaia (65 anni per gli uomini e 60 per le donne)
- Si accede al pensionamento anticipato con 40 anni di contributi secondo le 4 finestre di uscita previste dalla legge 335 del 1995 (c.d. Riforma Dini)
- I lavoratori dipendenti di almeno 57 anni di età:
  - o in possesso dei requisiti entro il primo trimestre dell'anno, accedono al pensionamento di anzianità dal 1° luglio dello stesso anno
  - o in possesso dei requisiti entro il secondo trimestre, accedono al pensionamento dal 1° ottobre dello stesso anno
  - o in possesso dei requisiti entro il terzo trimestre, accedono al pensionamento dal 1° gennaio dell'anno successivo
  - o in possesso dei requisiti entro il quarto trimestre, accedono al pensionamento dal 1° aprile dell'anno successivo
- Previste 4 finestre di uscita per i pensionamenti di vecchiaia: i lavoratori dipendenti:
  - o in possesso dei requisiti entro il primo trimestre dell'anno, accedono al pensionamento dal 1° luglio dello stesso anno

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

- o in possesso dei requisiti entro il secondo trimestre, accedono al pensionamento dal 1° ottobre dello stesso anno
- o in possesso dei requisiti entro il terzo trimestre dell'anno, accedono al pensionamento dal 1° gennaio dell'anno successivo
- o in possesso dei requisiti entro il quarto trimestre dell'anno, accedono al pensionamento dal 1° aprile dell'anno successivo
- **Gli artigiani, i commercianti e i coltivatori diretti:**
  - o in possesso dei requisiti entro il primo trimestre dell'anno, accedono al pensionamento dal 1° ottobre dello stesso anno
  - o in possesso dei requisiti entro il secondo trimestre, accedono al pensionamento dal 1° gennaio dell'anno successivo
  - o in possesso dei requisiti entro il terzo trimestre dell'anno, accedono al pensionamento dal 1° aprile dell'anno successivo
  - o in possesso dei requisiti entro il quarto trimestre dell'anno, accedono al pensionamento dal 1° luglio dell'anno successivo

### REGIMI PENSIONISTICI ARMONIZZATI: DELEGA GOVERNO

- Il Governo è delegato (entro il 1° gennaio 2009) ad elevare l'età media di accesso alla pensione anche ai regimi pensionistici diversi da quelli dell'assicurazione generale obbligatoria, tenendo presente le peculiarità e le specifiche esigenze delle Forze armate e di polizia

### ENTI PREVIDENZIALI PUBBLICI: RISPARMI DI SPESA

- Il Governo presenta un Piano industriale per:
  - o razionalizzare il sistema degli enti previdenziali e assicurativi
  - o conseguire (entro 10 anni) risparmi finanziari per 3,5 miliardi di euro

### ALIQUOTE CONTRIBUTIVE

- Dal 2011 sarà elevata dello 0,09% l'aliquota contributiva dei lavoratori iscritti all'assicurazione generale obbligatoria, dei lavoratori artigiani, commercianti e coltivatori diretti, mezzadri e coloni iscritti alle gestioni autonome dell'INPS e dei lavoratori iscritti alla gestione separata
- Dal 2011 verranno rideterminate le aliquote contributive in base ai risparmi realizzati con la riorganizzazione degli enti previdenziali

### COEFFICIENTE DI TRASFORMAZIONE

- Costituita una Commissione di esperti per proporre (entro il 2008) modifiche dei criteri di calcolo dei coefficienti per determinare l'importo della pensione annua
- Dal 2010 si applica una prima rideterminazione dei coefficienti; in seguito la rideterminazione avverrà ogni 3 anni

### CONTRIBUTO DI SOLIDARIETÀ

- Il Governo entro il 1° gennaio 2009 può introdurre un contributo di solidarietà per il Fondo pensioni lavoratori dipendenti e per il Fondo di previdenza per il personale di volo

**TRATTAMENTI PENSIONISTICI: ANNO 2008**

- La rivalutazione automatica delle pensioni per il 2008 non è concessa per pensioni di importo superiore a 8 volte il trattamento minimo INPS
- Le pensioni inferiori al trattamento minimo INPS possono essere incrementate (nel 2008) fino a raggiungere il tetto (8 volte il minimo INPS)

**LAVORATORI ESPOSTI ALL'AMIANTO: BENEFICI PREVIDENZIALI**

- Per ottenere i benefici previdenziali per i lavoratori che sono stati esposti all'amianto per più di 10 anni sono valide le certificazioni rilasciate all'INAIL:
  - o ai lavoratori che hanno presentato domanda entro il 15 giugno 2005
  - o per lavoro svolto con esposizione all'amianto fino all'azione di bonifica e, comunque, non oltre il 2 ottobre 2003
- Il diritto ai benefici spetta ai lavoratori non pensionati prima del 1° gennaio 2008
- In attesa di un meccanismo di rivalutazione degli importi per l'indennizzo per danno biologico, una quota delle risorse INAIL (fino a 50 milioni di euro) è destinata all'aumento in via straordinaria dell'indennità risarcitoria del danno biologico

**PREMIO DI RISULTATO**

- Abrogata la norma che prevedeva l'esclusione dalla base imponibile delle retribuzioni erogate a titolo di premio di risultato
- Tali retribuzioni saranno, pertanto, imponibili a fini previdenziali

**DEDUCIBILITÀ AI FINI FISCALI E MISURE DI DETASSAZIONE**

- Previste, per il 2008, la deducibilità ai fini fiscali o misure di detassazione sulle somme oggetto degli sgravi contributivi sulla retribuzione di II livello, per un importo complessivo di 150 milioni di euro

**CONTRIBUTO AGGIUNTIVO SUL LAVORO STRAORDINARIO**

- Dal 2008 soppresso il versamento a carico delle imprese di un contributo (5%, 10% e 15% della retribuzione) sulle ore di straordinario compiute

**TOTALIZZAZIONE AI FINI DELLA PENSIONE DI ANZIANITÀ E DI VECCHIAIA**

- Dal 2008 ridotto da 6 a 3 anni il limite minimo di anzianità contributiva per cumulare i contributi per periodi assicurativi non coincidenti, relativi al conseguimento di un'unica pensione

**RISCATTO LAUREA**

- Per le domande presentate dal 1° gennaio 2008 il contributo per il riscatto della laurea, per i periodi ai quali si applica il sistema retributivo o contributivo, può essere versato anche in 120 rate mensili (senza interessi)
- Il riscatto è ammesso anche per i soggetti non iscritti ad alcuna previdenza che non abbiano iniziato l'attività lavorativa
- Il contributo è fiscalmente deducibile o detraibile
- Per le pensioni liquidate esclusivamente con il sistema contributivo, con almeno 40 anni di contributi, i periodi riscattati sono utili per il raggiungimento del diritto a pensione
- Stanziati 200 milioni di euro dal 2008 per interventi di riscatto laurea ai fini pensionistici

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### GESTIONE SEPARATA DELL'INPS

- Per gli iscritti alla gestione separata dell'INPS, non assicurati presso altre forme obbligatorie, l'aliquota contributiva e l'aliquota di computo è stabilita nella misura del 24% per il 2008, del 25% per il 2009 e del 26% a decorrere dall'anno 2010
- Dal 2008 per i soggetti iscritti anche ad altre gestioni l'aliquota contributiva e l'aliquota di computo sono invece stabilite in misura del 17%

### ISTITUTO NAZIONALE DI PREVIDENZA DEI GIORNALISTI ITALIANI

- L'Istituto nazionale di previdenza dei giornalisti italiani (INPGI) :
  - o coordina la propria gestione previdenziale separata con quella dell'INPS per pervenire (dal 1° gennaio 2011) ad aliquote uguali all'INPS
  - o stabilisce forme di incentivazione per la stabilizzazione degli iscritti alla propria gestione separata

### FORME PENSIONISTICHE COMPLEMENTARI

- Per i destinatari di forme pensionistiche diverse da quelle dell'assicurazione generale obbligatoria (per persone che svolgono lavori di cura non retribuiti derivanti da responsabilità familiari) sono consentite contribuzioni saltuarie

## DIRITTI DI CITTADINANZA

### Sostegno alle famiglie, alla vita lavorativa personale e familiare

#### AUMENTATE LE DETRAZIONI PER CARICHI DI FAMIGLIA

- per il coniuge:
  - o fino a 800 euro per redditi fino a 15.000 euro
  - o 690 euro, per redditi tra 15.000 e 40.000 euro
  - o fino a 690 euro, per redditi tra 40.000 e 80.000 euro
- per i figli:
  - o 800 euro per ogni figlio
  - o 900 euro per ogni figlio fino a tre anni di età
  - o fino a 220 euro in più per ogni figlio portatore di handicap
  - o fino a 200 euro in più per ogni figlio se i figli sono più di tre

#### AUMENTATI GLI ASSEGNI FAMILIARI

- Aumento del 15% degli assegni familiari
- Assegni anche per i figli fino a 21 anni compiuti se studenti o apprendisti e se in famiglia vi sono più di tre figli

#### FONDO PER LE POLITICHE PER LA FAMIGLIA

- Istituito il Fondo per le politiche per la famiglia, incrementato di 210 milioni di euro per il 2007 e di 180 milioni di euro per ciascuno degli anni 2008 e 2009

- Il Fondo è utilizzato anche per:
  - o iniziative per conciliare il tempo di vita e di lavoro
  - o iniziative di abbattimento dei costi dei servizi per le famiglie numerose (4 o più figli)
  - o l'attività dell'Osservatorio per il contrasto della pedofilia e della pornografia minorile
  - o l'attività dell'Osservatorio nazionale per l'infanzia e del Centro nazionale di documentazione e di analisi per l'infanzia
  - o i progetti in materia di politiche familiari adottati da enti locali e imprese
  - o le adozioni internazionali e la relativa Commissione

#### LAVORATORI A PROGETTO: CONGEDI FAMILIARI

- Dal 2007 l'INPS corrisponde una indennità giornaliera di malattia ed un trattamento economico per congedo parentale ai lavoratori a progetto e categorie assimilate, non titolari di pensione e non iscritti ad altre forme previdenziali obbligatorie
- Si possono riscattare i periodi di aspettativa per motivi di famiglia anche antecedenti al 31 dicembre 1996

#### ADOZIONE E AFFIDAMENTO: CONGEDO DI MATERNITÀ E CONGEDO PARENTALE

- Il congedo di maternità spetta per un massimo di 5 mesi anche alle lavoratrici o lavoratori (se il congedo non è richiesto dalla lavoratrice) che hanno adottato un minore
- Il congedo parentale spetta anche nel caso di adozione nazionale e internazionale e di affidamento

#### SOSTEGNO A FAVORE DEI CONTRIBUENTI A BASSO REDDITO

- A quanti l'imposta sui redditi 2006 risulta uguale a zero, è attribuita, per il 2007:
  - o una detrazione fiscale di 150 euro
  - o un'ulteriore detrazione fiscale di 150 euro per ciascun familiare a carico
  - o stanziati 1.900 milioni di euro
  - o la detrazione fiscale non spetta a chi, nel 2006, ha avuto un reddito complessivo superiore a 50.000 euro

#### VITTIME DEL TERRORISMO

- Dal 1° gennaio 2008 il beneficio previsto per le vittime del terrorismo è esteso a:
  - o vittime della criminalità organizzata e familiari superstiti
  - o vittime del dovere e familiari superstiti
  - o sindaci vittime di atti criminali e familiari superstiti

#### DETRAZIONI PER CARICHI DI FAMIGLIA

- Per il periodo d'imposta 2007 prevista una detrazione di 1.200 euro per chi ha almeno quattro figli a carico

#### PIANO STRAORDINARIO PER I SERVIZI SOCIO EDUCATIVI

- Stanziati 100 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009 per lo sviluppo di un piano straordinario di intervento per lo sviluppo del sistema territoriale dei servizi socio-educativi da concludere

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

entro il 2010

- Per lo sviluppo di un piano straordinario per i servizi socio-educativi (asili nido, servizi integrativi e servizi innovativi presso luoghi di lavoro, famiglie e caseggiati) stanziati:
  - o 170 milioni di euro per il 2008
  - o 100 milioni di euro per il 2009

### SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA

- Stanziati per il 2007 finanziamenti aggiuntivi per 25 milioni di euro

### SUCCESSIONE E DONAZIONE: ESENZIONE

- Estesa al coniuge l'esenzione dall'imposta sulle successioni e donazioni in caso di trasferimenti di azienda, prima prevista solo per i discendenti

### INDICATORE SITUAZIONE ECONOMICA: DICHIARAZIONE SOSTITUTIVA UNICA INPS

- Previsto per la determinazione dell'indicatore della situazione economica un'unica dichiarazione sostitutiva annua

## Pari opportunità

In materia di pari opportunità il Governo ha operato per valorizzare il ruolo delle donne come elemento centrale nella crescita complessiva delle comunità, puntando all'aumento dell'occupazione femminile, ancora tra le più basse dell'Unione europea, e all'effettiva parità lavorativa e familiare. Più in particolare:

- Sono state assunte nuove Iniziative al fine di incentivare l'occupazione tramite il credito d'imposta per le donne lavoratrici rientranti nella categoria di lavoratore svantaggiato, a favore dell'imprenditoria femminile, nonché azioni di sostegno alla conciliazione tra vita familiare e lavorativa già citate
- E' stata emanata una Direttiva volta a promuovere il principio delle pari opportunità nella Pubblica Amministrazione, mettendo in atto le misure esistenti a tutela delle donne, come quelle relative alla maternità, ma anche le norme sul congedo parentale e sulla composizione delle commissioni di concorso
- Il Consiglio dei Ministri ha approvato lo schema di decreto legislativo di recepimento della Direttiva comunitaria 2006/54/CE per l'attuazione del principio delle pari opportunità fra uomini e donne in materia di occupazione e di impiego
- E' stata lanciata l'iniziativa "Donne, politica e istituzioni: percorsi formativi per la promozione della cultura di genere e delle pari opportunità", con lo scopo di fornire conoscenze volte a diffondere la cultura di genere e a promuovere l'affermazione e la partecipazione della donna nella vita politica e sociale
- Sono stati finanziati nuovi progetti pilota finalizzati all'emersione del lavoro sommerso nel campo del lavoro di cura domiciliare

La lotta alla cultura della violenza contro le donne ha svolto un ruolo centrale nell'azione in materia di parità:

- E' stato finanziato con 20 milioni di euro per il 2008 il Piano nazionale d'azione contro la violenza alle



donne, istituito il “Forum permanente contro le molestie gravi e la violenza alle donne, per orientamento sessuale e identità di genere”, attivate campagne informative (il numero verde antiviolenza 1522 e quello antitratta 800290290, per esempio) e azioni che hanno l’obiettivo di liberare le donne dalle schiavitù, che si chiamino sfruttamento o mutilazioni genitali

- Sono stati finanziati progetti finalizzati a rafforzare la prevenzione e il contrasto alla violenza di genere e per la prevenzione e il contrasto delle pratiche di mutilazione genitale femminile
- Sono state prese nuove iniziative contro la tratta ed il traffico degli esseri umani e le discriminazioni razziali

#### FONDO PER LE POLITICHE RELATIVE AI DIRITTI ED ALLE PARI OPPORTUNITÀ

- Istituito il Fondo per le politiche relative ai diritti e alle pari opportunità, finanziato con 3 milioni di euro per il 2006 e 10 milioni di euro per il 2007, incrementato successivamente di 40 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009
- Una quota dello stanziamento deve essere destinata:
  - o al Fondo nazionale contro la violenza sessuale e di genere
  - o all’Osservatorio nazionale contro la violenza sessuale e di genere
  - o al piano d’azione nazionale contro la violenza sessuale e di genere

#### PIANO CONTRO LA VIOLENZA ALLE DONNE

- Istituito un Fondo di 20 milioni di euro per il 2008 per un Piano contro la violenza alle donne

#### INABILI ED ORFANI

- Rideterminati i redditi e gli assegni per i nuclei familiari con almeno un componente inabile e per i nuclei orfanili, nei limiti di 30 milioni di euro annui dal 2008

## Politiche giovanili

Le politiche a favore dei giovani hanno avuto un peso trasversale nell’azione del governo, improntata all’obiettivo di creare maggiore crescita e maggiori opportunità, e di premiare il merito, passando sia dalle già citate misure per la riduzione della precarietà occupazionale, dall’introduzione di indennità di malattia e maternità anche per lavoratori atipici e parasubordinati, dalla facilitazione del riscatto della laurea a fini contributivi, sia dal rilancio delle politiche abitative, e della detrazione d’imposta per l’affitto a favore dei giovani tra i 20 ed i 30 anni e degli studenti universitari fuorisede.

Le misure per i giovani sono rese in larga parte possibili dalla costituzione del Fondo per le politiche giovanili, finanziato con 130 milioni di euro in tre anni e gestito attraverso accordi quadro con le Regioni ed intese con il sistema delle autonomie locali. Tra le iniziative avviate si segnala:

- Protocollo con l’ABI per favorire l’accesso agevolato al credito meritevole fino a 6.000 euro a persona per giovani studenti che intendono finanziare i programmi Erasmus, master universitari, tasse universitarie, spese di locazione o affitto del pc, grazie ad un fondo di garanzia presso il Dipartimento per le politiche giovanili
- Avviato e concluso il concorso “Giovani idee cambiano l’Italia”, oltre ad iniziative per giovani artisti ed architetti al fine di sostenere la creatività delle giovani generazioni

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

- Istituita l'Agenzia Nazionale Giovani, con funzione di indirizzo e vigilanza, di sostenere la posizione italiana nell'accesso ai fondi comunitari predisposti per il programma "Gioventù in Azione" e pari a 800 milioni di euro nel 2007-2013
- Bando per il cofinanziamento di iniziative a favore degli studenti nelle città universitarie

La promozione della salute dei giovani è stata perseguita con il manifesto di autoregolamentazione della moda italiana contro l'anoressia e con l'iniziativa "guadagnare salute" per la promozione dell'attività motoria e della prevenzione della lotta contro i disturbi alimentari. La detrazione fiscale pari al 19% (fino ad un massimo di 210 euro) delle spese di iscrizione ad associazioni sportive, palestre, piscine ed altre strutture ed impianti sportivi destinati alla pratica sportiva dilettantistica per i ragazzi da 5 a 19 anni di età è un altro strumento per promuovere l'equilibrio psico-fisico dei ragazzi. Con obiettivi analoghi è nato il Fondo per lo sport di cittadinanza, dotato di 20 milioni di euro per il 2008, 35 milioni per il 2009 e 40 milioni per il 2010 ed è stata prorogata anche per il 2008 la possibilità di devolvere il 5 per mille a favore delle associazioni sportive dilettantistiche.

Inoltre sono state attivate campagne di comunicazione per la guida sicura tra i giovani ("la vita non è un optional") e sono state prese severe misure a tutela dello sport da atti di violenza, in particolare negli stadi, come segnalato in dettaglio nella sezione "Sicurezza" di questo Rapporto.

Il Dialogo e l'inclusione sono stati promossi anche con la creazione della "Consulta giovanile per il dialogo religioso ed interculturale".

### FONDO PER LE POLITICHE GIOVANILI

- Istituito il Fondo per le politiche giovanili, finanziato con 3 milioni di euro per il 2006 e 10 milioni di euro per il 2007
- Ulteriore stanziamento di 120 milioni di euro per ogni anno dal 2007 al 2009

### DEDUCIBILITÀ DAL REDDITO DEI DIRITTI DI OPERE DI INGEGNO DI GIOVANI

- E' deducibile dal reddito il 40% delle spese per la utilizzazione di opere d'ingegno e brevetti industriali di giovani fino ai 35 anni di età

### IMPRENDITORIA GIOVANILE IN AGRICOLTURA

- Istituito il Fondo per lo sviluppo dell'imprenditoria giovanile in agricoltura
- Stanziati 10 milioni di euro all'anno per il quinquennio 2007-2011

### OSSERVATORIO PER IL DISAGIO GIOVANILE

- Istituito il Fondo nazionale per le comunità giovanili per:
  - o incoraggiare azioni di promozione della salute e di prevenzione dei comportamenti a rischio
  - o favorire la partecipazione dei giovani ai processi di sensibilizzazione e prevenzione del fenomeno delle dipendenze
- Assegnati al Fondo 5 milioni di euro per ciascuno degli anni 2006, 2007, 2008 e 2009: il 75% è destinato alle associazioni e reti giovanili, il 25% alla comunicazione, informazione, ricerca, monitoraggio e valutazione

### FONDI PER FINANZIAMENTI AGEVOLATI DESTINATI AI GIOVANI

- Per l'accesso ai finanziamenti agevolati ai giovani di età inferiore a 25 anni (29 anni se laureati) dal 2008, sono istituiti vari Fondi (150 milioni di euro per il 2008) per la promozione dello sviluppo di attività innovative e imprenditoriali

### ACCESSO AL CREDITO DEI GIOVANI

- Per favorire l'accesso al credito di giovani (18-40 anni) è istituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri un fondo con dotazione di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007 2008 e 2009

## Servizi per la non-autosufficienza

### FONDO PER LE NON AUTOSUFFICIENZE

- Istituito il Fondo per le non autosufficienze per garantire l'attuazione dei livelli essenziali delle prestazioni assistenziali su tutto il territorio nazionale
- Stanziati 100 milioni di euro per l'anno 2007 e 200 milioni di euro per ciascuno degli anni 2008 e 2009

### DETRAZIONE PER BADANTI DI PERSONE NON AUTOSUFFICIENTI

- Introdotta una detrazione ai fini IRPEF delle spese (fino a 2.100 euro) per gli addetti all'assistenza (badanti) di persone non autosufficienti, se il reddito complessivo non supera 40.000 euro

### INVALIDITA' CIVILE: ASSEGNO MENSILE

- Previsto un assegno mensile di euro 242,84 per 13 mensilità, erogato dall'INPS, per gli invalidi civili :
  - o con un'età compresa fra 18 e 64 anni
  - o con una riduzione della capacità lavorativa pari o superiore al 74%
  - o che non svolgono attività lavorativa

### DISABILI: CONVENZIONI DI INSERIMENTO LAVORATIVO TEMPORANEO

- Possono essere stipulate convenzioni per l'inserimento temporaneo dei disabili con:
  - o i datori di lavoro privati soggetti e non all'obbligo di assunzione di lavoratori disabili
  - o le cooperative e le imprese sociali
  - o i disabili liberi professionisti
- La convenzione è subordinata alla:
  - o contestuale assunzione a tempo indeterminato del disabile
  - o al pagamento degli oneri retributivi, previdenziali e assistenziali per tutta la durata della convenzione, che non può superare 12 mesi (prorogabili di ulteriori 12)
  - o all'indicazione nella convenzione dei nominativi dei soggetti da inserire ed alla descrizione del piano personalizzato di inserimento lavorativo
- Gli uffici competenti possono stipulare con i datori di lavoro privati e le cooperative sociali, convenzioni per l'inserimento lavorativo temporaneo dei detenuti disabili

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

### CONVENZIONI DI INSERIMENTO LAVORATIVO: DISABILI CON PARTICOLARI DIFFICOLTÀ

- Possono essere stipulate convenzioni per l'assunzione di disabili con particolari difficoltà di inserimento nel ciclo lavorativo ordinario
- La stipula della convenzione è ammessa solo a copertura dell'aliquota d'obbligo e, in ogni caso, nei limiti del 10% della quota di riserva, con i seguenti requisiti:
- Alla scadenza della convenzione, il datore di lavoro, previa valutazione degli uffici competenti, può:
  - o rinnovare la convenzione una sola volta per un periodo non inferiore a 2 anni
  - o assumere il lavoratore disabile con contratto a tempo indeterminato (in tal caso il datore di lavoro potrà accedere al Fondo nazionale per il diritto al lavoro dei disabili)

### DISABILI: INCENTIVI ALLE ASSUNZIONI

- Regioni e Province autonome possono concedere un contributo per l'assunzione a tempo indeterminato, utilizzando il Fondo nazionale per il diritto al lavoro dei disabili
- Gli incentivi sono estesi anche ai datori di lavoro privati che, pur non essendo soggetti all'obbligo di assunzione, hanno assunto a tempo indeterminato lavoratori disabili
- Stanziati 42 milioni di euro dal 2008 per il Fondo per il diritto al lavoro dei disabili

### ASSISTENZA A PORTATORI DI HANDICAP

- Chi usufruisce dei permessi di assistenza ai portatori di handicap per almeno 6 mesi consecutivi, ha diritto ad un permesso non retribuito per ogni giorno di congedo ordinario che avrebbero maturato nello stesso periodo, ma senza contribuzione figurativa

### BARRIERE ARCHITETTONICHE

- Stanziati 5 milioni di euro per le spese sostenute dai commercianti entro il 31 dicembre 2007 per l'eliminazione delle barriere architettoniche nei locali aperti al pubblico

## Casa

Per ciò che concerne le politiche della casa in Italia, il Governo è intervenuto sia a sostegno delle fasce più disagiate, anche sospendendo gli sfratti, sia sostenendo coloro che erano in grado di pagare un affitto non lontano da quello di mercato ma con prezzi resi sostenibili da iniziative innovative in cooperazione con nuovi soggetti e non finanziate unicamente dal bilancio pubblico. Più in dettaglio, le iniziative per una maggiore efficienza e un rafforzamento dell'Edilizia Residenziale Pubblica si sono tradotte in:

- Gli sfratti per finita locazione sono stati sospesi, per 8 mesi dal 15 febbraio 2007, per le famiglie con reddito familiare annuo lordo inferiore a 27.000 euro, con persone con più di 65 anni di età, con malati terminali o portatori di handicap con invalidità maggiore al 66%, che non hanno altra abitazione adeguata nella regione di residenza, oppure con figli a carico. Il Governo ha approvato un disegno di legge che proroga fino al 15 ottobre 2008 gli sfratti per finita locazione
- Gli sfratti sono sospesi per 18 mesi, se gli immobili sono locati da enti previdenziali di natura pubblica, società derivanti da privatizzazioni, con partecipazione pubblica pari o superiore al 30% del capitale, casse professionali e previdenziali, compagnie di assicurazione, istituti bancari
- Per affrontare in maniera strutturale il problema è stato costituito un tavolo di concertazione

istituzionale e elaborato un programma nazionale di edilizia residenziale pubblica

- Stanziate 30 milioni di euro per ciascuno degli anni 2008 e 2009 per la realizzazione di un piano straordinario di edilizia residenziale pubblica sovvenzionata
- Programma straordinario di edilizia residenziale pubblica di ulteriori 550 milioni di euro mirato al recupero e all'adattamento funzionale di alloggi non assegnati di proprietà ex ICAP o dei Comuni, nonché all'acquisto, alla locazione e all'eventuale costruzione di ulteriori alloggi nei comuni capoluoghi di provincia, nei comuni con essi confinanti con popolazione superiore a 10.000 abitanti e nei comuni ad alta tensione abitativa, da destinare prioritariamente a soggetti sottoposti a procedure esecutive di rilascio in possesso dei requisiti di legge e alle coppie a basso reddito
- Costituzione dell'Osservatorio nazionale e degli Osservatori regionali sulle politiche abitative

Inoltre, sono state introdotte nuove misure per ampliare e diversificare l'offerta di alloggi in affitto a prezzi sostenibili, inferiori al prezzo di mercato ma superiori ai canoni sociali, anche introducendo operatori privati, di enti e di fondazioni di social housing per ampliare l'offerta di alloggi in affitto sostenibile:

- Uso di immobili o terreni pubblici, emersi con l'operazione di censimento effettuata dall'Agenzia del Demanio per la realizzazione e il recupero di immobili nelle aree metropolitane e nei comuni ad alta tensione abitativa, in coerenza con interventi di riqualificazione e riabilitazione urbana, per creare edilizia residenziale da affittare a canone sostenibile. L'obiettivo del piano è di realizzare nell'arco di dieci anni circa 80.000 alloggi da destinare a famiglie con reddito medio basso tramite una apposita società dell'Agenzia del Demanio, con 100 milioni di euro stanziati appositamente.
- L'Agenzia del demanio individua, d'intesa con gli enti territoriali, gli immobili pubblici da valorizzare, per stimolare ed attrarre interventi di sviluppo locale
- Per facilitare la diversificazione dei soggetti che possono svolgere il ruolo di investitori istituzionali in operazioni immobiliari destinate ad ampliare l'offerta di immobili in affitto, prevalentemente a canone moderato o concordato, la legge finanziaria 2008 ha ampliato le possibilità di investimento immobiliare degli enti previdenziali pubblici.
- Creazione delle Società di Investimento Immobiliare Quotate (SIIQ) per facilitare gli investimenti istituzionali nel settore.

In relazione alle difficoltà di numerosi nuclei familiari di accedere e sostenere gli oneri dei mutui abitativi, il Governo ha:

- Istituito un fondo di solidarietà per i mutui contratti per l'acquisto della prima casa, con una dotazione di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2008 e 2009.
- Aumentato da 3.615,20 a 4.000 euro l'importo massimo su cui applicare la detrazione del 19% per gli interessi passivi pagati sui mutui, garantiti da ipoteca su immobili, contratti per l'acquisto dell'unità immobiliare da adibire ad abitazione principale (prima casa) entro un anno dall'acquisto.
- Reso possibile il mantenimento dei benefici fiscali anche in caso di ricontrattazione del mutuo.
- Le variazioni dei tassi di interesse, adottate in previsione o in conseguenza di decisioni di politica monetaria, devono riguardare, contestualmente, sia i tassi debitori che quelli creditori, e devono essere applicate senza recare pregiudizio al cliente.

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

Il Governo ha inoltre provveduto, come citato, a **incrementare la detrazione Ici per gli immobili adibiti a prima casa**, pari all'1,33 per mille della base imponibile e, comunque, di importo non superiore a 200 euro su base annua. A tale importo va aggiunta la detrazione già in vigore pari a 103,29 euro, per un ammontare complessivo, quindi, che può arrivare fino a 303 euro per i proprietari con reddito non superiore a 50.000 euro. Il beneficio è escluso per immobili signorili, ville e castelli.

Con riferimento agli **affitti**, sono state introdotte le detrazioni per i titolari di contratti di locazione per unità immobiliari adibite a prima casa.

- **detrazione di 300 euro** se il reddito complessivo annuo non supera i 15.494,71 euro
- **detrazione di 150 euro** per i redditi fino a 30.987,41 euro.
- **detrazione di 991,6 euro** per i primi tre anni euro in favore dei giovani di età compresa fra i 20 ed i 30 anni, se il reddito complessivo non supera i 15.494,71, che stipulano un contratto di locazione per l'unità immobiliare da destinare a propria abitazione principale, purché sia diversa da quella dei genitori o di coloro cui sono affidati per legge
- **detrazione dei canoni di locazione (fino a 2.633 euro) pagati da studenti universitari fuori sede** ed iscritti presso una università distante almeno 100 km dal comune di residenza

Le detrazioni non sono fra loro cumulabili e il contribuente può scegliere di fruire di quella a lui più favorevole.

Ulteriori detrazioni sono state previste per il recupero edilizio ed il miglioramento energetico:

- Detrazione dall'imposta lorda del 55% degli importi inerenti le spese di sostituzione degli impianti di climatizzazione invernale con pompe di calore ad alta efficienza energetica o con impianti geotermici a "bassa entalpia".
- Proroga del regime di detrazione dell'imposta lorda previsto a seguito di interventi per la riqualificazione energetica degli edifici, sulle spese sostenute entro il 31 dicembre 2010. La detrazione è pari al 55% degli importi rimasti a carico del contribuente, fino a un tetto massimo variabile fra 30.000 e 100.000 euro, a seconda del tipo di intervento. Per tutti gli interventi la detrazione può essere ripartita, a scelta del contribuente, in quote annuali di pari importo (minimo 3, massimo 10).
- Proroga sino al 31 dicembre 2010 della normativa che ha previsto la detrazione Irpef e l'aliquota IVA agevolata, per le spese relative ad interventi di recupero del patrimonio edilizio. Si tratta della detrazione Irpef del 36%, fino ad un tetto massimo pari a 48.000 euro per unità immobiliare e dell'aliquota agevolata al 10%, applicabile anche in favore dei soggetti privati che diventano proprietari, entro il 30 giugno 2011, di immobili ceduti dall'impresa che ha ristrutturato l'intero fabbricato entro il 31 dicembre 2010.

## DIRITTO ALLA SALUTE E NUOVO WELFARE LOCALE

### Medicina del territorio

#### IVA SU PRESTAZIONI SANITARIE IN FAVORE DI SOGGETTI SVANTAGGIATI

- Sono esentati dall'Iva sulle prestazioni socio-sanitarie anche persone senza fissa dimora, richiedenti asilo, detenuti, donne vittime di sfruttamento

**MEDICI**

- Il tempo dedicato all'attività libero professionale deve essere inferiore a quello per il servizio pubblico

**TRASFUSIONI E VACCINI: SOGGETTI DANNEGGIATI**

- Stanziati 180 milioni di euro annui dal 2008 per le transazioni con soggetti talassemici, emofilici ed emotrasfusi occasionali, danneggiati da trasfusione con sangue infetto, che hanno instaurato azioni di risarcimento danni ancora pendenti

**VACCINO HPV (PAPILLOMA VIRUS)**

- Il 50% delle risorse del Fondo istituito presso lo stato di previsione del Ministero della salute è destinato alle regioni per agevolare la diffusione tra le dodicenni della vaccinazione HPV

**TICKET PRESTAZIONI SANITARIE**

- Per il 2008, è abolita la quota di partecipazione al costo delle prestazioni di assistenza specialistica ambulatoriale per gli assistiti non esentati
- Il finanziamento del Servizio sanitario nazionale è aumentato di 834 milioni di euro per il 2008, ripartito tra le regioni

## Salute

In materia di sanità il Governo ha deciso di promuovere la qualità e la sicurezza del sistema sanitario, innanzitutto attraverso una maggiore stabilità delle regole e delle risorse, la cooperazione istituzionale, l'avvio di una attività di monitoraggio sui risultati, basato su criteri di efficienza ed equità. Gli obiettivi fondamentali in materia di salute sono stati la promozione della continuità assistenziale attraverso il rilancio della integrazione socio sanitaria e la costruzione del sistema delle cure primarie; la promozione della dignità del "fine vita"; la promozione di stili di vita salutari attraverso il programma "guadagnare in salute"; la promozione della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro; la promozione della salute delle donne e della salute materno-infantile.

Un ruolo centrale è stato svolto dal Patto per la Salute e il nuovo governo della spesa, che ha permesso, da un lato, di adeguare le risorse a disposizione del SSN (+6 miliardi di euro) ma, dall'altro lato, ha rafforzato la responsabilità di bilancio delle Regioni e disposto il risanamento delle Regioni in disavanzo con i Piani di rientro. Il conseguente risanamento finanziario ha riportato sotto controllo la spesa sanitaria pubblica. Nel 2007 la spesa è aumentata di poco più del 2%; e nei prossimi anni dovrebbe stabilizzarsi intorno al 6,8% del Pil. Le Regioni oggetto dei Piani di rientro, a fine 2007, hanno quasi tutte conseguito gli obiettivi concordati, con un disavanzo complessivo di poco superiore a 1 miliardo di euro.

L'obiettivo di una maggiore efficacia delle misure di cura, con la verifica congiunta del Ministero della salute e delle Regioni sulle prestazioni sul territorio nazionale, è stato perseguito, avviando azioni di recupero delle situazioni di maggiore criticità, potenziando le prestazioni di elevata rilevanza sociale e superando al tempo stesso altre prestazioni ormai obsolete.

Con la Legge finanziaria 2008 il Servizio sanitario nazionale ha ottenuto più risorse per i livelli essenziali di assistenza e con il potenziamento del piano pluriennale di edilizia sanitaria che consentirà la definitiva

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

riorganizzazione della rete ospedaliera, dei servizi di medicina territoriale e il rinnovamento del parco tecnologico. Oltre alle misure più avanti dettagliate si segnalano:

- L'Abolizione del ticket sulle ricette per analisi e visite specialistiche
- Uno stanziamento di 50 milioni di euro per la prevenzione degli incidenti sul lavoro
- Un fondo annuo di 180 milioni per risarcire i danneggiati da trasfusioni e vaccini
- La nascita dell'assistenza odontoiatrica integrativa
- Il 10% dei fondi per la ricerca sanitaria riservato ai giovani ricercatori italiani
- Il vaccino contro il cancro alla cervice uterina per tutte le dodicenni viene reso gratuito
- Nasce l'Autorità nazionale per la sicurezza alimentare

### PIANO SANITARIO NAZIONALE: COFINANZIAMENTO PROGETTI ATTUATIVI

- E' istituito un Fondo di 65,5 milioni di euro, per il triennio 2007, 2008 e 2009, per il cofinanziamento dei progetti attuativi del Piano sanitario nazionale

### SCREENING ONCOLOGICI

- Stanziati 20 milioni di euro per l'anno 2007 e 18 milioni di euro per ciascuno degli anni 2008 e 2009, per la diffusione di screening oncologici nelle regioni meridionali ed insulari

### TETTO ALLE SPESE REGIONALI PER FARMACI A CARICO DELLO STATO: TAGLI ALLE SPESE

- Le spese per i farmaci oltre il 14% del finanziamento statale per il Servizio sanitario nazionale sono a carico della regione
- Dal 2008 è avviato un nuovo sistema per regolare e ridurre la spesa dei farmaci a carico del Servizio sanitario nazionale e per evitare gli sforamenti

### SANGUE UMANO: NUOVE NORME RACCOLTA E CONTROLLO

- Previste nuove norme per la raccolta e il controllo del sangue umano e dei suoi componenti

### SERVIZI SANITARI REGIONALI: RISANAMENTO DEFICIT

- Per il risanamento dei servizi sanitari regionali, lo Stato è autorizzato ad anticipare alle regioni Lazio, Campania, Molise e Sicilia non oltre 9.100 milioni di euro per estinguere i debiti finanziari e commerciali cumulati fino al 31 dicembre 2005

### EDILIZIA SANITARIA: AMMODERNAMENTO TECNOLOGICO

- La spesa totale pluriennale per la ristrutturazione edilizia e l'ammmodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico è di 23 miliardi di euro

### PIANO SANITARIO NAZIONALE: ATTUAZIONE

- Per il 2008 e il 2009, i 60,5 milioni di euro da assegnare alle regioni per il finanziamento dei progetti regionali attuativi del Piano sanitario nazionale sono destinati in via prioritaria a:
  - o sperimentazione del modello assistenziale "case della salute"
  - o malattie rare
  - o implementazione rete delle unità spinali unipolari e strutture per pazienti gravi cerebrolesi
  - o patto per la salute e sicurezza sui luoghi di lavoro



- o attività di integrazione tra dipartimenti di salute mentale e ospedali psichiatrici giudiziari
- o attuazione documento programmatico “Guadagnare salute – rendere facili le scelte salutari”

#### SPESA SANITARIA: AUMENTO FINANZIAMENTI STATALI

- Il concorso dello Stato alla spesa sanitaria aumenta di 661 milioni di euro per il 2008 e di 398 milioni di euro dal 2009

## Strutture delle prestazioni sanitarie

#### SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

- Il Governo ha chiesto al Parlamento di approvare un disegno di legge che prevede:
  - o di costituire Aziende integrate ospedaliero-universitarie
  - o che le Regioni possono partecipare alla spesa per le prestazioni specialistiche ambulatoriali
  - o di incrementare il controllo e la gestione del rischio clinico
  - o di semplificare le prescrizioni dei farmaci contro il dolore severo
  - o che le Università possono svolgere attività di intermediazione tra domanda e offerta di lavoro

#### FONDO SANITARIO NAZIONALE: AUMENTO DELLA QUOTA A PROGETTI DI GIOVANI RICERCATORI

- Aumentata dal 5% al 10% per il 2008 la quota destinata, in via sperimentale, ai progetti di ricerca sanitaria presentati da ricercatori di età inferiore ai 40 anni e previamente valutati, secondo la tecnica di valutazione tra pari, da un comitato

#### FONDO PER LA PROMOZIONE DELLA RICERCA DI BASE

- Istituito, in via sperimentale, per il 2008, un Fondo di 10 milioni di euro per promuovere la ricerca di base

## Innovazione e tecnologie per la salute e l'assistenza

#### CONVENZIONE SUI DIRITTI DELL'UOMO E SULLA BIOMEDICA

- Entro il 31 luglio 2007 il Governo recepisce i principi della Convenzione sui diritti dell'uomo e sulla biomedicina e le norme sul divieto di clonazione di esseri umani

## LE RETI NO PROFIT DI PROTEZIONE SOCIALE

### Legislazione sul terzo settore

#### GRUPPI DI ACQUISTO SOLIDALE

- Sono associazioni senza scopo di lucro che svolgono attività di acquisto collettivo e distribuzione di beni, senza applicazione di alcun ricarico e solo per gli aderenti
- Hanno finalità etiche, di solidarietà sociale e di sostenibilità ambientale, in attuazione degli scopi istituzionali e con esclusione di attività di somministrazione e di vendita
- Le attività svolte e rivolte agli aderenti non si considerano commerciali e non sono soggette a IVA

## Autonomia economica del terzo settore

### IMMOBILI CONFISCATI ALLA MAFIA: UTILIZZO

- I beni immobili confiscati alla mafia:
  - o possono essere utilizzati per finalità di giustizia, ordine pubblico e protezione civile, e per attività istituzionali delle amministrazioni statali, agenzie fiscali, università statali, enti pubblici, istituzioni culturali di rilevante interesse
  - o sono trasferiti, in via prioritaria, al patrimonio del comune ove è situato l'immobile o al patrimonio della provincia o della regione

### CINQUE PER MILLE

- Per il 2008 incrementata di 150 milioni di euro l'autorizzazione di spesa del 5 per mille e stanziati 380 milioni di euro per il 2009

## Servizio civile nazionale

### MODIFICHE ALLE NORME IN MATERIA DI OBIEZIONE DI COSCIENZA

- Il diritto di obiezione di coscienza al servizio militare non è esercitabile, tra gli altri, da tutti i titolari di licenze o autorizzazioni alle armi ad eccezione delle armi e dei materiali esplosivi privi di attitudine a recare offesa alle persone o non dotati di significativa capacità offensiva individuati dal Ministro dell'interno entro il 4 gennaio 2008

## IMMIGRATI E NUOVI ITALIANI

Nel quadro delle politiche sociali, il Governo Prodi ha posto al centro della sua azione le politiche per l'integrazione dei migranti, quali condizione necessaria per un buon inserimento, la predisposizione di modalità di ingresso legali congrue rispetto alla forte domanda espressa dalle famiglie e dalle imprese italiane, per fornire un'alternativa legale alla presenza irregolare. Inoltre, il Governo ha attivato nuove politiche per la sicurezza che tengano conto dell'allargamento dell'Unione europea e della necessità di politiche di espulsione in tale ambito, nel rispetto dei diritti delle persone.

## Inclusione sociale e semplificazione

- Costituito il fondo per l'inclusione sociale degli immigrati finanziato con 50 milioni di euro per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009, aumentati a 100 milioni dal 2008, da utilizzare per
  - o favorire l'inclusione sociale dei migranti e dei loro familiari
  - o realizzare un piano per l'accoglienza degli alunni stranieri
  - o favorire il rapporto scuola famiglia
  - o utilizzare professionisti madre lingua come mediatori culturali
- Avviata la semplificazione amministrativa, tramite decreti legislativi di recepimento della normativa comunitaria, con l'eliminazione, tra l'altro, del permesso di soggiorno per i cittadini comunitari, la

semplificazione delle condizioni richieste a non comunitari per accedere al permesso di soggiorno comunitario di lungo periodo, con la riduzione da sei a cinque anni di presenza con permesso di soggiorno valido, del tempo necessario e mantenendo la condizione di un reddito non inferiore all'importo dell'assegno sociale e di un alloggio idoneo per sé e la famiglia.

- Non è richiesto il permesso di soggiorno per l'ingresso in Italia di cittadini non comunitari per visite, affari, turismo e studio se la durata del soggiorno non supera i 3 mesi.
- Una ulteriore semplificazione amministrativa e politiche di integrazione è stata inserita nel disegno di legge Amato-Ferrero, che prevedeva anche il diritto di voto alle elezioni locali per gli stranieri residenti da lungo tempo. Il Governo ha approvato un disegno di legge delega che modifica la disciplina sull'immigrazione e sulla condizione dello straniero. Sono previste, in particolare:
  - o la promozione dell'immigrazione regolare
  - o la predisposizione di misure per rendere effettivo il rimpatrio degli stranieri irregolari nel rispetto dei diritti umani e della dignità della persona
  - o la predisposizione di liste di lavoratori stranieri nei Paesi di origine
  - o la semplificazione per il rilascio dei visti di ingresso e dei permessi di soggiorno
  - o l'eliminazione del contratto di soggiorno e l'allungamento della validità dei permessi di soggiorno
  - o In materia di espulsioni la competenza è trasferita al giudice ordinario
  - o rilascio ai minori, al compimento della maggiore età, di un permesso di soggiorno serisultano a carico dei genitori in Italia
- Il Governo ha chiesto al Parlamento di approvare un disegno di legge che prevede l'aggiornamento della normativa sulla cittadinanza e facilita l'accesso alla cittadinanza italiana per i bambini nati in Italia e stabilisce in 5 anni il periodo minimo richiesto per acquisire la cittadinanza italiana da parte di stranieri:
  - o nati nel nostro territorio
  - o minori che si ricongiungono ai loro familiari in età infantile o adolescenziale
  - o extracomunitari maggiorenni
- Definite le procedure per il riconoscimento dello status di rifugiato ed i contenuti della protezione riconosciuta.

## Vie legali per l'immigrazione

- Il decreto di programmazione dei flussi di ingresso di lavoratori non comunitari per il 2006 è stato elevato di 350.000 unità, per permettere le assunzioni richieste dalle famiglie e dalle imprese e per facilitare l'emersione. Il decreto flussi 2007 ha autorizzato 170.000 ulteriori ingressi di lavoratori non comunitari. L'introduzione di un sistema informatico di presentazione delle domande in occasione del decreto flussi 2007 ha eliminato le file e velocizzato l'iter delle domande. L'adesione di Romania e Bulgaria all'Ue ha permesso l'emersione dei lavoratori provenienti da quei paesi.
- Possono ricongiungersi ai familiari gli stranieri con status di rifugiato o documento di soggiorno di almeno 1 anno rilasciato per motivi di lavoro, studio, asilo, religiosi o familiari
- Il Ministro della solidarietà sociale (con i Ministri dell'interno e degli esteri) determina (entro il 30 giugno) il contingente annuale degli stranieri ammessi a partecipare ai programmi di volontariato



# GOVERNANCE MONDIALE E INTEGRAZIONE EUROPEA



# GOVERNANCE MONDIALE E INTEGRAZIONE EUROPEA

L'attività del Governo è stata rivolta a definire e realizzare iniziative bilaterali e multilaterali per rafforzare la sicurezza e la stabilità internazionale, valorizzare la presenza italiana in vari settori (economico-culturale e di cooperazione), favorire la soluzione dei conflitti nelle aree di crisi, e rafforzare la lotta alla povertà.

## MULTIPOLARISMO

### Integrazione europea

L'Unione Europea ha rappresentato un riferimento fondamentale per l'azione del Governo sin dal suo insediamento. In particolare, le decisioni di politica economica sono state prese in coerenza e nel quadro della direzione indicata dall'Europa, sia sul fronte della stabilità finanziaria che su quello delle riforme e dello sviluppo, in attuazione della Strategia di Lisbona. A questo riguardo, il Governo ha approvato il 18 ottobre 2006 il Rapporto sullo stato di attuazione del Piano per l'Innovazione, la Crescita e l'Occupazione 2006-2008 (PICO), su cui la Commissione ha espresso una valutazione complessivamente positiva, confermata dal Consiglio Europeo del marzo 2007. Fra le misure rientranti nella Strategia di Lisbona, nel dicembre 2006 è stata adottata la Direttiva Servizi, che il Governo ha sempre sostenuto, nella consapevolezza dell'importanza della liberalizzazione dei servizi per il rilancio dell'economia europea.

Il Governo ha sostenuto con vigore e continuità il rafforzamento della Politica Estera e di Sicurezza Comune e della Politica Europea di Sicurezza e Difesa. Inoltre ha sostenuto la necessità di un rilancio del processo costituzionale, dopo la pausa di riflessione innescata dall'esito negativo dei referendum francese ed olandese sulla ratifica del Trattato firmato a Roma, il 29 ottobre 2004. Il Governo ha approvato nel Consiglio dei Ministri del 21 dicembre 2007 un disegno di legge per la ratifica e l'esecuzione del Trattato di Lisbona, che modifica il Trattato sull'Unione europea ed il Trattato che istituisce la Comunità europea

L'Italia è stata fra i principali sostenitori di una strategia dell'**Allargamento dell'UE** fondata sulla politica della "porta aperta". In particolare, con i Paesi dell'Europa Centrale - Polonia, Repubblica Ceca, Slovacchia, Ungheria, Romania, Bulgaria - si sono moltiplicati i contatti bilaterali in considerazione del ruolo strategico che essi rivestono sia sotto il profilo economico-commerciale sia in ragione della presenza in Italia di importanti comunità di cittadini provenienti da tali Paesi.

L'Italia si è poi particolarmente adoperata per favorire il rilancio delle relazioni tra l'UE ed il continente latinoamericano, svolgendo un ruolo di primo piano sia per la rapida definizione delle direttive negoziali per la conclusione di Accordi di Associazione con la Comunità Andina e l'America Centrale, sia per la sollecita ripresa del negoziato con il Mercosur, che rappresenta il più ambizioso esercizio commerciale per l'UE al di fuori dei suoi confini.

Parallelamente, l'Italia ha incoraggiato l'UE per la definizione di una nuova strategia nei confronti dell'Asia ed in particolare della Cina e dell'India, due partner con cui sviluppare strategie globali nell'ottica del rafforzamento della competitività dell'Europa su scala globale e di promozione del principio del multilateralismo. L'Italia ha fortemente sostenuto la rapida adozione delle direttive negoziali per la conclusione di un Accordo di libero scambio con Nuova Delhi e l'impegno dell'UE a progredire celermente verso la conclusione di un Accordo Quadro con Pechino.

## Attuazione e recepimento della normativa comunitaria

- Per il corretto recepimento della normativa europea è stata introdotta la “bollinatura comunitaria”, cioè l'esame preventivo di conformità alla normativa Ue dei provvedimenti che devono essere portati in Consiglio dei Ministri
- L'Italia, per anni fanalino di coda per recepimento della normativa comunitaria nell'ordinamento interno, quest'anno ha ridotto il deficit di trasposizione dal 2,7% all'1,3%. E' stato conseguito il miglior risultato mai raggiunto dal nostro paese dal 1997, anno in cui venne pubblicato il primo scoreboard del mercato interno. L'Italia oggi può vantare dati in linea con la media degli altri Paesi europei (1,2%). L'impegno per recuperare i ritardi nell'applicazione della normativa comunitaria ha permesso di ridurre le infrazioni dalle 275 procedure ereditate nel maggio 2006, alle attuali 198, con una prospettiva positiva anche per i primi mesi del 2008. Si tratta del miglior risultato degli ultimi cinque anni. Gli ultimi dati diffusi nel mese di dicembre dalla Commissione europea confermano che sono state archiviate 34 procedure di infrazione di cui 31 riguardano casi di mancato recepimento della normativa comunitaria
- Istituito EUR-Infra, l'archivio informatico nazionale delle procedure di infrazione realizzato per rendere più efficiente la trattazione dei casi di non conformità dell'ordinamento interno rispetto al diritto comunitario. E' la prima volta che viene realizzato uno strumento che raccoglie tutte le procedure di infrazioni aperte. Consente di effettuare ricerche secondo diversi parametri, quali il tipo di violazione, la materia, lo stadio della procedura e l'Amministrazione capofila
- Le regioni, le province autonome, gli enti territoriali e gli altri enti pubblici devono ora per legge rimediare tempestivamente alle violazioni della normativa comunitaria e dare pronta esecuzione agli obblighi derivanti dalle sentenze della Corte di giustizia delle Comunità europee per evitare procedimenti di infrazione a carico dell'Italia. Lo Stato esercita i poteri sostitutivi necessari
- Il Presidente del Consiglio dei Ministri o il Ministro per le politiche europee, trasmette ogni sei mesi, alle Camere e alla Corte dei conti un elenco di sentenze della Corte di giustizia, di procedure di infrazione e procedimenti d'indagine formale avviate in sede europea. Il Governo presenta, ogni tre mesi, alle Camere una relazione sull'andamento dei flussi finanziari tra l'Italia e l'Unione europea
- Il Governo è stato delegato ad adottare i decreti legislativi che recepiscono direttive comunitarie del 2005 e del 2006 in materia di inquinamento, gestione rifiuti, salute, cittadini extracomunitari, relazioni finanziarie fra Stati membri e loro imprese pubbliche, infrastrutture, attività degli istituti di credito, tutela del consumatore, pari opportunità e parità di trattamento fra uomini e donne in materia di occupazione e impiego. Il Governo è delegato ad adottare testi unici delle disposizioni che recepiscono direttive comunitarie
- Per la lotta al riciclaggio e al finanziamento del terrorismo è stato vietato con decreto legislativo il trasferimento di denaro contante o di libretti di deposito bancari o postali al portatore o di titoli al portatore

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

in euro o in valuta estera, quando il valore dell'operazione, anche frazionata, è complessivamente pari o superiore a 5.000 euro. E' stata vietata l'apertura in qualunque forma di conti o libretti di risparmio in forma anonima o con intestazione fittizia. Stabilite misure di contrasto al finanziamento del terrorismo internazionale, in particolare il congelamento dei fondi e delle risorse economiche

- Il diritto di soggiorno dei cittadini comunitari è stato definito con decreto legislativo precisando che essi hanno diritto a soggiornare nel territorio nazionale per un periodo non superiore a 3 mesi senza condizioni o formalità, salvo il possesso di un documento d'identità valido per l'espatrio, che i cittadini dell'Unione ed i loro familiari beneficiano del diritto di soggiorno finché hanno le necessarie risorse economiche e finché non costituiscono un pericolo per l'ordine e la sicurezza pubblica
- Integrata con decreto legislativo la legislazione sul riconoscimento delle qualifiche professionali e la libera circolazione delle persone a seguito dell'adesione di Bulgaria e Romania. Il titolare delle qualifiche professionali, acquisite in uno o più Stati membri dell'Unione europea, può esercitare nello Stato membro di origine la professione corrispondente. Sono escluse le professioni che comportano l'esercizio, sia pure occasionale, di pubblici poteri
- Il Governo ha approvato il disegno di legge comunitaria per il 2008 nel Consiglio dei Ministri del 25 gennaio 2008
- Il Governo ha attivamente sostenuto l'esigenza di un rilancio della politica europea sulle migrazioni, anche d'intesa con gli altri Paesi UE rivieraschi del Mediterraneo, in un quadro di rinnovata solidarietà tra Stati membri e collaborazione rafforzata con gli Stati di origine e transito dei migranti. Importante risultato raggiunto è stato l'avvio di un dialogo strutturato tra Unione Europea e Africa sui temi migratori, al fine di integrare gli strumenti della cooperazione allo sviluppo con quelli della gestione dell'immigrazione in un'ottica di partenariato
- Il Governo italiano ha sostenuto l'approccio dell'UE per innalzare sempre di più il profilo delle relazioni con gli Stati Uniti d'America. L'Italia ha ritrovato credibilità ed autorità scegliendo la via del multilateralismo, rispettando al tempo stesso i rapporti di amicizia e cooperazione con gli Stati Uniti

## MULTILATERALISMO

### Diritto internazionale

In coerenza con gli impegni assunti dall'Italia nel quadro ONU, UE e NATO, il rinnovato impegno dell'Italia nell'assolvimento delle missioni istituzionali si è articolato in 24 missioni per la soluzione e la stabilizzazione delle crisi in 18 diversi Paesi, con una presenza media di personale di circa 8.000 unità con relativi mezzi ed equipaggiamenti ed un adeguato "mix" di forze in approntamento per assicurare il relativo turnover e/o intervenire in situazioni di crisi/cambiamento della missione.

#### IRAQ

Completata la missione italiana in IRAQ con il rientro della componente militare dalla provincia di DHI QUAR entro il 2006, rimane solo una presenza unicamente civile nell'ambito di programma di aiuti per lo sviluppo economico e di assistenza per la ricostruzione civile e politica del paese.

#### LIBANO

L'Italia ha ricevuto l'incarico di coordinamento della missione Onu in Libano, rendendo disponibile un contingente militare di circa 2.450 militari, allo scopo di contribuire all'incremento del pacchetto di forze



a disposizione di UNIFIL per l'assolvimento dei compiti assegnati, in accordo alla Risoluzione Onu n. 1701 (2006), per prevenire la ripresa delle ostilità e ristabilire una situazione di pace e sicurezza nella parte meridionale del paese.

#### AFGHANISTAN

Per quanto riguarda l'Afghanistan, con l'approvazione della L. 29 marzo 2007 n. 38, l'Italia ha continuato ad assicurare, nell'ambito del mandato ONU e degli impegni assunti con la NATO, il proprio contributo - circa 2.000 uomini distribuiti nelle aree di Kabul ed Herat - nell'opera di stabilizzazione e ricostruzione di tale devastato Paese.

#### BALCANI

Per quanto attiene ai teatri europei (Kosovo, Bosnia, Albania), l'Italia si è impegnata con un contributo di Forze pari a circa 2.800 unità ripartite nell'ambito della NATO JOINT ENTERPRISE (circa 2.500), della EUFOR ALTHEA (circa 500) e della European Union Police Mission EUPM.

Il Governo ha approvato un decreto-legge nel Consiglio dei Ministri del 25 gennaio 2008 per la prosecuzione, per l'anno 2008, degli interventi di cooperazione allo sviluppo e a sostegno dei processi di pace e di stabilizzazione in: Afghanistan, Iraq, Libano, Sudan, Somalia. Prevista la prosecuzione della partecipazione del personale delle Forze armate e di Polizia alle missioni internazionali in atto

## ONU

La politica estera e della sicurezza internazionale è stata condotta sulle linee solide della costruzione europea, dei legami di amicizia e di cooperazione stretti e leali con gli Stati Uniti d'America, dell'adesione ai principi del multilateralismo e della costruzione dei processi di pace all'interno del forum delle Nazioni Unite e delle altre organizzazioni internazionali.

Nell'ambito dell'attivo sostegno riservato alle attività delle Nazioni Unite, i principali obiettivi conseguiti dall'azione governativa sono stati:

- Il mandato biennale nel Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite: dal primo gennaio 2007 l'Italia fa parte del Consiglio di Sicurezza dell'Onu, incarico che manterrà fino al 31 dicembre 2008. L'Assemblea Generale, riunita il 16 ottobre 2006, ha espresso parere favorevole all'ingresso del nostro paese nel massimo organismo decisionale delle Nazioni Unite, a larghissima maggioranza, con 186 preferenze su 189 voti espressi dall'Assemblea Generale dell'ONU. Si tratta di un riconoscimento globale alla politica italiana non solo come membro del Consiglio di Sicurezza ma proprio in quanto Paese che svolge una politica internazionale positiva sulla base di una costante promozione dell'interesse dell'intera comunità internazionale nelle questioni che riguardano la pace e la sicurezza, lo sviluppo economico e la tutela dei diritti umani
- Il rilancio del ruolo delle Nazioni Unite in Libano, attraverso la riconfigurazione ed il potenziamento della missione UNIFIL
- Un altro significativo successo è la moratoria sulla pena di morte approvata dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite. Un risultato che dimostra come l'Italia sia riuscita a costruire una rete solida in grado di far valere la sua voce sulle questioni fondamentali come questa irrinunciabile battaglia di civiltà e di rispetto per la dignità e la vita di tutti gli esseri umani

### IL PROCESSO DI PACE IN MEDIO ORIENTE

Incisiva ed efficace è stata l'azione svolta dall'Italia per far progredire il processo di pace in Medio Oriente, coniugando l'antica amicizia con il popolo palestinese con un'intensa collaborazione con Israele e una reale comprensione delle sue necessità.

L'azione italiana si è mossa, in stretto coordinamento con i partner europei ed arabi nonché all'interno del "Quartetto" dei mediatori internazionali, composto da Stati Uniti, Unione Europea, Russia e Nazioni Unite.

## RAPPORTI BILATERALI

Per quel che concerne i Paesi non comunitari, rilevante è stato l'impegno volto a consolidare la presenza economica italiana in Turchia, a cui hanno fatto riscontro importanti commesse attribuite a società italiane.

Nei Balcani Occidentali è stata proseguita la tradizionale azione di sviluppo di rapporti bilaterali e continuato a svolgere, sul piano multilaterale, un ruolo importante per la realizzazione della prospettiva europea ed euro-atlantica dei Paesi della regione e per assicurare un'adeguata cornice di sicurezza. Sotto il profilo politico, si è attivamente contribuito ai lavori del Gruppo di Contatto, con lo scopo specifico di affrontare i delicati sviluppi relativi alla definizione dello status del Kosovo, e le riforme costituzionali in Bosnia-Erzegovina. Assai rilevante è stata inoltre la concertazione multilaterale relativa alla pacifica e consensuale secessione del Montenegro. Sul piano economico è stata inoltre sviluppata un'articolata azione a sostegno delle aziende italiane che guardano alla regione come privilegiato bacino d'investimento per la realizzazione di sinergie con il sistema produttivo nazionale.

Con la Russia è stato consolidato il rapporto di partenariato strategico bilaterale. Gli incontri che si sono succeduti in questi due anni di legislatura hanno accompagnato l'andamento crescente dell'interscambio commerciale e degli investimenti, sullo sfondo di un progressivo rafforzamento della cooperazione nei settori strategici dell'energia e delle alte tecnologie.

### RAPPORTI BILATERALI ITALIA-PAESI DEL VICINO ORIENTE E DEL GOLFO

I rapporti dell'Italia con i Paesi del Vicino Oriente sono caratterizzati dalla massima fiducia e collaborazione. L'Italia, già ai primi posti tra i partner commerciali di Siria, Libano, Giordania, Israele ed Egitto, ha intensificato con questi Paesi i rapporti politici, culturali e commerciali, favorendo i processi di trasformazione economico-sociale, nonché di modernizzazione politica nell'area, orientando anche in tal senso gli aiuti della Cooperazione allo sviluppo.

Intensificati, altresì la collaborazione con Siria e Libano per la conclusione di accordi specifici per la lotta all'emigrazione clandestina. Le numerose visite a livello governativo e parlamentare hanno contribuito a rafforzare la collaborazione in ambito politico, economico e tecnologico.

Le missioni effettuate, in Arabia Saudita, in Qatar e negli Emirati Arabi Uniti, in Oman, negli Emirati Arabi Uniti, in Kuwait e in Bahrein, hanno ulteriormente cementato le relazioni bilaterali dell'Italia con gli Stati del Golfo, sul piano sia del dialogo politico che della cooperazione economica.

Mirando anche a favorire la collaborazione regionale, l'Italia ha sottoscritto Memoranda che istituzionalizzano le consultazioni politiche pressoché con la totalità degli Stati del Golfo, con i quali

sono altresì aumentati considerevolmente i rapporti economici e commerciali. Ad incrementare i rapporti economico-commerciali del nostro Paese con i Paesi della Regione ha contribuito in modo significativo l'inaugurazione alla Farnesina, il 18 dicembre 2006, del "Tavolo Golfo".

#### RAPPORTI ITALIA-AFRICA

Una nuova attenzione è stata riservata all'Africa su svariati settori: dalla cooperazione allo sviluppo alle iniziative in materie tecnico-scientifiche, dagli scambi culturali ai rapporti commerciali, dall'aiuto in campo sanitario al sostegno alla creazione di un sistema africano di pace e sicurezza, dalla promozione di iniziative in campo scientifico e tecnologico al sostegno al sistema educativo locale, dalla difesa dell'ambiente e delle risorse naturali del Continente alla regolamentazione delle migrazione legale e al contrasto di quella irregolare (in particolare all'odioso fenomeno del traffico di esseri umani) fino alle iniziative per la lotta agli effetti perversi dei cambiamenti climatici nel vicino Continente. L'Italia si è in particolare impegnata a riportare in linea il proprio sostegno al Fondo Globale contro l'AIDS, la Tuberculosis e la Malaria, annunciando un contributo di 260 milioni di Euro per il periodo 2005-2007 e ad aumentare significativamente il proprio apporto finanziario per la lotta contro le pandemie in Africa e contribuendo così al raggiungimento dell'impegno complessivo dei G8 di mettere a disposizione in questo settore fondi per 60 miliardi di dollari in dieci anni.

Disposto per legge che i crediti d'aiuto dell'Italia ai Paesi interessati possono essere annullati o convertiti in caso di catastrofe naturale e di situazioni di gravi crisi umanitarie e di iniziative per lo sviluppo promosse dalla comunità internazionale

#### ADEGUAMENTO DELLO STRUMENTO MILITARE

Sotto il piano prettamente organizzativo, il Governo ha proseguito nella vasta opera di riforma cui è stato interessato negli ultimi anni intensificando gli sforzi di re-ingegnerizzazione dell'intero modello organizzativo e di perseguimento della maggiore efficienza gestionale al fine di ottimizzare le spese e ridurre i costi di funzionamento. Altro cardine fondamentale per la trasformazione è rappresentato dalla "professionalizzazione", recentemente consolidata con la sospensione del servizio di leva. La riorganizzazione in senso interforze della Sanità Militare ha permesso la razionalizzazione/riconversione di Enti e Reparti (Ufficio generale della sanità militare, dipartimenti militari di medicina legale, e commissioni mediche di seconda istanza). La riforma dell'ordinamento giudiziario che, oltre a confermare la piena equiparazione dei magistrati militari a quelli ordinari, ha previsto una specifica delega ad una rimodulazione della struttura ordinativa dei tribunali militari.

Inoltre, sono stati stanziati 1.700 milioni di euro per l'anno 2007, 1.550 milioni di euro per il 2008 e 1.200 milioni di euro per il 2009 per programmi di investimento tecnologico pluriennale per esigenze di difesa nazionale, derivanti anche da accordi internazionali

#### ULTERIORI LINEE DI INTERVENTO

- Predisposte le misure per accrescere la trasparenza e la flessibilità della spesa della rete estera
- Riconosciuta l'Autonomia gestionale delle Ambasciate e dei Consolati:
  - o emissione del **passaporto elettronico** per far fronte ad esigenze di sicurezza e per consentire ai cittadini italiani di continuare a recarsi negli Stati Uniti per turismo ed affari senza visto d'ingresso per un periodo massimo di 90 giorni

## Rapporto conclusivo sull'attuazione del programma di Governo

- o assistenza diretta e indiretta ai connazionali all'estero che versano in condizioni di bisogno e l'assistenza ai turisti che hanno incontrato difficoltà nel Paese estero
- o stipula di polizze assicurative in campo sanitario nei Paesi extracomunitari privi di valide forme di tutela sociale, con sistemi sanitari privatizzati o dove l'assistenza pubblica è al di sotto di livelli accettabili, a favore di connazionali bisognosi di ricevere cure adeguate

### INTERNAZIONALIZZAZIONE DEL SISTEMA PRODUTTIVO ITALIANO

Nell'ambito dell'azione di "diplomazia economica" del Governo, vanno evidenziati gli interventi di sostegno all'internazionalizzazione del sistema produttivo italiano. Si è trattato di un percorso complesso che ha comportato, tra l'altro, il consolidamento del nuovo modello operativo che vede integrate la rete degli Uffici economico-commerciali delle Ambasciate/Consolati all'estero e la rete dei soggetti, pubblici e privati, che operano in Italia per il sostegno all'internazionalizzazione del sistema economico. Gli obiettivi perseguiti sono stati: favorire lo scambio d'informazioni tra rete estera e soggetti italiani, promuovere iniziative per armonizzare le attività della rete estera con quella degli altri soggetti ed individuare nuove aree di sostegno dell'internazionalizzazione delle imprese che vedano coinvolte la rete della Farnesina e gli altri soggetti.

Accanto alle relazioni con i Ministeri, le Regioni e gli Enti strumentali, è stata consolidata la fitta rete di contatti con il mondo imprenditoriale e le Associazioni di categoria, rafforzata dalla partecipazione a seminari ed incontri volti a raccogliere le indicazioni provenienti dalle imprese. Particolarmente significativi sono stati i viaggi in Cina e India di ampie delegazioni imprenditoriali assieme al Presidente del Consiglio, per aprire nuovi contatti e sviluppare l'interscambio con i maggiori paesi emergenti del mondo.

I rapporti di lavoro con le Associazioni di categoria sono stati sviluppati grazie alla partecipazione ai "Tavoli settoriali" organizzati dall'MCI per programmare le attività promozionali all'estero.

I rapporti il Ministero degli esteri, l'Associazione Bancaria Italiana, Confindustria ed Enel sono stati rafforzati e inoltre sono stati stretti rapporti di collaborazione con Unioncamere e Assocamerestero per la gestione del Sistema operativo "Extender" destinato a diffondere alle imprese interessate informazioni sulle gare d'appalto internazionali, a cui hanno aderito anche Confindustria ed ICE.

Le principali attività svolte a favore dell'internazionalizzazione del sistema produttivo italiano

- Attività di coordinamento con MCI ed ICE, in merito alla razionalizzazione dell'attività svolta all'estero in forma congiunta dalle Ambasciate, dai Consolati e dalla rete degli Uffici ICE per il sostegno all'internazionalizzazione del sistema economico
- Promozione ed Attrazione Investimenti Diretti Esteri, del Sistema Fieristico, del Turismo e dell'Innovazione e del Capitale Umano

## Italiani nel mondo

- Sono stati stanziati 24 milioni di euro ulteriori per il 2007 per le politiche generali concernenti le collettività italiane all'estero, la loro integrazione, l'informazione, l'aggiornamento e la promozione culturale a loro favore, la valorizzazione del ruolo degli imprenditori italiani all'estero nonché il coordinamento delle iniziative relative al rafforzamento e alla razionalizzazione della rete consolare (in aggiunta ai 300 milioni

già disponibili per la rete consolare e ai 135 milioni per la gestione delle reti scolastiche all'estero)

• Per le politiche di **sostegno agli italiani nel mondo** e di informazione, promozione culturale, scientifica e dell'immagine del Paese all'estero sono stati aumentati gli stanziamenti di 33 milioni di euro ulteriori per il 2008:

- o 14 milioni di euro per le politiche generali concernenti le collettività italiane all'estero, la loro integrazione, l'informazione, l'aggiornamento e le iniziative di promozione culturale ad esse rivolte, ivi comprese la realizzazione della Conferenza dei giovani italiani nel mondo e del Museo della emigrazione italiana
  - o 12,5 milioni di euro, per le spese relative alla tutela e all'assistenza dei connazionali
  - o 5,5 milioni di euro, per il finanziamento delle iniziative scolastiche, di assistenza scolastica e di formazione e perfezionamento professionali
  - o 1 milione di euro per la razionalizzazione di iniziative nel settore della divulgazione della cultura italiana all'estero
- Definita l'iniziativa sul rilascio di carte di sconto denominate "It card" in favore delle collettività italiane residenti all'estero, che consente di ottenere una serie di sconti e benefici in alberghi, cinema e teatri, nei viaggi ferroviari e aerei, etc.
- Entrato in vigore il nuovo sistema di polizze assicurative sanitarie in favore di connazionali indigenti in Argentina

## Attuazione del Programma di Governo



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Largo Chigi, 19 - 00187 ROMA

Tel. 06.67794670

[www.attuazione.it](http://www.attuazione.it)